

現代地域政策の特質と地域社会の再編に関する研究
— 地方自治体を結節点とした重層的・外延的補完関係の形成過程に着目して —

みやしたせいし

宮下聖史

本研究の目的は、地方分権改革と政策主体の多様化を内包しながら展開される現代地域政策の特質を論じたうえで、その地域的展開を長野県内の地方都市と中山間地域の再編過程に着目しながら明らかにしていくことにある。そこで本研究では、現代地域政策の特質と展開を広く全体社会の構造的側面と歴史的背景のもとに理解するための分析視角として、①日本資本主義の開発主義段階から新自由主義段階への移行とそのもとでのガバナンスの変容、②地域社会の重層的・外延的形成、③地域政策における「対抗性」と「創造性」、という3点に着目した。そのうえで、〈地方自治体を媒介項とした地域ガバナンス〉の実相について、地方自治体や地域自治組織の役割、都市農村交流、多様化した政策主体のもとでの主体形成のあり方から論じている。

先行研究の検討を通じて本研究の課題設定を行う序章に続いて第1章では、日本の統治機構・社会システムの変遷について、明治維新後の中央集権的な近代国家の成立期から戦時体制、戦後の開発主義段階、1990年代以降に本格化した新自由主義段階に区分したうえで、地域政策の歴史的展開とその特質を論じている。第2章では、分析対象となるレイヤーを長野県レベルに下ろし、自治体間格差の分析や広域行政・「平成の大合併」の展開を明らかにしたうえで、その具体例として上田市及び小県郡を事例として合併後の地域内分権段階に至るまでの自治体機構の再編を論じている。第3章では、地域社会の外延的形成に関わって、四賀村のクラインガルテン（滞在型市民農園）事業を取り上げ、事業展開が必要とされた契機や村行政、地域住民や都市住民の論理を明らかにすることによって、都市農村関係の再構築を試みた。続く第4章では、四賀村が松本市へと編入合併されたことを受けて、都市部から中山間地域までを広く包摂するという「都市圏行政」段階に入った松本市の地域社会形成の現段階と今後の課題を論じた。第5章では、今後の中山間地域における地域社会形成のあり方を示す一助として、喬木村で展開された「自律のむらづくり」の取り組みについて論じている。最後に終章において、本研究の総括と今後の課題を示すことになるが、ここでは地区計画の策定と実践を地方自治体や地域外諸主体が重層的・外延的に補完する、「下から」の地域社会形成が進展している点に現代地域政策の意義を見出すことになる。

A Study on Features of Modern Regional Policies and Reorganization of Regional Societies

— Focusing on Processes of Forming Multilayered and Extensional Complementary Relationships Utilizing Local Governments as Nodes —

せいし みやした
Seishi Miyashita

This study aims to discuss the features of modern regional policies incorporating decentralization reform and the diversification of policy subjects, and then to clarify the regional implementation processes of those policies with focus on reorganization processes of local cities and hilly and mountainous areas in Nagano Prefecture. Accordingly, the following three analysis angles were set up in this study to understand the features of modern regional policies and their implementation processes in view of the widely-ranging structural aspects of the entire society and the historical backgrounds: [1] shift of Japanese capitalism from the developmentalism stage to the neoliberalism stage, and the accompanying changes in governance, [2] forming of extensional regional societies with multilayered spaces, and [3] “opposability” and “creativity.” Based on these analysis angles this study discusses the reality of “regional governance utilizing local governments as mediator,” considering roles of local governments and regional autonomous bodies, exchanges between urban cities and rural villages, and ideal entity forming under diversified policy subjects.

After the introduction setting agendas common to the entire study, Chapter 1 discusses the history of regional policies since the modern states were established, together with features of those policies. Chapters 2 to 5 discuss regional implementation of modern regional policies and reorganization of regional societies, shifting the analysis layer from the level of Nagano Prefecture to the level of Ueda City, Chiisagata Province, Shiga Village, Matsumoto City and Takagi Village in the prefecture. In the last chapter this study is summed up and considered, and the modern regional policies are regarded as meaningful because forming of regional societies “from the bottom to the top” has made progress, and in these societies, local governments and various entities in other regions extensionally and in a multilayered way complement area plan preparation and implementation.