

# 博士論文

一帶一路構想下における中国対外援助の変化について  
—経済目的維持、外交目的強化、国家イメージ向上—  
(The Changes in China's Foreign Assistance under the Belt and Road  
Initiative: Keeping Economic Purpose, Strengthening Diplomatic Purpose  
and Enhancement of National Image)

2023年9月

立命館大学大学院国際関係研究科  
国際関係学専攻博士課程後期課程

楊 鵬超

立命館大学審査博士論文

一帯一路構想下における中国対外援助の変化について  
—経済目的維持、外交目的強化、国家イメージ向上—  
(The Changes in China's Foreign Assistance under the Belt and Road  
Initiative: Keeping Economic Purpose, Strengthening Diplomatic Purpose  
and Enhancement of National Image)

2023年9月

September 2023

立命館大学大学院国際関係研究科  
国際関係学専攻博士課程後期課程  
Doctoral Program in International Relations  
Graduate School of International Relations  
Ritsumeikan University

楊 鵬超

ヨウ ホウチョウ

研究指導教員：中川 涼司教授

Supervisor: Professor NAKAGAWA Ryoji

# 博士論文要旨

## 一帯一路構想下における中国対外援助の変化について —経済目的維持、外交目的強化、国家イメージ向上—

立命館大学大学院国際関係研究科

国際関係学専攻博士課程後期課程

ヨウ ホウチョウ

楊 鵬超

本研究の研究目的は、一帯一路構想が提起されて以降における中国の対外援助の変化およびその原因を、中国における対外援助政策の変化と対カンボジア援助の事例を通じて明らかにすることである。先行研究では、一帯一路以降の中国の対外援助の変化や国別援助の状況に関しては、明らかにされていない。本研究は、国家利益理論に基づくが、比較的広い範囲での国益概念すなわち、経済、外交、国家イメージという3つの範疇での国益概念にそって分析・議論している。

本研究が明らかにしたのは以下の事柄である。

改革開放以前、中国政府は、対外援助を政治任務とし社会主義陣営の力量の強化と国連代表権獲得という政治目的で利用していた。しかし、改革開放以降、中国の政策的重点は経済発展に移行し、外交において中国が重視する国家利益は、経済利益の側面が強くなり、それによって対外援助においても経済的目的がより強くなった。2013年の一帯一路構想の提起とともに、中国の対外関係の重点が変化したため、対外援助の性格も大きく変化した。一帯一路構想以降の中国の対外援助において、インフラ整備などの経済目的は、引き続き重要な柱であり続けているが、一帯一路構想の実現のための安全保障政策の一環として対外援助が用いられるようになった。改革開放以降、一帯一路構想提起前はやや位置付け低下していた外交目的が再度前面に出るようになったわけである。また、一帯一路構想提起以降、一帯一路沿線諸国や一帯一路参加国に対する国際的信用を向上させることも強く意識されるようになっており、そのために対外援助が用いられるという側面も強くなった。その結果、無償援助の比率が上昇し、一帯一路構想提起以前には重視されていなかった。

た民生改善（国民福祉改善）など社会政策分野が重視されるようになり、医療衛生、貧困削減、持続可能な発展などにおける援助も拡大した。

中国の対カンボジア援助は、一帯一路構想の下で大きく拡大したが、インフラ整備などの経済目的の援助の比率は一貫して大きい。インフラ整備はカンボジアの経済発展に貢献しただけでなく、中国にとっては直接の受注や対外直接投資や輸出の基盤整備の意味を持ちながら、中国にとっても経済的利益をもたらしている。カンボジア国内開発の需要や一帯一路協力により中国とカンボジアの win-win の経済発展のための基盤整備の役割を対外援助が果たしている。

ただし、2016 年に民生重視の政策が打ち出され、中国の対カンボジア援助における社会政策分野の比率が上昇した。中国にとって一帯一路沿線国における国際信用の向上を図ることが大きな課題となっており、社会開発の遅れたカンボジアにおいても、社会政策分野の拡大が行われた。これは単にカンボジア政府の要請に応じたというだけでなく、民生分野は、直接的に国民生活に関わるものであり、同時期に劇的に改善したカンボジアにおける中国のイメージ向上に貢献した可能性があると考えられる。

さらに政治外交面については、一帯一路建設の推進や安全な周辺環境作りなどには ASEAN 諸国の中でより多くの友好国を作るのは重要であることや、南シナ海紛争を解決するには、ASEAN が組織として一致して対中姿勢を硬化させることを阻止するためにカンボジアなどを引き込むことが必要になっており、そのための手段としても対外援助が用いられている。

一帯一路以降の中国の対外援助は、経済目的維持、外交目的強化、社会政策分野への投入の増加を通して国家イメージ向上を図るという一帯一路以降の対外援助の変化及びその原因等を明らかにした。そのことはカンボジアの事例研究によってより具体的な形で見ることができた。

# **Abstract of Doctoral Dissertation**

## **The Changes in China's Foreign Assistance under the Belt and Road Initiative: Keeping Economic Purpose, Strengthening Diplomatic Purpose and Enhancement of National Image**

Doctoral Program in International Relations  
Graduate School of International Relations  
Ritsumeikan University

ヨウ ホウチョウ

YANG Pengchao

The purpose of this research is to elucidate the changes in China's foreign assistance since the Belt and Road Initiative was proposed, and the causes of those changes, through the changes in China's foreign assistance policy and the case of assistance to Cambodia. Previous studies have not clarified the changes in China's foreign assistance and the status of country-specific assistance after the Belt and Road initiative. Although this research is based on the theory of national interest, it analyzes and discusses the concept of national interest in a relatively wide range, that is the concept of national interest in three categories: economy, diplomacy and society.

This research clarified the following matters.

Regarding China's foreign assistance, before the Reform and Opening-up, the Chinese government regarded foreign assistance as a solemn political mission and used it for the political purpose of strengthening the socialist camp's power, especially to gain representation in the United Nations. However, since the Reform and Opening-up, China's policy emphasis has shifted to economic development, the national interests that China attaches importance to in diplomacy have become more concerned with economic interests. With the introduction of the Belt and Road Initiative in 2013, the focus of China's foreign relations has changed, and the nature of its foreign assistance has also changed significantly. Since the Belt and Road Initiative, China's foreign assistance continues to be an important pillar for economic purposes such as infrastructure development. But, in order to realize the Belt and Road Initiative, security issues such as the South China Sea, which is the route for the Belt and Road initiative, have become a major issue.

Strengthening diplomatic relations with the neighboring countries and the countries along the Belt and Road is becoming an urgent issue for the smooth promotion of the Belt and Road construction. It is clear that diplomatic objectives, which used to be somewhat in the background from the reform and Opening-up due to the Belt and Road Initiative, have once again become the foreground. In addition, since the Belt and Road Initiative, China's great power consciousness and international responsibility have been emphasized. As a result of the strong awareness of improving international credibility of the countries along the Belt and Road and the participating countries of the Belt and Road, the ratio of grant assistance has also increased considerably, and social policy areas such as the improvement of people's livelihoods (improvement of national welfare), which was not emphasized before the Belt and Road Initiative, has come to be emphasized. Assistance in areas such as Health care, Poverty reduction and sustainable development has also been expanded.

Regarding assistance to Cambodia, China's assistance to Cambodia has expanded significantly under the Belt and Road initiative, but the ratio of assistance for economic purposes such as infrastructure development has consistently been large. Infrastructure development has not only contributed to Cambodia's economic development, For China, it has the meaning of direct trades, foreign direct investment, and infrastructure development for exports, and it also brings economic benefits to China. Foreign assistance plays a role in laying the foundation for win-win economic development between China and Cambodia due to the needs of Cambodia's domestic development and the Belt and Road cooperation.

However, China's assistance policy to Cambodia focused on economic infrastructure until 2016, but since 2016, a policy of emphasizing people's livelihoods was launched, and looking at the situation by sector, the ratio of China's social sector is also rising. Improving the international credibility in countries along the Belt and Road has become a major issue for China, and even in Cambodia, where its social development has lagged behind, the field of social policy has been expanded. This was not simply a response to a request from the Cambodian government, but was directly related to the lives of the people as a civilian sector, and is believed to have contributed to improve China's image in Cambodia, which had dramatically improved during the same period.

Furthermore, in terms of politics and diplomacy, Cambodia is not only important to China economically, but also it is important to create more friendly countries among ASEAN countries for

promoting the construction of the Belt and Road and creating a safe surrounding environment. In order to resolve the dispute in the South China Sea, foreign assistance is used as a means to attract Cambodia and other countries to prevent ASEAN from hardening its stance toward China. It is clear by looking at the timing of the provision of foreign assistance, and we can see that it has great diplomatic significance in terms of foreign assistance and the South China Sea issue.

China's foreign assistance clarified the changes since the Belt and Road Initiative, including keeping economic purpose, strengthening diplomatic purpose, and the improvement of the national image through the increase in input into the social policy field. This can be seen in a more concrete through the case study of Cambodia.

## 目次

序章	1
第1節 研究背景	1
第2節 対外援助の概念と資金方式	2
第3節 理論枠組み	6
第4節 中国対外援助の先行研究	8
第5節 カンボジア援助を事例研究する理由および先行研究	14
第6節 本研究の研究課題と構成	17
第1章 一帯一路構想以前の対外援助	20
第1節 改革開放以前の対外援助	20
第2節 改革開放以降一帯一路構想以前の対外援助	23
2.1 経済目的の位置付け上昇	23
2.2 外交目的の位置付け低下と社会政策的側面の未発展	27
第3節 小括	29
第2章 一帯一路構想以降の中国の対外援助	30
第1節 中国対外援助の転換	30
1.1 一帯一路構想の提起	30
1.2 一帯一路構想以降の対外援助政策	34
1.3 対外援助の一帯一路沿線諸国およびアフリカへの傾斜	34
第2節 経済目的維持	38
2.1 援助資金方式	38
2.2 対外請負工事と労務協力	46
第3節 外交目的強化	50
3.1 外交政策の変化	50
3.2 援助体制による強化	51
3.2.1 対外援助体制の変遷	51
3.2.2 国家国際発展合作署の成立	53
3.3 援助法規による強化	58

第4節 社会政策分野援助の増加と国家イメージ向上	61
4.1 社会政策分野援助の増加	61
4.2 持続可能な開発目標の参与	64
第5節 小括	68
第3章 中国の対カンボジア援助の事例	70
第1節 対カンボジア援助の歴史経緯	70
第2節 対カンボジア援助の概況	72
2.1 対カンボジア援助政策	72
2.2 対カンボジア援助規模の推移	74
2.3 対カンボジア援助の分野別概況	77
第3節 経済目的維持	80
3.1 対カンボジア援助の分野	80
3.2 対カンボジア援助の資金形態	91
3.3 対カンボジアの工事請負と労務協力	96
3.4 カンボジアに対する中国投資の拡大	97
第4節 外交目的強化—南シナ海問題を事例として—	105
4.1 南シナ海問題をめぐる紛争	105
4.2 南シナ海紛争におけるカンボジアの立場	116
4.3 中国の対カンボジア援助の外交的意味	122
第5節 社会政策指向	126
第6節 小括	131
終章	133
第1節 各章の要約	133
第2節 結論	134
参考文献	139

〈略語〉表記

略語	英語表記	日本語表記
ADB	Asian Development Bank	アジア開発銀行
AIIB	Asian Infrastructure Investment Bank	アジアインフラ投資銀行
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations	東南アジア諸国連合
CDC	Council for the Development of Cambodia	カンボジア開発評議会
CIB	Cambodian Investment Board	カンボジア投資委員会
CIDCA	China International Development Cooperation Agency	国家国際発展合作署
CIKD	China Center for International Knowledge on Development	国際発展知識センター
CRDB	Cambodian Rehabilitation and Development Board	カンボジア復興開発委員会
CSDGs	Cambodia Sustainable Development Goals	カンボジア持続可能な開発目標
DAC	Development Assistance Committee	開発援助委員会
DFID	Department for International Development	国際開発省
FOCAC	Forum On China-Africa Cooperation	中国・アフリカ協力フォーラム
FTA	Free Trade Agreement	自由貿易協定
GE	Grant Element	グラント・エレメント
ICRC	International Committee of the Red Cross	赤十字国際委員会
IMF	International Monetary Fund	国際通貨基金
IPRCC	International Poverty Reduction Center in China	中国国際貧困削減センター
JETRO	Japan External Trade Organization	日本貿易振興機構
MCDF	Multilateral Cooperation Center for Development Finance	多国間開発融資協力センター
MoEYS	Ministry of Education Youth and Sport	カンボジア教育・青少年・スポーツ省
ODA	Official Development Assistance	政府開発援助

OECD	Organization for Economic Co-operation and Development	経済協力開発機構
SDGs	Sustainable Development Goals	持続可能な開発目標
SRF	Silk Road Fund	シルクロード基金
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development	国際連合貿易開発会議
UNDP	United Nations Development Programme	国際連合開発計画
UNFPA	United Nations Population Fund	国際連合人口基金
UNHCR	The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees	国際連合難民高等弁務官事務所
UNICEF	United Nations Children's Fund	国際連合児童基金
WFP	United Nations World Food Programme	国際連合世界食糧計画
WHO	World Health Organization	世界保健機関

〈表〉の目次

〈表 1〉 中国の対外援助の構成（日本との対比）	p. 3
〈表 2〉 中国対外援助の資金方式	pp. 5-6
〈表 3〉 一带一路協力文書署名国一覧（2022年3月まで）	pp. 32-33
〈表 4〉 一带一路に関する重要事項一覧	pp. 33-34
〈表 5〉 2016-2020年アジアインフラ投資銀行（AIIB）の投資状況	pp. 44-45
〈表 6〉 アジアインフラ投資銀行（AIIB）の創設メンバー	pp. 45-46
〈表 7〉 対外援助担当機関の変革	pp. 54-55
〈表 8〉 2つの「対外援助管理弁法」の相違点	pp. 58-59
〈表 9〉 中国の対カンボジア援助の政策	pp. 73-74
〈表 10〉 カンボジアの海外援助の分野の分類	p. 77
〈表 11〉 中国とカンボジアが「一带一路」国際協力フォーラムで締結した協力文書	pp. 85-86
〈表 12〉 中国とカンボジア両国の農業関連の締結事項	p. 89
〈表 13〉 カンボジアの主要国・地域別輸出入	pp. 99-100

〈表 14〉 中国とカンボジア両国が締結した聯合声明・聯合公報における南シナ海内容	p. 121
〈表 15〉 一帯一路以降中国とカンボジア両国の要人往来実績	pp. 125-126

〈図〉の目次

〈図 1〉 中国の優遇借款の貸付流れ	p. 26
〈図 2〉 優遇借款分野別シェア（2009 年末まで）	p. 28
〈図 3〉 2000-2014 年中国の一帯一路沿線国とアフリカ各国への援助変化	pp. 37-38
〈図 4〉 中国の対外援助の地域別状況	p. 38
〈図 5〉 中国の対外援助規模の推移	pp. 39-40
〈図 6〉 シルクロード基金の株主構成	pp. 40-41
〈図 7〉 一帯一路以降の対外工事請負営業額の推移	p. 48
〈図 8〉 一帯一路以降の対外工事請負による労働者派遣の状況	pp. 48-49
〈図 9〉 中国対外援助分野別シェア（2010-2012 年）	p. 61
〈図 10〉 南南協力援助基金の分野別状況	p. 66
〈図 11〉 1993-2020 年中国の対カンボジア援助額の推移	p. 77
〈図 12〉 2004-2009 年中国の対カンボジア援助の分野別状況	p. 79
〈図 13〉 2010-2015 年中国の対カンボジア援助の分野別状況	pp. 79-80
〈図 14〉 2016-2020 年中国の対カンボジア援助の分野別状況	p. 80
〈図 15〉 2004-2020 年中国の対カンボジア援助のインフラ分野の内訳	pp. 84-85
〈図 16〉 2013-2020 年カンボジアの精米の中国への輸出状況	p. 87
〈図 17〉 2010-2020 年中国の対カンボジア援助の経済分野の内訳	pp. 88-89
〈図 18〉 2010-2020 年カンボジア産業別の就業割合（左）・産業別の対 GDP 比（右）	pp. 90-91
〈図 19〉 2013-2018 年中国の対外援助の形態別状況（対世界）	p. 93
〈図 20〉 2013-2019 年中国の対カンボジア援助の形態別状況	pp. 93-94
〈図 21〉 2016-2022 年カンボジアの GDP 成長率	p. 95
〈図 22〉 中国の対カンボジアの工事請負状況	p. 97
〈図 23〉 2004-2020 年中国の対カンボジア直接投資の状況	pp. 98-99

〈図 24〉 カンボジア道路網図	p. 103
〈図 25〉 各国が自国の主権を主張する境界線	p. 106
〈図 26〉 南シナ海の地図及び中国の九段線	pp. 107-108
〈図 27〉 トンキン湾（北部湾）における中越の排他的経済水域及び大陸棚の境界線	p. 112
〈図 28〉 中国の対カンボジア援助額の推移	p. 120
〈図 29〉 2019 年中国と ASEAN 諸国の貿易状況	pp. 122-123
〈図 30〉 2020 年末までの中国の対 ASEAN 諸国の投資状況	p. 123
〈図 31〉 カンボジアの医療・教育支出対 GDP 比の現状	pp. 127-128
〈図 32〉 今後 ASEAN における重要なパートナー	pp. 130-131
〈図 33〉 今後カンボジアにおける重要なパートナーに関する中国の比率	p. 131

## 序章

### 第1節 研究背景

中国の対外援助は、1950年に北朝鮮への援助から開始され、現在まで70年以上の歴史を有している。2000年に始まった「中国・アフリカ協力フォーラム (Forum On China-Africa Cooperation: FOCAC)」を契機に、中国はアフリカ諸国との経済的結びつきを強め、中国の対アフリカ援助も次第に拡大しつつある。2004年以降中国の対外援助は量的に急増し、国際社会の注目を浴びている。特に2013年に提唱された中国の一带一路構想によって質的变化も見られるようになった。2013年11月の中国共産党第18期中央委員会第3回全体会議で可決された「改革の全面的深化における若干の重大な問題に関する中共中央の決定」においては、「シルクロード経済ベルト」と「21世紀海上シルクロード」の建設を推進し、中国の対外開放の新たな局面を切り開き、一带一路構想を正式に重要国家戦略とすることが明確に打ち出された<sup>1</sup>。元日本国際協力機構研究所所長の北野尚宏の推計によると、2018年で中国の対外援助額は米国、ドイツ、英国、日本、フランス、トルコ、スウェーデンに次いで第8位となっており<sup>2</sup>、中国はすでに対外援助の大国の一つとなっている。2015年9月国連が制定した「持続可能な開発目標 (Sustainable Development Goals: SDGs)」に対しても、2015年10月の中国共産党第18期中央委員会第5回全体会議は、「国際的な責任と義務を積極的に引き受け、持続可能な開発のための2030アジェンダに積極的に参加する」<sup>3</sup>ことを明確にしている。

現在、一带一路の共同建設は、中国が国際開発協力を行う重要なプラットフォームとなっており<sup>4</sup>、それに符合する形で対外援助体制も整備されている。2018年4月18日に國務院の直屬機関として中国初の援助機関である国家国際発展合作署 (China International Development Cooperation Agency: CIDCA) が設立された。国家国際発展合作署の創設は、中国の対外援助体制が新たな段階に入ったことを意味する。2021年8月31日に国家国際

---

<sup>1</sup> 王義桅著、川村明美訳 (2017) 『習近平主席が提唱する新しい経済圏構造「一带一路」詳説』日本橋報社、39頁。

<sup>2</sup> 北野尚宏 (2020) 「中国の対外援助の現状と課題」川島真・21世紀政策研究所編 (2020) 『現代中国を読み解く三要素—経済・テクノロジー・国際関係』勁草書房、182頁。

<sup>3</sup> 新華網 (2015) 「中国共産党第十八届中央委員会第五次全体会議公報」、10月29日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/29/c\\_1116983078.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/29/c_1116983078.htm)。

<sup>4</sup> 中国國務院新聞弁公室 (2021) 『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、6頁。

発展合作署、外交部、商務部が共同で発表した新たな「対外援助管理弁法」では、対外援助の目的として、「一帯一路の共同建設を促進し、協力・ウィンウィンの新型国際関係および人類運命共同体の構築を推進する」ことが盛り込まれた。2021年1月には国務院新聞弁公室は『新時代的中国国際発展合作（新時代における中国の国際開発協力）』という3回目の対外援助白書を公表し、一帯一路が提起されて以降の対外援助の実施状況などを公開した。

## 第2節 対外援助の概念と資金方式

### 2.1 対外援助の概念

本稿では中国政府が公式な文書などで用いる「対外援助」という用語を用い、それを分析する。ただし、中国政府は「対外援助」という言葉を定義しておらず、これまで3回発行された『中国的対外援助』白書は援助政策、資金方式、援助形態、援助体制等に言及しているものの、対外援助の定義やその認定基準は明らかにしていない。2021年8月31日に国家国際発展合作署、外交部、商務部が共同で発表した新しい「対外援助管理弁法」は、「対外援助は、政府が対外援助資金を利用して被援助国に経済、技術、物資、人材、管理などの支援を提供するものを指す」<sup>5</sup>と定義づけている。この定義は、2014年の商務部による「対外援助管理弁法」の定義と変わっていない。

経済協力開発機構（Organization for Economic Co-operation and Development: OECD）<sup>6</sup>・開発援助委員会（Development Assistance Committee: DAC）<sup>7</sup>諸国は、「対外援助」の定義についてはDACの定義に従っている。DACの定義は公的機関またはその実施機関によって供与される、開発途上国の経済開発を主目的とする、譲許的性格を有するグラント・エレメ

---

<sup>5</sup> 国家国際発展合作署（2021）「国家国際発展合作署、外交部、商務部令「対外援助管理弁法」、8月31日、[http://www.cidca.gov.cn/2021-08/31/c\\_1211351312.htm](http://www.cidca.gov.cn/2021-08/31/c_1211351312.htm)。

<sup>6</sup> 経済協力開発機構（OECD）の沿革：1948年、米国による戦後の欧州復興支援策であるマーシャル・プランの受入れ体制を整備するため、欧州経済協力機構（OEEC）がパリに設立された。その後、欧州経済の復興に伴い、欧州と北米が対等のパートナーとして自由主義経済の発展のために協力を行う機構としてOEECは発展的に改組され、1961年に経済協力開発機構（OECD）が設立された（日本外務省「経済協力開発機構（OECD）」、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oecd/gaiyo.html>）。

<sup>7</sup> OECD 開発援助委員会（DAC）設立の経緯：1960年1月、米国の提唱により開発援助グループ（DAG）の設立が決定され、第1回会合が3月ワシントンにおいて開催された。DAGは、1961年9月のOECDの発足に伴い、開発援助委員会（DAC）に改組された（日本外務省「OECD 開発援助委員会」、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/doukou/dac/dac\\_gaiyo.html?msclkid=02262925c83711ec8aec1369a4a4e47f](https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/doukou/dac/dac_gaiyo.html?msclkid=02262925c83711ec8aec1369a4a4e47f)）。

ント（Grant Element: GE）の設定基準は2017年以前すべての国・機関共通で25%以上、2018年以降は低所得国45%以上、低中所得国15%以上、高所得国10%以上、マルチ機関10%以上である<sup>8</sup>。それに従い、例えば日本では『開発協力白書2019年版』の中で「政府開発援助」（Official Development Assistance : ODA）について「開発途上国・地域に対し、経済開発や福祉の向上に寄与することを主たる目的として、公的機関によって供与される贈与および条件の緩やかな貸付等のことである」と定義している。中国の対外援助はグラント・エレメント（GE）に関する規定がないが、大橋英夫（2013）は「中国の無償援助と無利子借款はDAC基準のODAに相当する。また、中国輸出入銀行<sup>9</sup>の優遇借款は金利2%～3%、期間15～20年（据置5～7年を含む）であり、これもDAC基準のODAに該当する」<sup>10</sup>と述べている。概念については、下村恭民、大橋英夫（2013）は、「中国の『対外援助』の概念は、経済協力開発機構（OECD）・開発援助委員会（DAC）と同一とはいえないが、日本のODAと中国の対外援助を対比してみても、両者の間に基本的な差異は見られない」<sup>11</sup>（表1参照）と述べている。

表1 中国の対外援助の構成（日本との対比）

		中国	日本
二国間援助	贈与	無償援助 技術協力 債務減免	無償資金協力 技術協力 債務救済
	政府貸付	無利子貸付 特惠貸付	円借款
多国間援助		国際機関への拠出・出資	国際機関への拠出・出資

出所：下村恭民、大橋英夫（2013）「なぜ中国の対外援助か」下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編『中国の対外援助』日本経済評論社、2頁。

<sup>8</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). Official development assistance-definition and coverage.

<https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/officialdevelopmentassistancedefinitionandcoverage.htm>.

<sup>9</sup> 中国輸出入銀行は、中国国家開発銀行、中国農業発展銀行と同じで中国の3つの政策性銀行の1つであり、1994年の金融改革の時に成立したものである。中国対外経済貿易支持システムの重要な力であり、中国製品の輸出および対外請負工事と海外投資の政策性融資の主なルートであり、外国政府ローンの貸付銀行、中国政府対外援助のローンの貸付銀行である（張燕玲（2019）「一带一路における金融的流通の現状と日中金融協力の契機」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター（2019）『一带一路の現状分析と戦略展望』、77-78頁）。

<sup>10</sup> 大橋英夫（2013）「中国の対外経済協力ー「対外経済合作」を中心に」下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編『中国の対外援助』日本経済評論社、62-63頁。

<sup>11</sup> 下村恭民、大橋英夫（2013）「なぜ中国の対外援助か」下村恭民、大橋英夫+日本国際問題研究所編『中国の対外援助』日本経済評論社、1頁。

中国の対外援助は、確かに DAC の定義とは異なっており、政府による詳細な定義が明記されていないので、中国の研究者による定義を紹介しよう。張郁慧（2012）は、対外援助は、「援助国 或いは国家集団、援助組織、社会団体、個人が政治、経済、人道主義等の動機で優遇的方式を通して被援助国或いは国家集団に資金、物資、技術、人的資源等の支援を提供する行為である」<sup>12</sup>と述べ、李栄林（2016）は、「国家及び所属機構、社会団体、個人が資金、物資、設備、技術、資料等の方式で他の発展途上国の経済発展や社会福祉の向上を支援する具体的活動である」<sup>13</sup>と述べている。陳松川（2017）は「対外援助は各政府と非政府援助主体が支援の目的で、無償或いは優遇的方式を利用し、資金、物資、技術、人的資源等において被援助国と協力を行うことである」<sup>14</sup>と説明している。これらの定義は、中国政府の対外援助に対する定義ではなく、研究者個人による一般的意味での定義である。以上の議論から、中国政府の「対外援助」に関する定義が不明確であることや、DAC が明示している条件とも必ずしも一致していないこと、また、中国国内でも様々な解釈があることがわかる。

中国は経済協力開発機構（OECD）・開発援助委員会（DAC）のメンバーではなく DAC ルールに従う義務はない。DAC による定義と中国の定義との関係は中国が対象国や譲許性の判断に何をを用いているのかを公開していないためはっきりとはしない。中国の対外援助の対象国は詳細には明らかになっておらず、また、グラントエレメント（GE）も公開されていない。したがって対象国と GE から見て中国の対外援助が DAC と同じ定義に従って計上されているかどうかははっきりしない。ただし、WILLIAMS&MARY 大学研究所が情報収集公開している中国の対外援助対象国は、全て DAC リストに掲載されている国であり、また、国務院新聞弁公室編『中国的対外援助（2011）』により優遇借款は、中国の貸出基準金利以下でなくてはならないとなっている<sup>15</sup>。中国商務部研究院西亜非洲所長毛小菁の計算では中国の対外援助の GE は概ね 25%以上となる<sup>16</sup>。また、案件ごとに DAC 基準に沿っているかどうかを再検討する情報もないため、本研究では中国の対外援助を DAC 基準による対外援助と比較可能なものとして考察を進める。ただし、2018 年以降、DAC 基準が低所得

---

<sup>12</sup> 張郁慧（2012）『中国対外援助研究（1950—2010）』九州出版社、20 頁。

<sup>13</sup> 李栄林（2016）『中国南南合作発展報告』五洲伝播出版社、1 頁。

<sup>14</sup> 陳松川（2017）『中国対外援助政策取向研究』清華大学出版社、8 頁。

<sup>15</sup> 国務院新聞弁公室編（2011）『中国的対外援助』人民出版社、9 頁。

<sup>16</sup> 毛小菁（2015）「DAC 発展援助改革最新動向及对我國影響」、8 月 26 日、<http://yws.mofcom.gov.cn/article/u/201508/20150801091828.shtml>。

国に関しては 45%以上と改訂されたので、この部分については乖離が起きていると思われる。本研究は、中国政府が実施する対外援助に関する研究であるため、対外援助の定義については、『中国的対外援助』白書の内容および「対外援助管理弁法（2021）」に基づき、以下のように説明する。中国の対外援助は、政府の対外援助の資金を利用し<sup>17</sup>、被援助国の自主発展能力を高め、国民生活を改善し、経済発展と社会進歩を促すことを支援し<sup>18</sup>、中国政府機構が発展途上国・地域（二国間）及び国際機関（多国間）等に対し、無償援助、無利子借款、優遇借款、基金という資金方式及びフルセットプロジェクト、物資援助、技術協力、人的資源開発協力、対外医療援助チーム、緊急人道主義援助、対外援助 ボランティア、債務減免等<sup>19</sup>の援助方式を利用し実施する支援活動である。

## 2.2 資金方式

中国の対外援助資金は、主に無償援助、無利息借款、優遇借款という 3つの方式に分けられている。そのうち、無償援助と無利息借款は、国の財政から支出され、優遇借款は中国輸出入銀行により提供されている。

無償援助は、主に被援助国の病院、学校、低コスト住宅、井戸供水などの中小型社会福祉プロジェクトに投入されている。また、人的資源開発、緊急人道支援などにも用いられている。無利息借款は、主に被援助国の社会公共施設や国民生活改善プロジェクトを支援している。期限は、概ね 20 年とされ、そのうち、使用期間が 5 年、猶予期間が 5 年、返済期間が 10 年となっている。優遇借款は、主に被援助国の経済的利益や社会的利益がある生産プロジェクトと大中型インフラプロジェクトに使用されている。優遇借款の元本は、中国輸出入銀行が市場調達を行い、借款金利が中国人民銀行の金利より低く、利息の差額が国家財政により補填されている。優遇借款の年利息率は、2%~3%、期限は、15~20 年（5~7 年の猶予期間が含まれる）となっている<sup>20</sup>。

表 2 中国対外援助の資金方式

資金方式	管理機関
1. 無償援助	国家国際発展合作署
2. 無利子借款	国家国際発展合作署

<sup>17</sup> 国家国際発展合作署・外交部・商務部（2021）「対外援助管理弁法」、8月31日、[http://www.cidca.gov.cn/2021-08/31/c\\_1211351312.htm](http://www.cidca.gov.cn/2021-08/31/c_1211351312.htm)。

<sup>18</sup> 国務院新聞弁公室（2011）『中国的対外援助』人民出版社、1頁。

<sup>19</sup> 国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、17-22頁。

<sup>20</sup> 中国国務院新聞弁公室（2011）『中国的対外援助』人民出版社、8-9頁。

期限は一般的に 20 年とされ、使用期間が 5 年年、猶予期間が 5 年、償還期間が 10	
3. 優遇借款 年利子率は 2%～3%、期限は 15～20 年 (5～7 年の猶予期間が含まれる)	国家国際発展合作署が統一管理する。中国輸出入銀行 (元金は輸出入銀行が市場調達し、金利は中国人民銀行が公布した基準金利より低く、それから生じる利子の差額は国家財政により補填。
対外援助の支出は国の財政支出の一部である。財政部は予算・決算制度によって対外援助の予算資金を統一的に管理している。各部門が編成した予算は財政部の審査を経て国務院と全国人民代表大会の許可を得た後実施。	

出所：『中国的対外援助』白書や政府機関ウェブサイト等により筆者作成。

### 第 3 節 理論枠組み

中国社会科学院欧州研究所長の周弘によれば、国家利益理論は先進国が発展途上国に援助を提供する際によく使われる政治理論であり、現実主義理論がその代表である<sup>21</sup>。その代表的人物は、国際政治学者のハンス・モーゲンソーである。モーゲンソーは、国益を国際政治学の基本的な概念と位置づけ、外交政策の目標は国益の観点から定義されなければならないとしている。つまり、政策決定者は政策と行動を決定する場合は、その根拠となる国益をまず考慮に入れなければならないのである。このように国益は国家の外交政策の最も基本的な概念となっている<sup>22</sup>。モーゲンソーは、いかなる対外援助も本質的に政治性を帯びており、主要目的は国益を促進・保護することであると主張している<sup>23</sup>。

中共中央党校国際戦略研究所教授の林暁光『日本政府開発援助与中日関係』<sup>24</sup>も国家利益理論枠組みを使用した。中国人民大学国際関係学院副院長の翟東升は、国家の対外援助は、慈善活動ではなく、各国政府の対外援助政策は、利他主義に基づく衝動的な産物でもなく、広義の意味での国益を拡大する需要である<sup>25</sup>と指摘している。日本の ODA 大綱も明確に国益<sup>26</sup>を強調しており、対外援助は中国の対外政策の一環として対外関係の発展や国

<sup>21</sup> 周弘 (2002) 『対外援助与国際関係』 中国社会科学出版社、13 頁。

<sup>22</sup> 日本総合研究所 (2000) 「国際経済協力の効率化のための官民パートナーシップの検討調査」報告書、2 頁。

<sup>23</sup> Hans Morgenthau (1962). A Political Theory of Foreign Aid. *The American Political Science Review*, Vol.56, No.2, pp.301-309.

<sup>24</sup> 林暁光 (2003) 『日本政府開発援助与中日関係』 世界知識出版社、14-15 頁。

<sup>25</sup> 翟東升 (2019) 『中国為什麼有前途：對外經濟關係的戰略潛能』 第 3 版、機械工業出版社、274 頁。

<sup>26</sup> 日本の『開発協力大綱』では、開発協力の目的に関して「我が国は、国際社会の平和と安定及び繁栄の確保により一層積極的に貢献することを目的として開発協力を推進する。こうし

家利益を促進すると理解するのが合理的である。

ただし、国益概念の拡大も同時に見ておく必要がある。ドナルド・E. ネクタラインによれば、国益には「国防」、「経済」及び「世界秩序」の3つの範疇があり、経済も不変な国家利益の1つである<sup>27</sup>。上記の周弘も経済的利益を国益概念の範囲に含めている。ただし本稿ではネクタラインの言う「国防」と「世界秩序」を連続的なものと見なしており、「外交」の範疇に一括する。

さらに、廣野（2019）が紹介しているように、今日では人道主義援助等による国際貢献を通じて国家イメージと国際的地位を向上させることも国家利益に含まれる<sup>28</sup>。教育や医療などの社会政策的支援は、国際的な地位の向上、国際貢献、国家イメージ向上など広い意味で長期的な国家利益の増進に繋がるのである。「中国の対外援助は、外交戦略、商業的利益、社会主義価値観の3つの理由に基づいており、社会的利益より政治的および商業的利益の国益は、対外援助に対する影響が大きい」<sup>29</sup>と Brautigam Deborah が指摘している。

以上のことから、国家の外交政策によって優先順位が異なるかもしれないが、経済、外交、国家イメージという3つの範疇から国益をみることができる。

また、中国の対外援助白書は、「互惠・ウィンウィン」という援助目的を強調している。世界平和研究所主任研究員の星山隆は、日本のODAを念頭に置きながら「援助（ODA）は、援助国側にとっては大なり小なり「国益」の追求手段という思惑があるにもかかわらず、常に経済・社会プロジェクトとして具体化され途上国の利益になっていること、すなわち、援助は援助国による一方的行為でも純粋な慈善的行為でもなく、共に利益を得る「相互依存」（give and take）の性質が強い」<sup>30</sup>ということを強調しているが、中国のODAにおいても同様である。つまり、中国は、被援助国のニーズや利益の実現を図りながら自国の国益

---

た協力を通じて、我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護といった国益の確保に貢献する。」と自国の利益実現も重要であると述べられている。（外務省：ODA（政府開発援助）「開発協力大綱」、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/seisaku/taikou\\_201502.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/seisaku/taikou_201502.html)）。

<sup>27</sup> ドナルド・E. ネクタライン著/鹿島平和研究所訳（1976）『変化する世界とアメリカ』鹿島出版会、12-16頁。日本総合研究所（2000）『国際経済協力の効率化のための官民パートナーシップの検討調査』報告書、3月、3頁。

<sup>28</sup> 廣野美和（2019）「中国の国際人道活動と外交政策のリンク」『法学研究』慶応義塾大学法学研究会、92巻1号、255-278頁。

<sup>29</sup> Brautigam Deborah（2009）The Dragon's Gift: The Real Story of China in Africa. Oxford University Press. pp.15-16.

<sup>30</sup> 星山隆（2006）「我が国政府開発援助（ODA）の位相－援助の多元性と国益－」平和研レポート、世界平和研究所、2頁。

の追求を行っている。

対外援助という政策手段を通して広い意味で国家利益を守る。国家利益理論は、対外援助という現象を十分に解釈することができる。したがって、本研究は、国家利益理論を理論枠組みとするが、今日国益と考えられている比較的広い範囲での国益概念を基礎とし、経済、外交、国家イメージという三本柱で分析・議論を展開する。

#### 第4節 中国対外援助の先行研究

中国の対外援助に関する先行研究の成果と問題点は以下のとおりである。

冷戦時代には中国の対外援助に関する研究がまだ少なかったが、1995年の中国輸出入銀行の始動および2001年の中国・アフリカ協力フォーラムの発足により、中国の対外援助の規模が急成長してきている中で、中国の対外援助に対する注目度も高まっており、中国の対アフリカ援助についての研究が盛んになっている。一帯一路構想が提起されて以降、中国の対外援助も変容しつつあり、一帯一路構想と関連付ける中国の対外援助を研究する成果が多く出されている。

冷戦時代における対外援助に関する代表的な著作は、石林（1989）が編集した『当代中国的对外経済合作』<sup>31</sup>である。石林は、中国の対外経済技術援助の発展過程、対外援助の管理体制、代表的な援助プロジェクト、技術援助などの歴史経緯を詳細に紹介している。2000年以降の中国国内の著作については、歴史研究に関する本は、商務部研究院編（2008）『中国对外経済合作30年』<sup>32</sup>、張郁慧（2012）『中国对外援助研究（1950—2010）』<sup>33</sup>、周弘（2013）『中国援外60年』<sup>34</sup>、陳松川（2017）『中国对外援助政策取向研究（1950—2010）』<sup>35</sup>、任曉・劉慧華（2017）『中国对外援助：理論与实践』<sup>36</sup>、商務部国際貿易經濟合作研究院編（2018）『國際發展合作之路—40年改革開放大潮下的中国对外援助』<sup>37</sup>がある。これらの著作は、対外援助の概況を紹介したものである。中国の対外援助を南南協力と位置付けるものとしては、李榮林（2016）『中国南南合作發展報告』<sup>38</sup>、黃梅波・徐秀麗・毛小菁

<sup>31</sup> 石林（1989）『当代中国的对外經濟合作』中国社会科学出版社。

<sup>32</sup> 商務部研究院編（2008）『中国对外經濟合作30年』中国商務出版社。

<sup>33</sup> 張郁慧（2012）『中国对外援助研究』九州出版社。

<sup>34</sup> 周弘（2013）『中国援外60年』社会科学文献出版社。

<sup>35</sup> 陳松川（2017）『中国对外援助政策取向研究（1950—2010）』清華大学出版社。

<sup>36</sup> 任曉・劉慧華（2017）『中国对外援助：理論与实践』上海人民出版社。

<sup>37</sup> 商務部国際貿易經濟合作研究院編（2018）『國際發展合作之路—40年改革開放大潮下的中国对外援助』中国商務出版社。

<sup>38</sup> 李榮林（2016）『中国南南合作發展報告』五洲伝播出版社。

編 (2017)『南南合作与中国的对外援助：案例研究』<sup>39</sup>、李小雲・吳忠・徐進編 (2020)『南南合作：中国的实践与贡献』<sup>40</sup>の著作が出されている。英語圏での包括的な研究としては中国語や日本語の文献の英訳以外では、John F. Copper. (2016) *China's Foreign Aid and Investment Diplomacy, Volume : Strategy Beyond Asia and Challenges to the United States and the International Order* Palgrave Macmillan などがある。これらは中国の对外援助の理念や歴史の変遷などについて明らかにするものであるが、一帯一路構想提唱以降の変化について明確ではない。

援助の対象地域別の研究をみると中国国内外の中国对外援助研究は、主にアフリカに集中している。Brautigam, Deborah (2009). *The Dragon's Gift: The Real Story of China in Africa*<sup>41</sup>、(2010). *China, Africa and the International Aid Architecture*<sup>42</sup>、張永蓬 (2012)『国際発展合作与非洲 中国与西方援助非洲比較研究』<sup>43</sup>、張海冰 (2013)『発展引導型援助：中国对非洲援助模式研究』<sup>44</sup>、魏雪梅 (2013)『冷戦後中美对非洲援助比較研究』<sup>45</sup>、Kenneth King. (2013). *China's Aid and Soft Power in Africa*<sup>46</sup>、陳友庚・張才聖 (2017)『中国和欧盟对非洲援助比較研究』<sup>47</sup>、黃梅波 (2017)『中国对非援助及投資的効応研究：中国發展經驗及其对非洲的意義』<sup>48</sup>、胡美 (2017)『中国对非援助編年研究 (1956－2015)』<sup>49</sup>が挙げられる。李小雲・王伊歆・唐麗霞編 (2015)『国際発展援助－中国的对外援助』<sup>50</sup>は、中国对外援助、国際援助体系、中国・アフリカ協力フォーラムを研究した論文集である。他の地域に対する研究は少ない。喻常森 (2017)『国際社会对太平洋島国援助的比較研究』<sup>51</sup>、陳瑩 (2017)『冷戦

---

<sup>39</sup> 黃梅波・徐秀麗・毛小菁 (2017)『南南合作与中国的对外援助：案例研究』中国社会科学出版社。

<sup>40</sup> 李小雲・吳忠・徐進 (2020)『南南合作：中国的实践与贡献』世界知識出版社。

<sup>41</sup> Brautigam, Deborah (2009). *The Dragon's Gift: The Real Story of China in Africa*. Oxford University Press. (中国語訳：黛博拉・布羅蒂加姆 (著)・沈曉雷・高明秀 (訳) (2012)『龍的礼物：中国在非洲真實的故事』社会科学文献出版社)。

<sup>42</sup> Brautigam, Deborah (2010) *China, Africa and the International Aid Architecture*. African Development Bank Group. Working Paper No.107.

<sup>43</sup> 張永蓬 (2012)『国際発展合作与非洲－中国与西方援助非洲比較研究』社会科学文献出版社。

<sup>44</sup> 張海冰 (2013)『発展引導型援助：中国对非洲援助模式研究』上海人民出版社。

<sup>45</sup> 魏雪梅 (2013)『冷戦後中美对非洲援助比較研究』中国社会科学出版社。

<sup>46</sup> Kenneth King (2013). *China's Aid and Soft Power in Africa*, Boydell & Brewer (中国語訳：肯尼斯・金 (著)・劉愛生・彭利平 (訳) (2015)『中国对非洲的援助与軟實力：以教育和培訓為例』浙江大学出版社)。

<sup>47</sup> 陳友庚・張才聖 (2017)『中国和欧盟对非洲援助比較研究』中国政法大学出版社。

<sup>48</sup> 黃梅波 (2017)『中国对非援助及投資的効応研究：中国發展經驗及其对非洲的意義』中国社会科学出版社。

<sup>49</sup> 胡美 (2017)『中国对非援助編年研究 (1956－2015)』中央編訳出版社。

<sup>50</sup> 李小雲・王伊歆・唐麗霞 (2015)『国際発展援助－中国的对外援助』世界知識出版社。

<sup>51</sup> 喻常森 (2017)『国際社会对太平洋島国援助的比較研究』時事出版社。

後国際社会対東南亜的援助』<sup>52</sup>が出版されている。

また、分野別の研究業績としては劉鴻武・黄梅波（2013）『中国对外援助与国際責任的戰略研究』<sup>53</sup>は、新中国樹立以降の对外援助を考察し、中国伝統文化の視角から教育、農業、インフラなどを取り上げて中国の对外援助と国際責任を論述している。白雲真等（2016）『中国对外援助的支柱与戰略』<sup>54</sup>は、政府部門、社会組織、シンクタンクが中国对外援助における役割を考察している。環境保護と貧困削減について、全球環境研究所編（2013）『走出去—中国对外投資、貿易和援助現狀及環境治理挑戰』<sup>55</sup>、李霞・丁宇・盧笛音（2017）『一带一路視角下的中国環保对外援助戰略研究』<sup>56</sup>、熊青龍（2017）『官方發展援助的減貧効果研究』<sup>57</sup>の研究成果がある。

一带一路構想との関係については、白雲真（2015）は、对外援助は、一带一路構想における重要な支柱であり、一带一路構想の下で中国の对外援助は、方向、原則、領域、優先事項などモデルチェンジを加速しており、規模を拡大するだけでなく、インフラ建設、気候変動、貧困削減、持続可能な発展、安全保障能力、平和建設などの重点領域に力を入れていると述べている<sup>58</sup>。趙裴（2018）は、中国の对外援助プロジェクトの大部分が一带一路構想の協力パートナー国で実施されていると述べている。しかし、中国の对外援助プロジェクトの大部分が一带一路構想の協力パートナー国に投入されていると述べているが、根拠不足である。史育龍・盧偉（2018）は、对外援助は一带一路建設における重要な手段であるとし、その体制などを分析しているが、戦略的重点が明確ではないため、一带一路建設をサポートできていないとしている<sup>59</sup>。ただし、中国の对外援助の変化に関してはほとんど言及していない。栗瑞雪・李燕（2019）は、中国共産党第18回全国人民代表大会以降、習近平国家主席が国際会議などで公表したいくつかの援助措置について述べ、中国

---

<sup>52</sup> 陳瑩（2017）『冷戦後国際社会対東南亜的援助』世界知識出版社。

<sup>53</sup> 劉鴻武・黄梅波（2013）『中国对外援助与国際責任的戰略研究』中国社会科学出版社。

<sup>54</sup> 白雲真（2016）『中国对外援助的支柱与戰略』時事出版社。

<sup>55</sup> 全球環境研究所（2013）『走出去—中国对外投資、貿易和援助現狀及環境治理挑戰』中国環境出版社。

<sup>56</sup> 李霞・丁宇・盧笛音（2017）『一带一路視角下的中国環保对外援助戰略研究』中国環境出版社。

<sup>57</sup> 熊青龍（2017）『官方發展援助的減貧効果研究』江西人民出版社。

<sup>58</sup> 白雲真（2015）「一带一路唱議与中国对外援助轉型」『世界經濟与政治』第11期、59-61頁。

<sup>59</sup> 史育龍・盧偉（2018）「一带一路建設背景下我国对外援助和開發合作進展、問題及推進策略」『經濟研究參考』第2期、11-16頁。

の対外援助思想と理論が変化したことを論じている<sup>60</sup>。以上の研究は一帶一路構想の中で対外援助が大きく変化していることを示唆するものである。しかし、いずれも具体的な法規や制度の変更について立ち入った分析は行われていない。

日本における中国対外援助の研究としてはまず、元日本国際協力機構（JICA）中国事務所副所長の岡田実（2011）が執筆した『「対外援助国」中国の創成と変容 1949－1964』<sup>61</sup>という著作は、1949年の新中国樹立から対外援助の基本原則である「対外経済技術援助八項原則」が発表される1964年までの期間を中国対外援助の創成期と位置づけ、この期間における中国対外援助の政策形成、特徴、動因、基本構造などの歴史的経緯を明らかにしたものである。それ以外は、下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編（2013）が編集した『中国の対外援助』<sup>62</sup>という著作がある。実はこの本は、日本国際問題研究所の「中国の対外援助に関する知的交流プロジェクト」の研究成果を発展させたものであり、専門家が執筆した論文集である。中国の対外援助の理念と基本政策、対外援助の規模と実施の仕組み、援助以外の経済協力（対外工事請負、労務協力等）、アンゴラの事例分析、外交政策における対外援助の役割、国際援助社会との比較、日中協力の可能性などの様々な視角から中国対外援助の実態を考察しており、当該時点での中国対外援助研究の集大成であるといえる。しかし、代表的な両研究の出版はいずれも2013年以前であるため、一帶一路以降の中国の対外援助の変化は分からない。

一帶一路以降の日本の中国対外援助研究に関しては、元日本国際協力機構（JICA）研究所<sup>63</sup>所長の北野尚宏の研究が代表的である。北野は、中国対外援助の資金規模を推計しながら中国の対外援助の新たな動向を考察している。主な著作は以下のとおりである。北野（2013）「中国の経済協力の現状」<sup>64</sup>、（2019）「中国の対外援助政策」<sup>65</sup>、（2019）「中国のアフリカ進出の現状と課題－中国・アフリカ協力フォーラム（FOCAC）を中心に」<sup>66</sup>、（2020）

<sup>60</sup> 栗瑞雪・李燕（2019）「習近平対外援助理論与中国対外援助実践」『文化軟實力』第2期、5頁。

<sup>61</sup> 岡田実（2011）『「対外援助国」中国の創成と変容 1949－1964』御茶の水書房。

<sup>62</sup> 下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編（2013）『中国の対外援助』日本経済評論社。（英訳：Y. Shimomura & H. Ohashi ed. (2018). *A Study of China's Foreign Aid: An Asian Perspective*, Palgrave Macmillan）。

<sup>63</sup> 現在、独立行政法人国際協力機構緒方貞子平和開発研究所（JICA 緒方研究所）となっている。

<sup>64</sup> 北野尚宏（2013）「中国の経済協力の現状」『中国経済』第4号。

<sup>65</sup> 北野尚宏（2019）「中国の対外援助政策」『政策オピニオン』No. 116。

<sup>66</sup> 北野尚宏（2019）「中国のアフリカ進出の現状と課題－中国・アフリカ協力フォーラム（FOCAC）を中心に」『国際問題』No. 682。

「中国の対外援助の現状と課題」<sup>67</sup>、(2020)「中国の対外援助のとらえ方」<sup>68</sup>、(2021)「開発協力への転換を目指す中国の対外援助動向」<sup>69</sup>、英語の論文 Kitano, N. and Y. Matsubayashi (2020). *Estimating China's Foreign Aid: 2019-2020 Preliminary Figures*<sup>70</sup>などがあるが、内容はほぼ対外援助規模の推計であり、上述の論文に反映されている。北野は、中国の対外援助額については、2019年まで推計しており、2020年の予測値も提示している。また、援助体制、多国間援助、地方政府レベルの協力、商業条件のバイヤーズ・クレジットなども紹介している。北野は中国の対外援助政策は2021年1月に発表された中国のODA白書『新時代における中国の国際発展合作』の定義などからOECD（経済協力開発機構）の開発援助委員会（DAC、以下OECD-DAC）諸国とは一線を画しているものの、ODA白書の名称が対外援助から開発協力に変更されていることにみられるように従来の対外援助を援助というより相互協力の意味合いが強い開発協力に転換しようとしている<sup>71</sup>と指摘した。また、新援助機関の国家国際発展合作署については、商業目的は維持しながらも、これまで以上に外交目的に沿った対外援助が求められている<sup>72</sup>と主張している。ただし、中国対外援助の外交的意味に関しては、外交目的に沿った対外援助が求められるという記述にとどまっている。また、北野は各国別の事例研究はとぼしく、一帯一路構想のもとで具体的に各国において中国対外援助が量的、質的にどのように変化を遂げようとしているかまではトレースされていない。

英語圏ではWilliam & Mary大学のGlobal Research Institute(GRI)による中国の対外援助額のデータベースおよびそれに基づく中国の貸付を通じた影響力行使の研究がある<sup>73</sup>。こ

<sup>67</sup> 北野尚宏 (2020)「中国の対外援助の現状と課題」川島真・21世紀政策研究所 (2020)『現代中国を読み解く三要素 経済・テクノロジー・国際関係』勁草書房。(本書は2018年度に経団連21世紀政策研究所で実施された中国情勢に関する研究プロジェクトの報告書『現代中国理解の要所—今とこれからのために—』を底本とした論文集である)。

<sup>68</sup> 北野尚宏 (2020)「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編 (2020)『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂。

<sup>69</sup> 北野尚宏 (2021)「開発協力への転換を目指す中国の対外援助動向」21世紀政策研究所編 (2021)『新型コロナウイルスと中国 報告書』。

<sup>70</sup> Kitano, Naohiro and Miyabayashi, Yumiko (2020) *Estimating China's Foreign Aid: 2019-2020 Preliminary Figures*. JICA Ogata Sadako Research Institute for Peace and Development.

<sup>71</sup> 北野尚宏 (2021)「開発協力への転換を目指す中国の対外援助動向」21世紀政策研究所編 (2021)『新型コロナウイルスと中国 報告書』、167頁。

<sup>72</sup> 北野尚宏 (2020)「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編 (2020)『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、49頁。

<sup>73</sup> William & Mary University Global Research Institute (GRI). Aid Data's Global Chinese Development Finance Dataset, Version 2.0.

<https://www.aiddata.org/data/aiddatas-global-chinese-development-finance-dataset-version-2-0>.

のデータは各国別の援助額まで示すものであるがかなり不完全なものである。また、事例研究は対外累積債務との関係やリーダーの政権維持 (Blair and Roessler (2018). *The Effects of Chinese Aid on State Legitimacy in Africa: Cross-National and Sub-National Evidence from Surveys, Survey Experiments, and Behavioral Games* など)<sup>74</sup>についての考察はあるが、具体的な援助分野の考察にはいたっていない。中国の対アフリカ援助は、アフリカにおける役割にかかわる研究は、多く出されている。例えば、Banik (2013) *.China's aid and poverty reduction in Africa*<sup>75</sup>、Gu & McCluskey (2015). *Is China's Role in African Fragile States Exploitative or Developmental*<sup>76</sup>、Dreher et al (2016) *. Apples and Dragon Fruits: The Determinants of Aid and Other Forms of State Financing from China to Africa*<sup>77</sup>、Lin et al (2016) *. China's health assistance to Africa: opportunism or altruism*<sup>78</sup>などがある。

中国の対外援助と OECD-DAC との比較研究もある。Zhang et al (2015) は、中国の対外援助と OECD-DAC 諸国との相違点について考察した<sup>79</sup>。また、Chan & Lee (2017) は、アジアインフラ投資銀行と OECD-DAC との比較を通して世界開発援助におけるガバナンスを考察した<sup>80</sup>。Tjonneland (2020) は、国家国際発展合作署の紹介や中国・アフリカ協力フォーラム (FOCAC) の考察した上、ノルウェーに対する影響を分析した<sup>81</sup>。また、中国の対外援助の効果についての考察がある。代表的な研究は、国際通貨基金の Mandon & Woldemichael (2022) による *Has Chinese Aid Benefited Recipient Countries? Evidence from a Meta-Regression Analysis*<sup>82</sup>である。債務問題については、Brautigam, Deborah & Huang, Yufan

---

<sup>74</sup> Blair Robert A and Roessler Philip (2018). *The Effects of Chinese Aid on State Legitimacy in Africa: Cross-National and Sub-National Evidence from Surveys, Survey Experiments, and Behavioral Games*. AidData A Research Lab at William & Mary. Working Paper 59.

<sup>75</sup> Banik Dan (2013). *China's aid and poverty reduction in Africa*.

[https://www.researchgate.net/publication/286056683\\_China's\\_aid\\_and\\_poverty\\_reduction\\_in\\_Africa](https://www.researchgate.net/publication/286056683_China's_aid_and_poverty_reduction_in_Africa).

<sup>76</sup> Gu Jing and McCluskey Rhiannon (2015). *Is China's Role in African Fragile States Exploitative or Developmental?* Institute of Development Studies. Issue 91.

<sup>77</sup> Dreher Axel, Fuchs Andreas, Parks Bradley, Strange Austin M, and Tierney Michael J (2016). *Apples and Dragon Fruits: The Determinants of Aid and Other Forms of State Financing from China to Africa*. Discussion Paper Series. No. 620.

<sup>78</sup> Lin Shuang, Gao Liangmin, Reyes Melissa, Cheng Feng, Kaufman Joan and El-Sadr Wafaa M (2016). *China's health assistance to Africa: opportunism or altruism?* Globalization and Health.

<sup>79</sup> Zhang Yanbing, Gu Jing and Chen Yunnan (2015). *China's Engagement in International Development Cooperation: The State of the Debate*. Evidence Report. No.116.

<sup>80</sup> Chan Lai-Ha and Lee Pak k (2017). *Power, Ideas and Institutions: China's Emergent Footprints in Global Governance of Development Aid*. Centre for the Study of Globalisation and Regionalisation (CSGR) Working Paper. 281.

<sup>81</sup> Tjonneland, Elling (2020). *The Changing Role of Chinese Development Aid*. CMI INSIGHT, No.2. Chr. Michelsen Institute.

<sup>82</sup> Woldemichael Martha Tesfaye and Mandon Pierre (2022). *Has Chinese Aid Benefited Recipient Countries? Evidence from a Meta-Regression Analysis*. IMF Working Paper. African Department.

(2021) *What is the Real Story of China's Hidden Debt?*<sup>83</sup>などがある。これらの先行文献は、一帯一路構想以降の中国の対外援助に関する具体的変化を検証していない。

## 第5節 カンボジア援助を事例研究する理由および先行研究

本研究は、先行研究の不足点を補うために、中国対外援助の全体的変化を跡付けるとともに、カンボジア援助を事例として取り上げる。その理由は、以下のとおりである。

第一に、中国の周辺外交において対 ASEAN 外交は経済的にも政治的にも大きな意味を持つが、南シナ海問題への ASEAN としての対応においてカンボジアの動向が極めて重要な意味を持つということである。中国政府は、一帯一路建設における東南アジアの戦略的地位をきわめて重視している。周辺国との関係は一国の安全保障にとって重要な意味を持ち<sup>84</sup>、「大国が鍵、周辺が首要（最優先）、発展途上国が基礎、多国間が舞台」であるというのは、中国外交の総体方針<sup>85</sup>となっている。2013年10月に歴史上初めて開催された周辺外交活動座談会において、習近平国家主席は、「いっそう高い志をもって周辺外交を推し進め、わが国の発展のために良好な周辺環境を勝ち取る」<sup>86</sup>と述べた。東南アジア諸国の一帯一路構想に対する反応は必ずしも一致していない<sup>87</sup>が、カンボジアは積極的に一帯一路に参加しており、中国と緊密な二国間関係を維持し続けている。中国とカンボジアは、2010年12月に「全面的な戦略的協力パートナーシップ（全面战略合作夥伴関係）」を締結した。フィリピンが提訴した南シナ海仲裁案においてカンボジアの鮮明な中国を支持する立場は、中国の対カンボジア援助による政策効果が大きい。

第二に、経済的にも対外援助は、対外工事請負や労働者派遣も促進され、輸出と対外直接投資が一体となって展開し中国の特徴を示している。

第三に、近年の社会政策指向化や無償化の動きを典型的に示している。中国の対外援助に対して商業的色彩が濃いなどの批判があるものの、一帯一路構想が提起されて以降、中

---

<sup>83</sup> Brautigam, Deborah and Huang Yufan (2021) *What is the Real Story of China's Hidden Debt?* Sais-Cari Briefing Paper. No.6.

<sup>84</sup> 青山瑠妙 (2011)「中国の周辺外交」趙宏偉・青山瑠妙・益尾知佐子・三船恵美 (2011)『中国外交の世界戦略—日・米・アジアとの攻防 30年』明石書店、92頁。

<sup>85</sup> 楊潔篪 (2021)「中国共産党建党百年以来外事工作的光輝歷程和遠大前景」求是網、[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c\\_1127447088.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c_1127447088.htm)。

<sup>86</sup> 習近平 (2014)『習近平 国政運営を語る』外文出版社、327頁。

<sup>87</sup> 李開盛 (2021)「政治と経済の相互作用から見る一帯一路—東南アジアを例として—」岑智偉・東郷和彦 (2021)『一帯一路 多元的視点から読み解く中国の共栄構想』晃洋書房、159頁。

国の対外援助は、規模がさらに拡大しており、援助の内容も多様化しつつある。インフラ重視だけではなく、教育、医療などの社会政策分野への投入も増加している。

第四に、カンボジア側は、受入 ODA の詳細なデータを公表しており、中国側資料からでは分からない中国援助の実態を見ることができる。カンボジア側のデータを利用し、中国の対外援助の政策や変化などは、如何に国別援助に反映されているのかは、中国の対カンボジア援助の実態の考察を通して定量的に検証するのが可能になっている。

中国の対カンボジア援助の先行研究は、以下のようなものがある。薛・肖（2011）は、1953 年から 2009 年までの対カンボジア援助の歴史経緯をまとめた上で、中国の対カンボジア援助に関しては、無償援助中心から優遇借款中心へ転換したと指摘している<sup>88</sup>。しかし、援助のデータは、1992 年から 2009 年までの援助総額しか提供されておらず、根拠不足である。宋・呉（2013）は、1956 年から 2009 年までの中国の対カンボジア援助の歴史を考察し、中国の対カンボジア援助は、改革開放前は主に無償援助であったが、改革開放後は優遇借款が中心となっていると主張している<sup>89</sup>。しかし、根拠となるデータはプロジェクトの事例と 1992 年から 2009 年までの援助総額のデータしかない。張（2014）は、1956 年から 1970 年までの中国の対カンボジアの援助状況を考察した上で、その効果としてカンボジアの信頼や友好関係の構築という政治効果をあげ、カンボジアの財政圧力を緩和し、カンボジアの初歩的な工業基盤形成を促進したと主張している<sup>90</sup>。金（2014）は、中国、日本、韓国の対カンボジア援助に関する比較研究を行っている。この研究によると、2005－2011 年の中国の対カンボジア援助は経済インフラ（80.22%）に集中している<sup>91</sup>。しかし、この研究の依拠するデータも 2011 年までのものであり、その後の変化はわからない。鄧（2018）は、1953 年から 2015 年までの中国の対カンボジア援助の状況を考察しているが、データは、1995 年から 2015 年までの対カンボジア援助の総額だけである。また、事例研究を通して、中国の援助がカンボジアのインフラを改善し、カンボジア国民の生活水準を向上したと述べている<sup>92</sup>。

<sup>88</sup> 薛立・肖歆容（2011）「中国対外援助在柬埔寨」『東南亜縦横』第 12 期、24－30 頁。

<sup>89</sup> 宋梁禾・呉儀君（2013）「中国対柬埔寨的援助：評価及建議」『國際經濟合作』第 6 期、54－58 頁。

<sup>90</sup> 張勉勵（2014）「中国対柬埔寨經濟技術援助的歷史探析」『中国浦東幹部学院学報』第 8 卷第 1 期、108－115 頁。

<sup>91</sup> 金向東（2014）「中日韓三国対柬埔寨的開發援助及其啓示」『第十五届中国韓国学国際研究会論文集・現代卷（韓国研究叢書之六十）』浙江大学韓国研究所、282-302 頁。

<sup>92</sup> 鄧艷任（2018）「一帶一路背景下中国対柬埔寨援助研究」『広東農工商職業技術学院学報』第 34 卷第 1 期、18－21 頁。

Chanboreth & Hach (2008) は、1998 年から 2007 年までのカンボジアにおける海外援助の有効性および援助調整の問題を考察し、中国の対カンボジア援助の総額を提供している<sup>93</sup>。Chheang (2009) は、日中両国の対カンボジア ODA に関して、日本については、1999 年から 2006 年までの ODA 支出を分析して、主に平和構築、インフラ開発、人材育成などに焦点を当てているとし、中国についてはインフラ改善を支援しているとしている<sup>94</sup>、しかし、その判断の根拠としているものは橋梁や道路の事例にすぎない。Sato et al. (2011) は、中国、インド、韓国、タイのカンボジアへの援助を比較した。中国の援助がインフラ中心であると指摘している<sup>95</sup>。Ky et al. (2012) は、2007 年から 2010 年までのデータを通して、中国の対カンボジア援助は、運輸などのインフラ分野に集中し、日本の対カンボジア援助は、教育や保健・医療、農業などの MDGs (Millennium Development Goals: MDGs) に関連する分野に集中しているとしている<sup>96</sup>。ただし、依拠しているデータは 2010 年までのものであり、その後の変化についてはわからない。Zhang et al. (2015) は、主にアンコール遺跡の保存と修復、ダラサコール海岸リゾート開発および上海建工グループとその援助プロジェクトという三つの事例を通して、中国の援助に対するカンボジアの市民の認識を検証している<sup>97</sup>。Luo and Un (2021) は、1998 年から 2016 年までの日本と中国によるカンボジアへの援助額を考察し、日本の援助がインフラ開発、教育、医療、農業に焦点を当てていると指摘しているが<sup>98</sup>、中国の援助がほぼ検証されていない。

飯野 (2015) は、貿易、投資、援助等の面からカンボジアにおける中国の存在感を分析しているが<sup>99</sup>、中国の対カンボジア援助については、総額や案件数の規模を日本と比較しながら考察するにとどまり、分野別や形態別などの変化は明らかではない。渡邊 (2017)

---

<sup>93</sup> Chanboreth, E. and Hach, S. (2008) *Aid Effectiveness in Cambodia*, Wolfensohn Center for Development Working Paper 7. pp. 1-46.

[https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/12\\_cambodia\\_aid\\_chanboreth.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/12_cambodia_aid_chanboreth.pdf).

<sup>94</sup> Chheang, V. (2009). *Cambodia: Between China and Japan*. CICP Working Paper. No.31.

<sup>95</sup> Sato, J. Shiga, H. Kobayashi, T. and Kondoh, H. (2011). “Emerging Donors” from a Recipient Perspective: An Institutional Analysis of Foreign Aid in Cambodia. *World Development* Vol.39, No.12, 2011. pp. 2091-2104.

<sup>96</sup> Ky, S. Lee, C. W. Stauvermann, P. J. (2012). A Comparative Study on Characteristics of ODA of China-Japan-Korea to Cambodia. *Journal of East Asian Economic Integration* Vol.16, No.4, December, pp. 333-361.

<sup>97</sup> Zhang, H. Li, X. Zhou, T. Zhou, S. Zhang, C. Yang, L. Wang, Y. and Yu, N. (2015) *A Civil Perspective on China's Aid to Cambodia*, Shanghai Institutes for International Studies. College of Humanities and Development Studies. China Agriculture University. East China Normal University. pp. 1-30.

<sup>98</sup> Luo, J. J. and Un, K. (2021). Japan Passes China in the Sprint to Win Cambodia Hearts and Minds. *ISEAS Perspective*, No.59, 2021.

<sup>99</sup> 飯野光浩 (2015) 「カンボジアにおける中国の存在感と日本の開発協力方針の再考」『国際関係・比較文化研究』第 13 巻第 2 号、79-91 頁。

は、2009 年から 2016 年まで中国の対カンボジア援助実施額や事例研究を通じて日本の対カンボジア援助との比較を行い、中国はハードインフラ（主に道路、港湾、鉄道などの経済インフラ）を中心に対カンボジア援助を展開していると述べている<sup>100</sup>。しかし、事例紹介が中心で、データの裏付けが乏しい。

また、南シナ海問題の先行研究は、数多く存在している。これらの研究は、主に外交、歴史、国際法、国際関係などの視角から ASEAN、ベトナム、フィリピンなどの紛争諸国をめぐる考察である。例えば、庄司（2011）<sup>101</sup>、呉（2013）<sup>102</sup>、佐藤（2013）<sup>103</sup>、細川（2016）<sup>104</sup>、湯澤武（2017）<sup>105</sup>、星野（2017）<sup>106</sup>などがある。しかし、中国の対カンボジア援助という視角から南シナ海問題においてカンボジアにどのような影響をもたらしたのかについて、一言で言及した文献があるが、具体的に検証されていない。

以上、先行研究は中国の対カンボジア援助は、おおむね歴史記述にとどまっており総額として拡大、優遇借款中心の援助形態、インフラ中心であるということを述べているが、エビデンスはほぼ事例研究によっている。中国の対カンボジア援助政策、実際の分野別や形態別の状況、その変化および原因などが十分に検証されていない。そして、南シナ海問題を取り上げて中国の対カンボジア援助の外交的意味を考察する研究も見られていない。

## 第 6 節 本研究の研究課題と構成

上述した問題意識や先行研究を踏まえ、本研究の研究課題は、このような先行研究の到達点と問題点を踏まえ、中国の対外援助は「一帯一路」構想の下、どのように変化しているのか、どのような原因、その効果がどうなっているのかという一帯一路構想下における中国対外援助の変化および国別援助の対カンボジア援助の変化を明らかにすることである。

---

<sup>100</sup> 渡邊敬士（2017）「日本と中国の援助から見るカンボジア」『ジェトロセンサー』日本貿易振興機構（ジェトロ）、12月4日、1-5頁。

<sup>101</sup> 庄司智孝（2011）「南シナ海問題の領有権問題—中国の再進出とベトナムを中心とする東南アジアの対応—」『防衛研究所紀要』第14巻第1号。

<sup>102</sup> 呉士存（2013）『南沙争端的起源与発展（修訂版）』中国経済出版社。

<sup>103</sup> 佐藤考一（2013）「米中対峙下の南シナ海紛争」黒柳米司編『「米中対峙」時代のASEAN 共同体への深化と対外関与の拡大』明石出版社。

<sup>104</sup> 細川大輔（2016）「ベトナム全方位外交の展開—中国石油リグ設置事件のあとで—」『大阪経大論集』第67巻第4号。

<sup>105</sup> 湯澤武（2017）「ASEAN の対南シナ海外交の効用と限界—ルール形成の取り組みを中心に—」『アジア研究』Vol. 63, No. 4。

<sup>106</sup> 星野三喜夫（2017）「フィリピン vs 中国の南シナ海を巡る係争とハーグ常設裁判所の裁定は何が問題か」『新潟産業大学ディスカッション・ペーパー』No. 46。

る。

一帯一路構想は中国の対外政策を大きく変化させるものであり、対外政策の手段としての対外援助にも大きな影響を与えている。一帯一路構想は中国と中央アジア、中東、ヨーロッパ、アフリカ等に及ぶ広域経済圏の構築を行おうとするものであり、対外援助もその目的にそったものとなった。しかし、上記のように先行研究は一帯一路構想の下での中国の対外援助の性格の変化について明らかにしているとは言えない。また、データの制約もあり、国別の援助実態についても明らかにされていない。したがって、本稿は被援助国側からのデータが詳細にとれるというだけでなく、中国の対外援助の特徴を典型的に示すと思われるカンボジアを事例としてその実態をより具体的に示すものである。一帯一路構想は民間の貿易や投資によっても推進されているが、カンボジアの事例にもみられるように中国政府による対外援助はそれを先導、補完するものであり、中国の対外政策を象徴的に示すものとなっている。

本研究は、5つの章によって構成されている。

序章では、研究背景、研究目的、先行研究、援助概念、理論枠組みなどについて説明する。とくに既存研究の考察と限界、および本研究の位置付けを説明する。

第1章では、一帯一路以前の対外援助を考察し、改革開放以前の対外援助歴史経緯を考察し、また改革開放以降一帯一路構想以前の対外援助の変化およびその原因を明らかにする。

第2章では、一帯一路構想が提起されて以降の中国対外援助の変化やその原因などを検証する。まず、一帯一路構想の提起、一帯一路構想以降の新たな対外援助政策および対外援助の地域別変化の考察を通して、中国対外援助政策の転換を考察する。また、援助資金、援助規模、対外工事請負および労務協力、援助体制改革、援助法規、援助内容などから経済、外交、国家イメージという三つの側面における一帯一路構想以降の対外援助の具体的変化を検証する。

第3章では、対カンボジア援助の事例を取り上げて実施面の国別援助を検証する。中国の対カンボジア関係および対カンボジア援助の歴史を踏まえながら、援助政策、資金規模の推移、分野別状況、形態別状況（贈与・借款）、工事請負・労務協力、対カンボジア投資・貿易、南シナ海問題の事例の考察を通して、経済、外交、国家イメージという三つの側面における中国の対カンボジア援助の変化および原因などを検証する。

終章では、各章の要約および本研究の結論をまとめる。

## 第1章 一帯一路構想以前の対外援助

### 第1節 改革開放以前の対外援助

中華人民共和国は1949年10月に建国された。建国直後の50年代の中国は国内の経済状況が極めて困難であったが、国際情勢の影響を受けて対外援助を開始した。

第2次世界大戦以降、冷戦体制の中で米ソ両大国は、同盟国を増やし、勢力範囲を拡大するための手段として対外援助を利用し、その結果、米ソを中心とする两大陣営の国際援助枠組みが形成された。中国は、世界が两大陣営に分かれる中で、イデオロギー、安全保障、経済建設のために、ソ連を始めとする社会主義陣営「一辺倒」の政策を採用した。「一辺倒」の外交方針は、建国後中国の対外援助対象がまず社会主義陣営の国家であることを決定づけた<sup>107</sup>。

朝鮮戦争期間においては、中国は朝鮮人民民主主義共和国（北朝鮮）に対して大量の軍事物資と生活用品を無償で提供し、その総額は7億2925万元に達した。休戦後の1953年11月に署名された「中朝経済文化協力協定」では、中国は54-57年の4年間に北朝鮮の経済復興のためにさらに8億元の無償援助を行うことを約束した。ベトナム（ベトナム民主共和国、後、ベトナム社会主義共和国）への援助も50年代初めから始まり、50-54年の間、中国はベトナム政府の要請で同国に1億7600万元の物資援助と他の軍事支援を無償で提供し、55-57年の間にはさらに多くの物資、現金、プラント等を援助した。その中にはベトナムの交通復旧、電信、工業生産に必要な設備が多数含まれていた<sup>108</sup>。

1955年4月に中国政府は、インドネシアのバンドンで開催されたアジア・アフリカ会議（バンドン会議）に参加し、第三世界諸国との外交関係を発展させた。1955年には南南協力の精神がバンドン会議の共同声明として発表され、中国はその後、対外援助を南南協力の一環として社会主義諸国以外にも拡大していった<sup>109</sup>。中国は1955年から1959年までにアジアやアフリカの12カ国と国交を結び、1960年から1964年までにはアジアやアフリカの14カ国、ラテンアメリカのキューバとも国交を結んだ。1964年までに中国と国交を結んだ49カ国の中で、アジア、アフリカ、ラテンアメリカの国は34カ国であり、その中には4つの社会主義国家（ベトナム、北朝鮮、モンゴル、キューバ）と30の新興民族

<sup>107</sup> 張郁慧（2012）『中国対外援助研究（1950-2010）』九州出版社、79-86頁。

<sup>108</sup> 馬成三（2007）「変貌する中国の対外援助」『中国経済』第498号、59頁。

<sup>109</sup> 岡田実（2011）『「対外援助国」中国の創成と変容—1949-1964』御茶の水書房、5頁。

国家が含まれていた<sup>110</sup>。バンドン会議以降、中国の対外援助は次第に社会主義国以外のアジアやアフリカ、ラテンアメリカにも及ぶようになり、その規模も次第に拡大していった。1956年11月、中国はエジプト政府に対し2000万スイスフランの無償援助を提供する約束を交わし、アフリカに対し初めて援助を行った<sup>111</sup>。アジアやアフリカの新興国家に経済技術等の各方面の援助を提供するのは、中国が新興民族国家との関係を発展するための重要な措置であり、この時期における中国の対外政策の重大な変化も表していた。中国とアジアやアフリカ諸国との関係が急速に発展するとともに、中国の対外援助も急成長していった<sup>112</sup>。1950年から1963年末までに、中国は、ベトナム、北朝鮮、アルバニア、カンボジア、パキスタン、モンゴル、ネパール、インドネシア、ギニア、キューバ共和国、マリ、等合計21カ国に総額48億9163万元の援助を提供した<sup>113</sup>。

1960年代に入り、中国は、アメリカとソ連という二つの超大国と同時に対抗し、この不利な情勢を打破するため、毛沢東は従来の「中間地帯」論を発展させる形で「二つの中間地帯」論を提起し、アジア、アフリカ、ラテンアメリカを「第一の中間地帯」とし、それを米ソ両超大国に対する重要な戦略的支えとしようとした。対外援助はそのための重要な手段の一つであり、このような国際情勢のもとで中国はアフリカ諸国に対して援助を拡大した<sup>114</sup>。

1964年に周恩来国務院総理（以下、総理）はアフリカ諸国を訪問し、中国の対外経済技術援助に関する8原則（対外経済技術援助8原則）を提示した。具体的な内容は、以下の通りである。

「中国の対外経済技術援助に関する8原則（1964年1月）」

- ①中国政府は一貫して平等互惠の原則に基づき対外援助を行う。つまり援助を一方的な贈与ではなく相互的なものとみなす。
- ②中国政府は対外援助を提供する際、被援助国の主権を厳格に尊重し、決していかなる条件及び特権も求めない。
- ③中国政府は無利子または低金利貸付の方式により援助を行う。また、必要に応じて返済

---

<sup>110</sup> 牛軍編（2010）『中華人民共和国対外関係史概論（1949—2000）』北京大学出版社、178頁。

<sup>111</sup> 青山瑠妙（2002）「中国のアフリカ政策—1960年代対外援助の視点から—」『学術研究 外国語・外国文学編』第51号、12頁。

<sup>112</sup> 牛軍編（2010）『中華人民共和国対外関係史概論（1949—2000）』北京大学出版社、179頁。

<sup>113</sup> 張郁慧（2012）『中国対外援助研究（1950—2010）』九州出版社、111頁。

<sup>114</sup> 張郁慧（2012）『中国対外援助研究（1950—2010）』九州出版社、117頁。

期限を延長し、被援助国の負担をできる限り軽減させる。

④中国政府の対外援助の目的は、被援助国の中国への依存をもたらすものではなく、被援助国が自立し、経済面で独自の発展を遂げるよう助けるものである。

⑤中国政府が被援助国に対して実施するプロジェクトは、小規模投資で早く収益が上がるものであり、被援助国政府の歳入を増やし、資金を蓄積するためのものである。

⑥中国政府は中国国内で生産する最も高品質の設備と物資を国際市場の価格に準じて提供する。また、もしそれらが合意に達した規格と質に合わない場合は返品を受け入れる。

⑦中国政府がいかなる技術援助を行う際も、被援助国の人員に十分に技術を掌握させることを保証する。

⑧中国政府が被援助国の建設を援助するために派遣する専門家は、被援助国の専門家と同様の物質的待遇を受け、いかなる特殊な要求と特典も享受しない<sup>115</sup>。

対外経済技術援助 8 原則の発表は、中国の対外援助の基本方針を確立し、中国の対外援助が新たな時期に入ったことを表していた。1964-1970 年、中国は 20 カ国のために 313 のフルセットプロジェクトを建設した。1971 年 10 月 25 日、第 26 回国連総会はアルバニアやアルジェリアなど 23 カ国が提出した「国際連合における中華人民共和国の合法的権利の回復」（アルバニア決議）を採択した。反対票は 35 票にとどまった（棄権 17、欠席 3）のに対して、賛成票はその 2 倍以上にあたる 76 票に達したが、うち中国の経済援助を受けたアジア、アフリカや中南米諸国が多数入っており、アフリカ諸国だけで提案国の約半分（11 カ国）、全支持票の 3 分の 1（26 カ国）を占めていた<sup>116</sup>。中国政府は、対外援助を活かし西側諸国の封じ込めを打破して、多くの国の支持を獲得した。対外援助は、国際的孤立からの脱出や中国の国連代表権獲得に対して大きな役割を果たした。1970 年代末までに中国の援助対象国は、「兄弟国」と呼ばれる社会主義諸国と、「民族主義国家」と呼ばれるアジア、アフリカ、ラテンアメリカの発展途上国を含む 66 カ国にも及んでいた<sup>117</sup>。

改革開放以前の中国の対外援助は、米ソ両国と対抗し、厳しい国際情勢を打開するための手段であり、国際主義支援、覇権主義反対、中国の国際的地位回復などのイデオロギー的・戦略的性格を強く持っていた。中国は対外援助を通じて国際的孤立を回避し、発展途上国との関係を強化することができた。中国の置かれた国際環境に鑑みれば、戦略的外交

<sup>115</sup> 国務院新聞弁公室（2011）『中国的対外援助』人民出版社、34-35 頁。

<sup>116</sup> 馬成三（2007）『現代中国の対外経済関係』明石書店、199-200 頁。

<sup>117</sup> 馬成三（2007）『現代中国の対外経済関係』明石書店、193 頁。

を展開することが唯一の生存の道であろう。

## 第2節 改革開放以降一帯一路以前の対外援助

### 2.1 経済目的の位置付け上昇

1978年に中国と日本との間で日中平和友好条約が締結され、また1979年には中国とアメリカとの国交も正常化された。それらの国際情勢の転換を前提に、1978年12月に中国共産党第11期3中全会が北京で開催され、改革開放政策が明確化された。中国国内活動の焦点は、経済建設に移り、政治は経済に役立つことが強調され、経済外交の重要性が主張された<sup>118</sup>。改革開放以降、中国の国益は、自国の経済発展に大きくシフトすることとなり、外交についても経済発展を目的とする性格が強くなった<sup>119</sup>。それに伴い、1980年代から中国の対外援助は経済建設に重点を置くものへと性格を変えていった<sup>120</sup>。国務院は、1980年5月に対外援助に関して、「無産階級国際主義と対外援助の8原則を堅持し、平等互惠、友好国の経済発展とわが国の現代化建設の促進に貢献しなければならない」という新しい方針を打ち出した<sup>121</sup>。この方針は、周恩来による対外経済技術援助8原則にあった「平等互惠」を改めて強調するとともに、それを「中国の現代化建設への促進」に結び付けることで経済建設をより強調したものである。

1983年趙紫陽総理はアフリカ諸国を訪問した際、タンザニアで「平等互惠、実効性重視、形式の多様化、共同発展」という経済技術協力に関する4つの原則を発表した。新たな4原則は1964年の周恩来による対外経済技術援助8原則と比較すると、より双方の経済的互惠を重視したものとなっている。1984年中国対外経済貿易部が発表した「関与鞏固建成経援成套項目成果的意見」では、「援助プロジェクトが完成後、被援助国と技術協力を強化し、被援助国の現実的ニーズに基づき、中国の援助プロジェクトの経営管理を参加させること」とした<sup>122</sup>。1985年から中国の経済状況が好転するとともに対外援助も拡大し、1985年から1991年まで7年間の間で従来からの64カ国に対し援助を提供し続けると同時に、ジブチ、ジンバブエ、フィリピン、ヨルダン等19カ国に新規に援助を開

<sup>118</sup> 張清敏（2014）『当代中国外交』五洲伝播出版社、131頁。

<sup>119</sup> 青山瑠妙（2011）「中国の周辺外交」趙宏偉・青山瑠妙・益尾知佐子・三船恵美（2011）『中国外交の世界戦略一日・米・アジアとの攻防30年』明石書店、101頁。

<sup>120</sup> 任曉・劉慧華（2017）『中国対外援助 理論与实践』格致出版社、142頁。

<sup>121</sup> 馬成三（2007）『現代中国の対外経済関係』明石書店、206頁。

<sup>122</sup> 周弘（2010）「中国援外六十年的回顧与展望」『外交評論』第5期、8頁。

始した<sup>123</sup>。

1992年の南巡講話以降の改革の全面化と社会主義市場経済体制へ転換する過程で、中国政府は対外援助に対し改革を行った。経済利益と対外援助の政治任務をいかに調整するかが重大問題となっている。「政企分開」の政策に基づき、援外項目管理を担当した「成套設備進出口公司」は、1993年に対外経済貿易部から分離し、企業化管理を実施し、援外成套項目の建設企業が担当するようになった。1994年までに行った改革の柱は以下のとおりである。①被援助国が必要とし、かつ関連資源を有する中小型プロジェクトを増やし、援助対象を拡大する、②中国の援助を国連や他の国際機関の援助または他国の援助、被援助国の自己資金と結びつけて、中国の援助金額を少なくしながら、二国間または多国間の経済貿易関係を促進し、被援助国と中国の共同发展を図る、③プロジェクトの性質により、技術援助、管理協力、合弁経営などの方式を選択して活用し、援助の効率を高める、④対外援助の体制改革に着手し、投資の請負責任制を試験的に導入する<sup>124</sup>。1994年に輸出入に関わる貿易金融を担う政策性銀行として中国輸出入銀行(国務院直屬機関)<sup>125</sup>が設立され、同行が対外援助の優遇借款も担当するようになった<sup>126</sup>。これに伴い、アフリカ諸国などを対象に主に商業的意図から援助が再びスタートした。1995年に発展途上国に対する援助としての中長期の低金利優遇借款は中国輸出入銀行を通じて提供されるようになった。これにより援助金のベースが広がった。

1995年10月に国務院は「全国援助工作会議」を開催し、これを契機として、中国の対外援助は全面的な改革段階に入った。同会議は対外援助改革の方向として、①政府の資金贈与、利息補填融資など優遇融資を通じて、対外援助の規模を拡大し、援助資金の利用効率を高め、中国企業と被援助国企業の投資協力や中国の設備、資材と技術の輸出を促進する、②対外援助プロジェクトの合弁経営・合作経営を行い、政府資金と企業資金との結合を通じて、資金源の多様化とプロジェクトの規模拡大化を図り、援助効率を高めること等を打ち出した<sup>127</sup>。対外援助は次第に中国の対外貿易や投資促進の重要なルートとなっていた。援助の増加に伴い援助対象国との貿易額は増大し、海外建設工事請負や労務輸出の

<sup>123</sup> 任曉・劉慧華(2017)『中国対外援助 理論与实践』格致出版社、149頁。

<sup>124</sup> 馬成三(2007)『現代中国の対外経済関係』明石書店、207頁。

<sup>125</sup> 中国輸出入銀行は、中国語では中国進出口銀行である。本研究では中国の固有名詞は訳さないという原則に基づいているが、日本で中国輸出入銀行という名称が定着しているので、この場合は例外として中国輸出入銀行という名称を使用する。

<sup>126</sup> 周弘(2008)「中国対外援助与改革開放30年」『世界经济与政治』第11期、41頁。

<sup>127</sup> 馬成三(2007)『現代中国の対外経済関係』明石書店、74頁。

機会も増え、国際市場に進出する中国企業も徐々に多くなってきた<sup>128</sup>。

2000年代に入り、経済のグローバル化や中国経済の急成長に伴い、中国と発展途上国の経済貿易関係は深化された<sup>129</sup>。2000年始め、江沢民国家主席は、中央政治局の談話で初めて「走出去（海外進出）」戦略を中国発展の全局面と前途に関わる重大な戦略のレベルに上げた。2000年3月、全国人民代表大会第9期第3回会議で「走出去（海外進出）」を国家戦略に上げた。2001年には対外投資等の「走出去（海外進出）」戦略の内容が第十次五ヵ年計画要綱に書き込まれた<sup>130</sup>。2001年3月の第9回全国人民代表大会第4回会議における第10次5ヵ年計画の綱要の報告において定式化された中国の対外直接投資促進策（「走出去政策」）（17章）では、「走出去戦略を実施する。我が国が比較優位にある対外投資を行い、国際的な経済技術協力の分野、ルート、方法を拡大する。対外請負プロジェクト、労務協力を引き続き発展させる。競争力で優勢な企業が海外で加工貿易を展開し、製品、サービスおよび技術の輸出を行うことを奨励する等」とされている。同じく2001年12月の中国のWTO加盟を契機とする対外開放と対外投資の拡大は中国の援助政策にも大きな転換をもたらした。2004年に中国政府は、発展途上国に対する経済外交活動会議を開催し、「経済協力の形式を多様化し、実効性を重視し、貿易や投資、対外援助資金、および「走出去（海外進出）」と「引進來（外資誘致）」を結合させる」<sup>131</sup>と強調した。中国の優遇借款は、主に国家の政治・外交の目的に貢献するためであるが、その一方、融資コストを削減することや企業の競争力を高めることができ、実際に企業の「走出去」に大きな役割を果たしている。2009年末までに、76か国に優遇借款を提供し、325件のプロジェクトを支援した。優遇借款の61%は、発展途上国の交通、通信、電力等の経済インフラ建設に供与され、8.9%は石油等のエネルギーや資源の開発に投入された<sup>132</sup>。中国企業は、対外援助資金を通して主に工程請負と商品輸出を行う。例えば、中国路橋工程有限責任会社、中国港湾工程有限責任会社、中水集団遠洋株式有限会社、上海建工集団、中国葛洲壩集団会社、新疆特変電工株式有限会社等多くの中央と地方企業は、優遇借款により海

<sup>128</sup> 黄梅波（2007）「中国対外援助機制：現状と趨勢」『国際経済合作』第6期、5頁。

<sup>129</sup> 商務部国際貿易経済合作研究院編（2018）『国際発展合作之路—40年改革開放大潮下の中国対外援助』中国商務出版社、50頁。

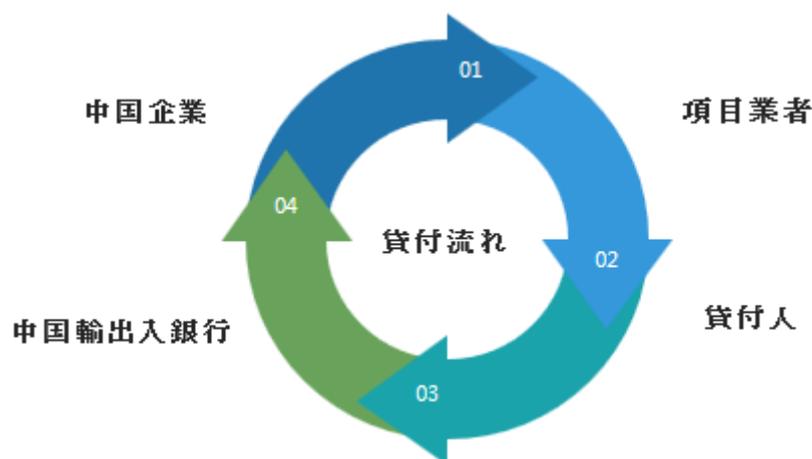
<sup>130</sup> 商務部国際貿易経済合作研究院課題組（2019）「中国対外経貿70：歷程、貢獻与經驗」『国際貿易』第9期、17頁。

<sup>131</sup> 張清敏（2014）『当代中国外交』五洲伝播出版社、132頁。

<sup>132</sup> 中国國務院新聞弁公室（2011）『中国的対外援助』人民出版社、9頁。

外事業が速い発展を遂げた<sup>133</sup>。優遇借款プロジェクトは、中国企業が請負或いは輸出を担当し、設備、技術、資材、サービスが中国からの購入が優先であり、中国要素が原則として 50%以下である。即ちタイド援助である。中国は、交通運輸、道路、橋梁、空港、電力、学校、病院等の領域において様々なプロジェクトを建設し、アフリカ、東南アジア、南アジア等の重点地域を支援した<sup>134</sup>。

図1 中国の優遇借款の貸付流れ



出所：中国輸出入銀行（2013）『『両優』貸款業務紹介』により筆者作成  
<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>

2000年に始められた「中国・アフリカ協力フォーラム（FOCAC）」は中国とアフリカ諸国との経済的結びつきを強め、中国の対アフリカ援助も次第に拡大しつつある。2006年11月、中国政府は、中国・アフリカ協力フォーラム北京サミットでアフリカに対する8項目の援助措置を発表した。2008年に中国・アフリカ貿易額は1000億ドル大台を突破し、2009年に中国はアフリカの第一の貿易対象国になった<sup>135</sup>。中国経済が高成長を継続し、中国の総合的国力がたえず向上したことを背景に、21世紀に入り特に2004年以降中国の対外援助は急増し、2004年から2009年までの年平均増加率は29.4%に達した。対外援助は、次第に中国の対外貿易や投資促進の重要なルートとなっていった。援助の増加に伴い援助対象

<sup>133</sup> 中国輸出入銀行（2013）『『両優』貸款業務紹介』  
<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>

<sup>134</sup> 中国輸出入銀行（2013）『『両優』貸款業務紹介』  
<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>

<sup>135</sup> 魏雪梅（2013）『冷戦後中米対非洲援助比較研究』中国社会科学出版社、42頁。

国との貿易額は増大し、海外建設工事請負や労務輸出の機会も増え、国際市場に進出する中国企業も徐々に多くなってきた<sup>136</sup>。改革開放以降は特に中国輸出入銀行の設立と「走出去」戦略の実施等により、経済のグローバル化とともに中国企業が徐々に海外進出している。対外援助は、企業の海外進出を促進する道具として大きな役割を果たすようになった。こうして、対外援助における経済目的の位置づけは向上した。

## 2.2 外交目的の位置付け低下と社会政策的側面の未発展

改革開放以前、中国政府は、「対外経済・技術援助は、厳粛な政治任務であり、社会主義兄弟国や民族主義国に尽くすべき国際義務である」<sup>137</sup>と強調していた。周恩来総理は、1964年の政府活動報告において「我が国の対外援助の出発点は、無産階級国際主義精神に基づき、社会主義兄弟国の建設を支援し、社会主義陣営の力量を強化し、独立していない国の独立獲得を支援する」<sup>138</sup>と述べた。しかし、改革開放以降、中国の政策的重点は、経済発展に移行し、外交において中国が重視する国家利益は経済利益の側面が強くなり、それによって対外援助においても経済的目的がより強くなった。その結果、改革開放前に重視された社会主義建設や発展途上国の独立支援、国連における代表権獲得などの外交目的の位置付けが低下した<sup>139</sup>。

冷戦枠組みの崩壊後、この傾向はさらに強まった。多くの発展途上国が国家建設の重点を国家の経済力向上に置くようになったことや、また、2001年に中国自身が国際貿易機関（World Trade Organization: WTO）に加盟して以降主要な西側国際機関への加盟を完了させ、貿易と投資の飛躍的拡大をもたらしたこと、胡錦濤政権が和諧世界論を打ち出し国際協調路線を打ち出していったことなどがその背景にある。2006年8月に開催された中国共産党中央外事工作会議において胡錦濤国家主席は、「外事活動は、中国国外に対して展開する活動であるが、経済建設中心を堅持しなければならず、国内活動大局と緊密に結合させ、国家の主権、安全、発展利益に役立つ」<sup>140</sup>と強調した。これらの国内情勢や国

<sup>136</sup> 黄梅波（2007）「中国対外援助機制：現状和趨勢」『国際経済合作』第6期、5頁。

<sup>137</sup> 中国経済網（2007）「中共中央批転陳毅、李富春「関与加強対外経済、技術援助工作領導的請示報告」（1958年10月29日）」、6月11日、  
[http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/200706/11/t20070611\\_11690814.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/200706/11/t20070611_11690814.shtml)。

<sup>138</sup> 中国政府網（2006）「1964年国務院政府工作報告（摘要）—1964年12月21日和22日在第三届全国人民代表大会第一次會議上」、[http://www.gov.cn/test/2006-02/23/content\\_208787.htm](http://www.gov.cn/test/2006-02/23/content_208787.htm)。

<sup>139</sup> 張郁慧（2012）『中国対外援助研究（1950—2010）』九州出版社、184頁。

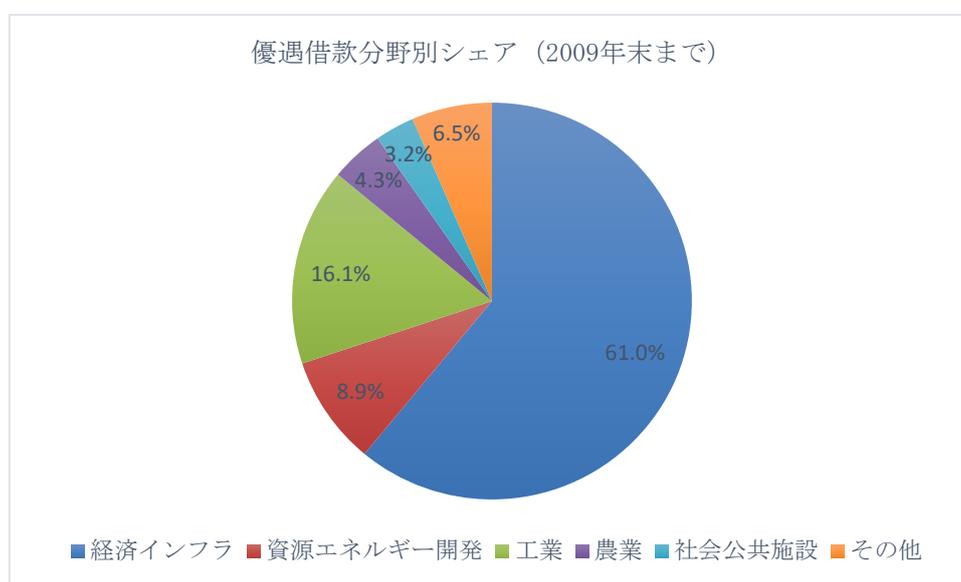
<sup>140</sup> 胡錦濤（2016）『胡錦濤文選 第二卷』人民出版社、508頁。

際環境の変化により、中国の主な外交目的の援助（形態としては無償が多い）が減少し、その代わりに経済目的の援助（形態としては優遇が多い）が拡大した<sup>141</sup>。

ベトナム、ラオス、カンボジアのインドシナ三国は、現在も中国の対外援助の重点国であるが、かつての社会主義イデオロギーの支援というよりも経済開発支援の性格が強くなった。その他の東南アジア諸国に対しても文革期に見られたような「革命の輸出」（国内共産主義勢力の支援）することもなくなった。2002年に中国とASEANは、「中国・ASEAN包括的経済協力枠組協定」に署名し、中国とASEAN間の貿易や投資を増大させた。2003年に中国とASEANが「戦略的パートナーシップ」を締結して以降、両者の政治関係は、総体的に安定を保ち、経済協力は協力の重点となった。これらの中で両者間の貿易額や中国の対ASEAN投資額は着実に拡大していった。これは、カンボジアにおいても同様である。

社会政策分野の拡大も見られた。中国の対外援助白書である『中国的対外援助（2011年版）』によると、2009年末まで分野別対外援助額（無償援助や無利子借款のデータが公表されていないため、ここは優遇借款の分野別金額を指す）において、交通、通信、電力等の経済インフラは61.0%を占めているが、体育施設、映画館、教育、保健等の社会公共施設はわずか3.2%である（図2参照）。

図2 優遇借款分野別シェア（2009年末まで）



出所：国務院新聞弁公室『中国的対外援助（2011年版）』、9頁。

<sup>141</sup> 袁曉峰、楊陽（2003）「中国外援：政府在外援中的角色变换」肖佳灵、唐賢興編『大国外交—理論・決策・挑戰』時事出版社、577頁。

2000年に中国・アフリカ協力フォーラムが成立し、中国は、以降の関連の協力サミットにおいて一連の援助措置を公表したが、それらは経済分野に集中していた。2006年の「中国・アフリカ協力フォーラム北京サミット」においてはその方向性が若干変化し、「今後アフリカに30の病院と30の抗マラリアセンター、および100の農村学校を支援する」<sup>142</sup>と発表された。また、2009年に開催された第4回中国・アフリカ協力フォーラム閣僚級会議においては「医療設備と物資を提供する」<sup>143</sup>と発表された。しかし、2009年までは社会政策分野が占める比率は極めて低かった。これが明らかに増大していくのは2010年以降である。

### 第3節 小括

改革開放以降、中国は経済発展を国家政策の最優先課題と位置づけることになり、外交課題としても社会主義イデオロギーの擁護や国連代表権獲得に向けた支持の獲得などに代わって経済的利益の実現が国家利益の最も重要かつ中心的な位置を占めるようになった。中国と西側諸国との国交正常化から冷戦構造の終結、さらにグローバリゼーションの進展と、中国のWTOの加盟によって経済的国益が以前にも増して重要視されるようになった。

対外援助の性格もこれらの国益の変化を反映しており、社会主義国支援や国連での支持を目指した外交目的のものから、経済目的のものへの位置付けが上昇した。経済目的は双方向的なものである。経済目的の対外援助はインフラ整備等によって被援助国の経済発展を促すとともに、受注企業や調達物資などを中国企業・製品に限定し、また、中国企業が貿易や投資を行う基盤を整備することで中国側の経済利益も図るものとなっている。

ただし、この時期においては、社会政策的対外支援の比率は大きくない。それらは次章に見るように大国としての国際的信用や国家イメージを向上させることが明確な課題と意識された一帯一路構想の下で発展していくことになる。

---

<sup>142</sup> 国務院新聞弁公室編『中国的対外援助（2011）』人民出版社、39頁。

<sup>143</sup> 国務院新聞弁公室編『中国的対外援助（2011）』人民出版社、43頁。

## 第2章 一帯一路構想以降における対外援助

### 第1節 中国対外援助の転換

#### 1.1 一帯一路構想の提起

2013年には、習近平国家主席は、カザフスタンとインドネシアでシルクロード経済ベルトと二十一世紀海上シルクロードという一帯一路構想を提起した。同年11月の中国共産党第18期中央委員会第3回全体会議の「改革の全面的深化における若干の重大な問題に関する中共中央の決定（中共中央関与全面深化改革若干重大問題的決定）」においてはシルクロード経済ベルトと海上シルクロードの建設を推進し、中国の対外開放の新たな局面を切り開き、一帯一路構想は正式に重要国家戦略とされた。そこでは「開発金融機関を設立し周辺諸国および地域とのインフラ相互連結の構築を加速させ、シルクロード経済ベルトと海上シルクロードの建設を推進し、全方位的開放の新たな枠組みを形成させる」<sup>144</sup>とされている。また、2013年12月の中央経済工作会議では、「シルクロード経済ベルトの建設を推進し戦略計画を早急に制定し、インフラの相互連結を強化する。21世紀海上シルクロードを建設し海上航路の相互連結を強化し、相互の利益紐帯を緊密にする」<sup>145</sup>とされている。

中国共産党第十八党大会の後、中国は、「第十三次五カ年計画」期とより長期的な発展に着眼し、「一帯一路」建設、京津冀協同発展、長江経済ベルト発展という三つの大きな発展戦略を段階的に明確にしてきた。2014年に「シルクロード経済ベルトと二十一世紀海上シルクロード建設戦略計画」を採択し、2015年に「シルクロード経済ベルトと二十一世紀海上シルクロード共同建設推進のビジョンとアクション」を発表した<sup>146</sup>。2015年の「ビジョンとアクション」は、共商・共建・共享（共同協議・共同建設・共同享受）の建設原則、協力重点、協力メカニズムなどを明確にし、中国政府が初めて一帯一路に関して詳細な説明を行っている<sup>147</sup>。これは、一帯一路のトップダウンデザインが基本的に形を

<sup>144</sup> 中国国務院新聞弁公室（2013）「中共中央関与全面深化改革若干重大問題的決定」、11月15日、<http://www.scio.gov.cn/zxbd/nd/2013/Document/1374228/1374228.htm>。

<sup>145</sup> 新華網（2013）「中央経済工作会議在北京举行 提出明年經濟工作六大任務」、12月13日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2013-12/13/c\\_118553239.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2013-12/13/c_118553239.htm)。

<sup>146</sup> 習近平（2018）『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社、558頁。

<sup>147</sup> 新華網（2015）「推動共建絲綢之路經濟帶和 21世紀海上絲綢之路的愿景与行動」、3月28日、[http://www.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c\\_1114793986.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c_1114793986.htm)。

形成した<sup>148</sup>といえる。また、2017年5月14日から15日かけて北京で開催された一帯一路国際協力ハイレベルフォーラムは、新中国建国以来主催した最高レベルかつ最大の多国間外交活動であった、2019年第2回の一帯一路国際協力ハイレベルフォーラムの開催を経て、一帯一路の制度化建設が初期的に完成したといえよう<sup>149</sup>。

習近平国家主席は「一帯一路建設は、中国が全方位の対外開放を実行する重要な措置であり、互惠・ウィンウィンを推進する重要なプラットフォームでもある」<sup>150</sup>と指摘している。さらに一帯一路構想は、2016年3月に「中華人民共和国の国民経済および社会発展に関する第十三次五カ年計画綱要(中華人民共和国国民経済和社会発展第十三个五年規劃綱要)」<sup>151</sup>、および2021年3月に「中華人民共和国国民経済・社会発展の第十四次五カ年計画および2035年までの長期目標綱要(中華人民共和国国民経済和社会発展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要)」<sup>152</sup>にも盛り込まれている。これは、一帯一路建設が中国の国民経済・社会発展に深く関わる長期的目標となっていることを表している。2016年8月17日、習近平主席は、一帯一路建設の推進に関する座談会で「政策上の意思疎通、インフラの相互連結、貿易の円滑化、資金の融通、民心の相互疎通に焦点を合わせ、一步一步で一帯一路建設を推進しよう」<sup>153</sup>と強調した。一帯一路構想は強国を目指す中国のグローバル戦略である。一帯一路構想を通じて、中国は構想にかかわる関係諸国との間で、物流、貿易、金融、政治、シンクタンクなどの分野における協力を通じて、国際社会における中国の影響力を拡大させる狙いもある<sup>154</sup>と青山(2019)が指摘している。

---

<sup>148</sup> 趙磊(2019)「一帯一路六周年：進展と反省」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター(2019)『一帯一路の現状分析と戦略展望』、63頁。

<sup>149</sup> 趙磊(2019)「一帯一路六周年：進展と反省」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター(2019)『一帯一路の現状分析と戦略展望』、63頁。

<sup>150</sup> 習近平(2018)『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社、554頁。

<sup>151</sup> 「中華人民共和国の国民経済および社会発展に関する第十三次五カ年計画綱要」では、一帯一路に関しては、第11編「全方位的開放の新たな構造の構築」の第51章「一帯一路建設の推進」に具体的に記載されている(新華網(2016)「中華人民共和国国民経済和社会発展第十三个五年規劃綱要」、3月17日、

[http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c\\_1118366322.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c_1118366322.htm))。

<sup>152</sup> 「中華人民共和国の国民経済・社会発展の第十四次五カ年計画および2035年までの長期目標綱要」では、一帯一路に関しては、第12編「ハイレベルの対外開放の実行、協力・ウィンウィンの新局面の開拓」第41章「一帯一路の共同建設・高品質な発展の推進」に具体的に記載されている(新華網(2021)「中華人民共和国国民経済和社会発展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要」、3月12日、[http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c\\_1127205564.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c_1127205564.htm))。

<sup>153</sup> 新華網(2016)「習近平：讓一帯一路建設造福沿線各国人民」、8月17日、

[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/17/c\\_1119408654.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/17/c_1119408654.htm)。

<sup>154</sup> 青山瑠妙(2019)「中国と国際秩序」21世紀政策研究所編『現代中国理解の要所—今とこれからのために—』、141-142。

現在、一帯一路は、沿線諸国を包摂した多国間プロジェクトとして展開している<sup>155</sup>。2022年3月までに中国は、すでに149の国（表3参照）および32の国際機関と200あまりの一帯一路に関する合意文書を締結している<sup>156</sup>。

表3 一帯一路協力文書署名国一覧（2022年3月時点）

州別	国家（149カ国）
アフリカ州	（52カ国）スーダン、南アフリカ、セネガル、シエラレオネ、コートジボワール、ソマリア、カメルーン、南スーダン、セイシェル、ギニア、ガーナ、ザンビア、モザンビーク、ガボン、ナミビア、モーリタニア、アンゴラ、ジブチ、エチオピア、ケニア、ナイジェリア、チャド、コンゴ民主共和国、コンゴ共和国、ジンバブエ、アルジェリア、タンザニア、ブルンジ、カーボベルデ、ウガンダ、ガンビア、トーゴ、ルワンダ、モロッコ、マダガスカル、チュニジア、リビア、エジプト、赤道ギニア、リベリア、レソト、コモロ、ベニン、マリ、ニジェール、ボツワナ、中央アフリカ、ギニアビサウ、エリトリア、ブルキナファソ、サントメ・プリンシペ、マラウイ
アジア州	（38カ国）韓国、モンゴル、シンガポール、東ティモール、マレーシア、ミャンマー、カンボジア、ベトナム、ラオス、ブルネイ、パキスタン、スリランカ、バングラデシュ、ネパール、モルディブ、アラブ首長国連邦、クウェート、トルコ、カタール、オマーン、レバノン、サウジアラビア、バーレーン、イラン、イラク、アフガニスタン、アゼルバイジャン、グルジア、アルメニア、カザフスタン、キルギスタン、タジキスタン、ウズベキスタン、タイ、インドネシア、フィリピン、イエメン、シリア
欧州	（27カ国）キプロス、ロシア、オーストリア、ギリシャ、ポーランド、セルビア、チェコ、ブルガリア、スロバキア、アルメニア、クロアチア、ボスニアヘルツェゴビナ、モンテネグロ、エストニア、リトアニア、スロベニア、ハンガリー、北マケドニア、ルーマニア、ラトビア、ウクライナ、ベラルーシ、モルドバ、マルタ、ポルトガル、イタリア、ルクセンブルク
大洋州	（11カ国）ニュージーランド、パプアニューギニア、サモア、ニウエ、フィジー、ミクロネシア、クック諸島、トンガ、バヌアツ、ソロモン

<sup>155</sup> 進藤榮一（2019）「グローバルパワーシフトと一帯一路—連亜連欧からユーラシア新世紀の道」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター編『一帯一路の現状分析と戦略展望』、3頁。

<sup>156</sup> 中国一帯一路網（2022）「已同中国簽訂共建一帯一路合作文件的国家一覧」、2月7日、<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>。

	諸島、キリバス
南アメリカ州	(9カ国) チリ、ガイアナ、ボリビア、ウルグアイ、ベネズエラ、スリナム、エクアドル、ペルー、アルゼンチン
北アメリカ州	(12カ国) コスタリカ、パナマ、エルサルバドル、ドミニカ国、トリニダード・トバゴ、アンティグア・バーブーダ、ドミニカ共和国、グレナダ、バルバトス、キューバ、ジャマイカ、ニカラグア

出所：中国一帯一路網（2022）「已同中国簽訂共建一帯一路合作文件的国家一覽」、<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm> により筆者作成。

表4 一帯一路に関する重要事項一覽

年	重要事項
2013年9月7日	カザフスタンで「シルクロード経済ベルト構想」提起
10月3日	インドネシアで「21世紀海上シルクロード構想」提起
11月	一帯一路建設が改革の全面的深化における若干の重大な問題に関する中共中の決定」に明記される
12月	中央経済工作会議でシルクロード経済ベルトと21世紀海上シルクロードの建設」が議論され、国家戦略に格上げ
2014年11月8日	APEC 首脳会議に一帯一路構想公表
12月29日	シルクロード基金（SRIF）設立
2015年2月1日	「推進一帯一路建設工作領導小組」が成立
3月25日	「シルクロード経済ベルトと二十一世紀海上シルクロード共同建設推進のビジョンとアクション」が公表
7月	「上海合作組織成員国元首烏法宣言」が一帯一路支持表明
12月25日	アジアインフラ投資銀行（AIIB）設立
2016年1月16日	アジアインフラ投資銀行（AIIB）開業
3月17日	「第13次五カ年計画綱要」に一帯一路構想明記
8月17日	「推進一帯一路建設工作座談会」開催
11月17日	国連総会の決議に一帯一路構想明記
2017年3月	国連安全保障理事会決議で一帯一路建設による地域経済強化の呼びかけ
2017年5月	「第1回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラム」開催
5月10日	「共建一帯一路：理念、実践与中国的貢獻」公表
5月16日	「推進国際産能和裝備製造合作的指導意見」公表
6月19日	「一帯一路建設海上合作設想」公表
7月24日	亜洲金融合作協會成立
9月30日	「国家發展和改革委員會一帯一路建設促進中心」が成立
10月24日	第19回党大会に一帯一路が党章に明記
2018年1月22日	「一帯一路特別声明」が公表
6月	「一帯一路国際商事争端解決機制和機構」が成立
8月27日	「推進一帯一路建設工作5周年座談会」が開催
9月	北京で「中国・アフリカ協力フォーラム」が開催
11月	「第1回中国国際輸入博覽会」が開催

12月18日	「改革開放40周年大会」が開催
2019年4月	「第2回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラム」が開催
4月22日	「共建一帯一路唱儀：進展、貢献と展望」が公表
2020年6月18日	「加強一帯一路国際合作 携手抗擊新冠肺炎疫情」ビデオ会議が開催
12月14日	「中国新發展格局与高質量共建一帯一路」国際ビデオ会議が開催
12月	「中国与非洲聯盟関与共同推進一帯一路建設的合作規劃」が締結
2021年3月12日	「第14次五カ年計画および2035年までの長期目標綱要」に明記
11月19日	第3回「一帯一路建設座談会」が開催

出所：各種の報道により筆者作成。

## 1.2 一帯一路構想以降の対外援助政策

2012年の習近平政権の成立により、「中国の夢」として中国の大国化が語られ、その具体化として2013年に一帯一路構想が提起されることで中国の対外政策は大きな変貌を遂げた。中国の対外政策が変化する中で中国の対外援助の性格もそれに応じて変化を遂げている。その特徴はまず対外援助額の急激な拡大である。ついで、その援助の一帯一路沿線国および一帯一路構想において重要地域となっているアフリカに傾斜していることである。ついで、対外援助体制の整備である。それには国家国際発展合作署の成立に代表される制度面での整備と対外関係援助法規の整備という両面がある。また対外援助の目的としてはまずは経済目的の維持である。ついで、改革開放後いったんは位置付けが低下した外交目的を再度強化することである。

## 1.3 対外援助の一帯一路沿線諸国およびアフリカへの傾斜

2014年12月9日、商務部対外援助司副司長である俞子榮の「対外援助管理弁法（試行）」に関する記者会見は（「対外援助管理弁法」の条文に一帯一路という文言がないにもかかわらず）、この「弁法」が実は一帯一路構想と非常に関わりが深いことを示唆している。以下は、俞子榮の発言の内容である。

商務部の活動は、以下のいつかの方面を重点とする。第1に、一帯一路沿線国と周辺重点被援助国への援助を拡大する。新規援助資金は、主に一帯一路沿線国と周辺国に傾斜させる。第2に、重大な戦略的プロジェクトを実施し、わが国と周辺諸国との相互連結を推進する。第3に、沿線国と周辺国において貧困削減、災害削減、教育、農業などの民生プロジェクトを推進する。第4に、周辺諸国と一帯一路沿線国

との人的資源開発協力を強化し、対外援助 ボランティアの派遣を拡大し、周辺諸国の国民との交流および理解を増進する<sup>157</sup>。

対外援助司副司長俞子榮は、「対外援助は一帶一路構想と関連しつつ行われることにより、一帶一路沿線国への援助傾斜を通して一帶一路建設を促進する手段となること」を強調している。また、一帶一路構想に関する文書においても対外援助に関わる文言が見られる。2015年3月28日に「シルクロード経済ベルトと21世紀の海上シルクロード共同建設促進のビジョンとアクション」<sup>158</sup>と題する文書がボアオ・アジア・フォーラム2015年度年次総会で国家発展改革委員会、外交部、商務部により共同で正式に公表された。この文書においては以下の記述がなされている。

「文化交流や学術往来、人材交流協力、メディア協力、若者と女性の交流、ボランティア サービスなどを幅広く展開し、二国間・多国間協力の深化の堅固な民意の土台を築く。相互間の留学生規模を拡大し、学校経営での協力を展開する。中国は毎年沿線国に1万人の政府奨学金枠を提供する。沿線国間で互いに文化年や芸術祭、映画祭、テレビ週間、図書展などの活動を開催し、ラジオ・映像作品の創作と翻訳を協力で展開し、世界文化遺産 を共同申請し、世界遺産の保護活動を共同で展開する。沿線国間の人材交流協力を深める」。

国務院新聞弁公室編(2021)『新時代的中国国際発展合作』では、対外援助が一帶一路発展途上国に傾斜している<sup>159</sup>と述べられている。では、中国の対外援助は、地域別が変化しているのだろうか。データとしてはかなり不完全ではあるが<sup>160</sup>、William & Mary大学のAID DATAを用いて、中国の対外援助は中国政府が一帶一路構想における「沿線65か国」と定める国々、およびそれには含まれないが、対外援助の最重点地域であるアフリカへの対外援助額およびそれが総額に占める比率を算定した。それによれば、中国の対外援助は沿線65か国とアフリカ諸国で総額の90%前後となる(図3参照)。一帶一路沿線国だけをとっても増減はありつつも2011年から2014年にかけては援助総額に占める比

<sup>157</sup> 2014年12月8日、中国商務部は、記者会見を開催し、「対外援助管理弁法」の内容について記者の質問に応じた。商務部対外援助司副司長である俞子榮は、本文の四つの点を述べた(中国商務部国際経済合作事務局(2014))。

<sup>158</sup> 新華網(2015)「推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的愿景与行動」、3月28日、[http://www.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c\\_1114793986.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c_1114793986.htm)。

<sup>159</sup> 国務院新聞弁公室編(2021)『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、14頁。

<sup>160</sup> AID DATAは、エイドデータの研究者が中国や関係国政府の公文書、様々な報道に基づき中国の非公開の援助額や融資額等を推計するものである。

重が年々大きくなっている。また、中国の対外援助白書によると、2013 年以降アジアの比率が 36.82%に上昇している（図 4 参照）。

対アフリカ援助について補足しておけば、第 1 回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラムで、習近平主席は、「一帯一路建設の資金支援を拡大し、中国国家開発銀行や輸出入銀行がそれぞれ 2500 億元と 1300 億元の専用借款を提供し、一帯一路のインフラ建設、生産能力、金融協力を支援していく、今後 3 年間で一帯一路建設に参加する発展途上国や国際組織に 600 億元の資金を提供する<sup>161</sup>」と表明した。そして第 2 回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラムで、中国政府は引き続き中国国家開発銀行や輸出入銀行により一帯一路専用借款を設立する措置を打ち出した<sup>162</sup>。また、2018 年北京サミットで発表された「より緊密な中国・アフリカ運命共同体の構築に関する北京宣言」の中では、「中国とアフリカは、従来運命共同体であり、アフリカは一帯一路の歴史的かつ自然な延伸地域であり重要な参加者である。中国とアフリカは、一帯一路、アフリカ連合「アジェンダ 2063」、国連「2030 アジェンダ」およびアフリカ各国の発展計画を連携し、双方の協力を強化する<sup>163</sup>」と述べている。これは一帯一路におけるアフリカの位置づけが明確にされたと言える。アフリカ諸国の多くは地理的な問題で「沿線国」にはなっていないものの、一帯一路構想の重要な対象である。

2015 年 12 月、南アフリカで開催された FOCAC ヨハネスブルグサミットでは「ヨハネスブルグ行動計画（2016–2018 年）」や「中国・アフリカ 10 大協力計画」<sup>164</sup>が発表された。

「10 大協力計画」の順調な実施を確保するため、中国側は、合計 600 億ドルの資金支援を決めた。その内訳は、50 億ドルの無償資金援助と無利息借款、350 億ドルの優遇借款と輸出信用貸付限度額を提供し、優遇借款の優遇度を高めること、中国・アフリカ発展基金

---

<sup>161</sup> 中国政府網（2017）「習近平主席出席一帯一路高峰論壇開幕式並発表主旨演講」、5 月 14 日、[http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/14/content\\_5193658.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/14/content_5193658.htm)。

<sup>162</sup> 新華網（2019）「第二屆一帯一路国際合作高峰論壇成果清單」、[http://www.xinhuanet.com/world/2019-04/28/c\\_1124425293.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2019-04/28/c_1124425293.htm)。

<sup>163</sup> 2018 年 9 月、中国とアフリカ諸国は、北京で「中国・アフリカ協力フォーラム」北京サミットを開催し、「より緊密な中国・アフリカ運命共同体の構築に関する北京宣言」を発表した。この宣言はアフリカの 一帯一路構想における位置づけを明らかにし、アフリカの一帯一路建設における重要性を強調している（新華網（2018）「関与構建更加緊密的中非命運共同体的北京宣言」、[http://www.xinhuanet.com/world/2018-09/05/c\\_1123379952.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-09/05/c_1123379952.htm)）。

<sup>164</sup> 「10 大協力計画」には、1. 工業化協力、2. 農業近代化協力、3. インフラ協力、4. 金融協力、5. グリーン発展協力、6. 貿易・投資の円滑化協力、7. 貧国削減・民生改善協力、8. 公衆衛生協力、9. 人的・文化的協力、10. 平和と安全保障協力が含まれる（中非合作論壇網（2015）「習近平在中非合作論壇約翰內斯堡峰会開幕式上的致辭」、12 月 5 日、[http://www.focac.org/zywx/zyjh/201512/t20151205\\_8044420.htm](http://www.focac.org/zywx/zyjh/201512/t20151205_8044420.htm)）。

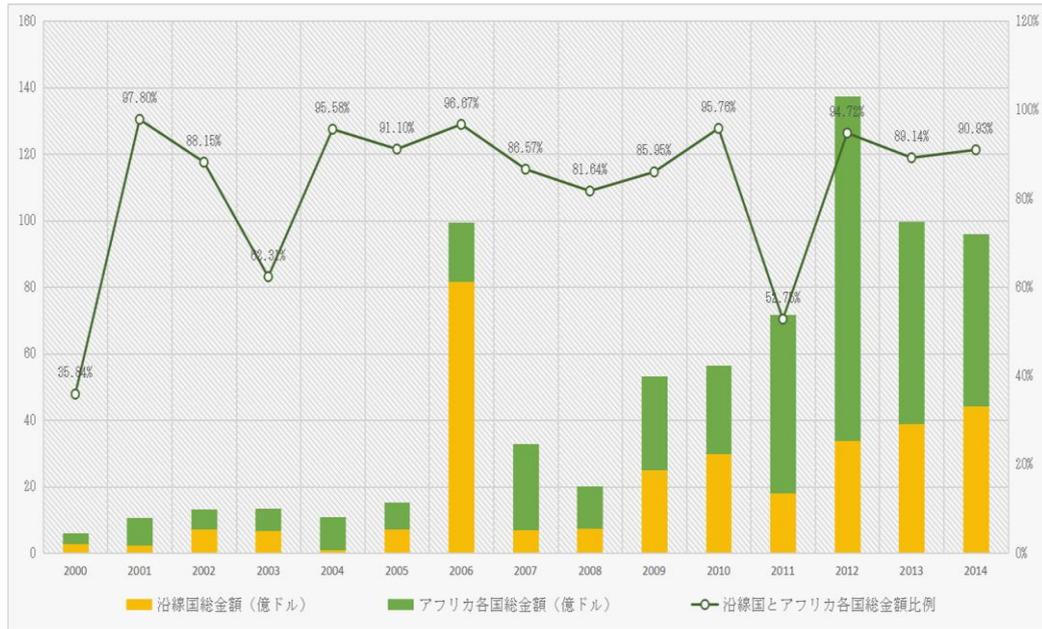
とアフリカ中小企業発展プロジェクトローンに各 50 億ドル増資すること、初回 100 億ドルの資金で、「中国・アフリカ生産能力協力基金」を設立することである<sup>165</sup>。この「中国・アフリカ生産能力協力基金」はアフリカで職業教育センターや能力養成学院を設立し、アフリカのために 20 万人の職業技術人材を育成し、中国での 4 万人の育成を提供する。2018 年 9 月、FOCAC 北京サミットで「北京行動計画（2019 -2021）」や「8 大行動」<sup>166</sup>が発表された。「八大イニシアティブ」の順調な実施を推進するために、中国側は政府援助、金融機関および企業の投融資などの方法を通じて、アフリカに 600 億ドルの支援を行う。それには以下のことが含まれる。「150 億ドルの無償援助、無利息の借款と優遇借款を提供すること。200 億ドル枠の信用貸付資金を提供すること。100 億ドルの中国・アフリカ開発的金融特別資金と 50 億ドルのアフリカからの輸入貿易融資特別資金の設立を支援すること。今後 3 年間のアフリカへの中国企業の投資が 100 億ドル以上になるように推進すること。同時に、中国と外交関係のあるアフリカ後発開発途上国、重債務国、内陸発展途上国、小島嶼発展途上国の 2018 年末の期限までに返済されていない政府間無利息借款の債務を免除すること」<sup>167</sup>。これらの文書は、中国とアフリカが引き続き経済開発、農業、環境保護、医療、人材育成等の分野に協力を行うことを表明している。中国も一連の援助措置を発表した。

図 3 2000-2014 年中国の一带一路沿線国とアフリカ各国への援助変化（単位億ドル）

<sup>165</sup> 習近平（2018）『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社、510 頁。

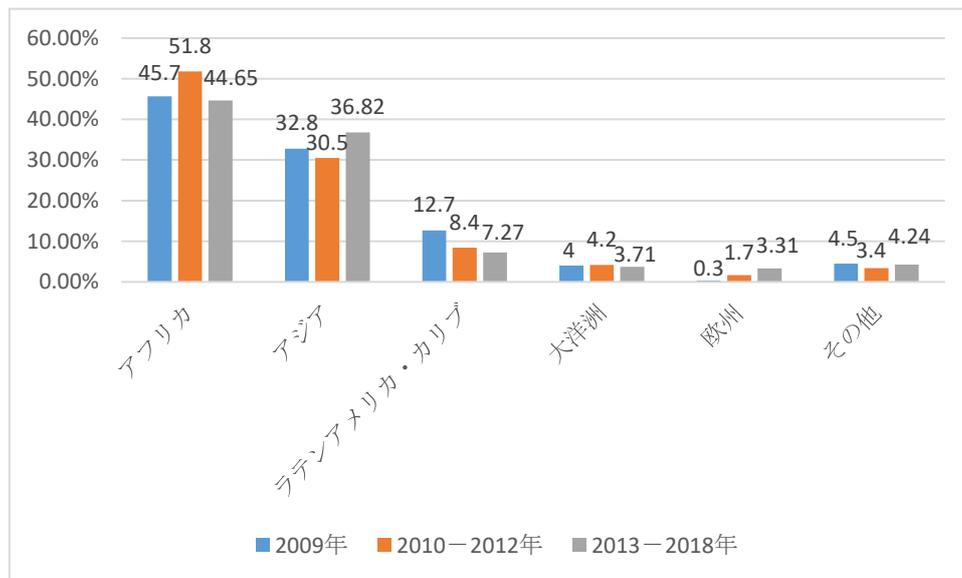
<sup>166</sup> 「8 大行動」には、1. 産業促進、2. インフラ連結、3. 貿易円滑化、4. グリーン発展、5. 能力構築、6. 健康・医療衛生、7. 人的・文化交流、8. 平和・安全保障が含まれる（中非合作論壇網（2018）「携手共命運 同心促发展—在 2018 年中非合作論壇北京峰会開幕式上的講話」、9 月 4 日、[http://www.focac.org/zywx/zyjh/201809/t20180904\\_7875883.htm](http://www.focac.org/zywx/zyjh/201809/t20180904_7875883.htm)）。

<sup>167</sup> 習近平（2021）『習近平 国政運営を語る 第三巻』外文出版社、500 頁。



出所：A Research Lab at William & Mary AIDDATA, *Aid Data's Global Chinese Official Finance Dataset, 2000-2014, Version 1.0* により筆者作成。

図4 中国の対外援助の地域別状況 (単位：%)



出所：国務院新聞弁公室 (2011) 『中国的対外援助』、(2014) 『中国的対外援助』、(2021) 『新時代的中国国際発展合作』 により筆者作成。

## 第2節 経済目的維持

### 2.1 援助資金方式

2017年1月18日、習近平国家主席は、国連欧州ジュネーブ本部で「人類運命共同体を共に構築しよう」という基調講演を行った際、「1950年から2016年の間に、中国の累計

対外援助は、四千億元余りに達し、今後も力の及ぶ範囲内で対外援助を強化し継続していく」<sup>168</sup>と述べた。

中国の対外援助白書による、1950年から2018年にかけて中国の対外援助総額は、6158.3億元に達した。一帯一路以降の援助額は、2009年までの総額より多い。また、2010-2012年の援助額は893.4億元で、毎年平均は297.8億元である。2013-2018年の援助額は、2702億元で、毎年平均は450.3億元に達しており、ドル換算（2013-2018年の平均為替レート）すると、毎年およそ70億ドル支援している（図5参照）。援助額からみれば、一帯一路以降は、対外援助の規模がさらに拡大していることがわかる。

地域別では、今まで、アフリカへの援助は、最も多く、アジアは第2位を占めている。図4からみれば、一帯一路以降は、アジア援助の比率が36.82%に上昇し、逆にアフリカ援助の比率が44.65%に減少した。これは上述の一帯一路により対外援助は、一帯一路沿線諸国に傾斜していることがその原因であると考えられる。

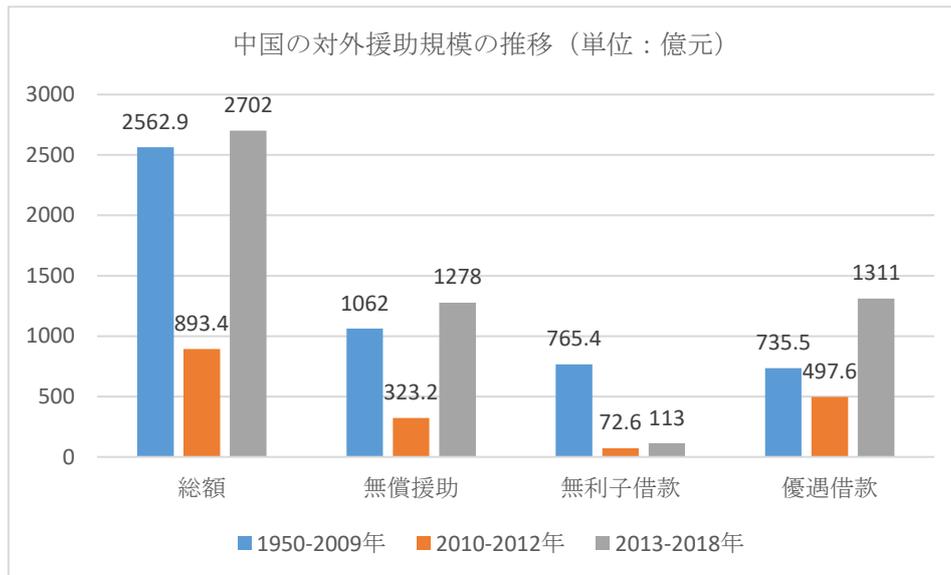
それでは、中国の対外援助は、国際援助社会における位置づけがどうなっているのだろうか。中国の対外援助は、明確な定義がないため、OECD-DCA諸国との直接比較が難しい。ここで、北野尚宏教授の推計額を参照しながら説明する。北野の推計によると、支出純額方式の推計結果では、中国の対外援助合計額は、2001年の7億ドルから2018年には68億ドルに増加し、2019年は2018年と同額の68億ドルとなった。2019年には中国は、世界で第7位となっている。参考として、2019年の優遇バイヤーズ・クレジットの規模は35億ドルであり、対外援助総額の58%と推計される<sup>169</sup>という。

図5 中国の対外援助規模の推移<sup>170</sup>（単位：億元）

<sup>168</sup> 習近平（2018）『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社、596頁。

<sup>169</sup> 北野尚宏（2021）「開発協力への転換を目指す中国の対外援助動向」21世紀政策研究所編『新型コロナウイルスと中国』報告書、170-174頁。

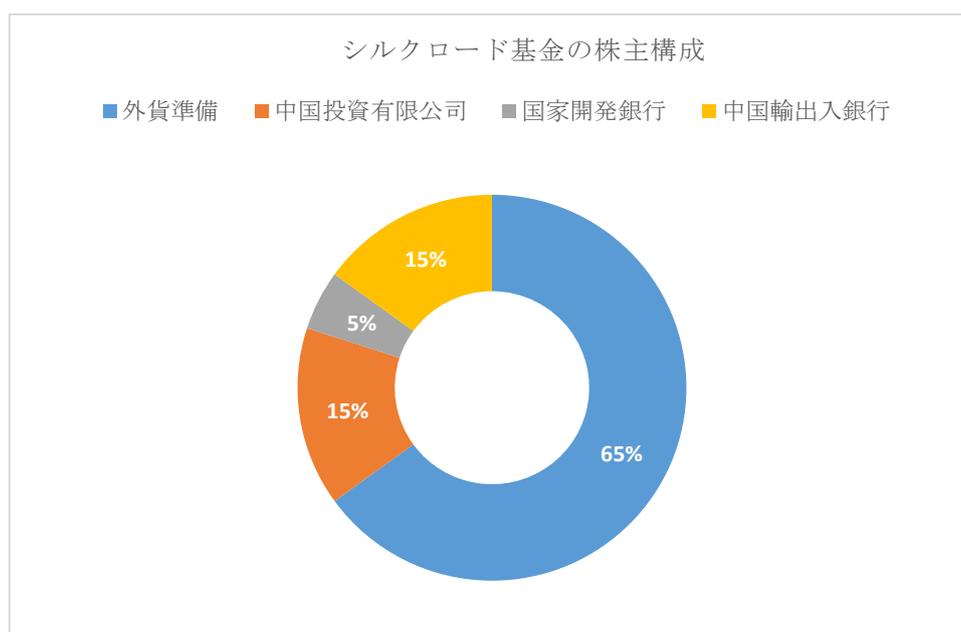
<sup>170</sup> 中国政府は、三本の『対外援助』白書を公表したが、年別のデータがないので、1950-2009、2010-2012、2013-2018という白書の時期区分に沿った整理しかできない。



出所：国務院新聞弁公室（2011）『中国的対外援助』、（2014）『中国的対外援助』、（2021）『新時代的中国国際発展合作』により筆者作成。

また、シルクロード基金は政府系の中長期開発投資ファンドであり、国家外貨管理局、中国投資有限公司、国家開発銀行、中国輸出入銀行の共同出資により、2014年12月に資本金400億ドルで北京にて設立された。2017年1000億元の出資が追加された。シルクロード基金は、国家外貨管理局、中国投資有限公司、国家開発銀行、中国輸出入銀行それぞれの出資割合が65%、15%、5%、15%となっており、一帯一路建設を中心に沿線諸国や地域のインフラ建設、資源開発、産業協力、金融協力等のプロジェクトを推進する。2017年5月4日に習近平国家主席は、第1回一帯一路国際協力サミットフォーラムの開幕式で「手を携えて一帯一路を推進する」をテーマとした基調演説を行った。シルクロード基金に1000億元を追加で出資し、インフラ建設を加速させる方針を示した。

図6 シルクロード基金の株主構成



出所：絲路基金「公司概况」、<http://www.silkroadfund.com.cn/cnweb/19854/19858/index.htm>。

2013年10月にインドネシアを訪問した際、習近平国家主席がインドネシア国会で21世紀海上シルクロードを提起したと同時にアジアインフラ投資銀行の設立を提唱した。

「ASEAN 諸国を含めこの地域の発展途上国がインフラの相互連結の建設を進めることを支援する」<sup>171</sup>と述べている。中国銀行前副総裁・シルクロード都市連盟研究院院長の張燕玲によると、アジアインフラ投資銀行の設立の目的は主に2つある。「1つは、アジア太平洋地域におけるアジア開発銀行の投融资と国際援助機能を補完すること、もう1つは、国際通貨基金（IMF）と世界銀行の更なる改革を推進すること」<sup>172</sup>という。

2014年10月に21カ国の創設メンバーが「アジアインフラ投資銀行の設立覚書（籌建亜洲基礎設施投資銀行備忘録）」に調印した。2015年6月に50カ国の創設メンバーが「アジアインフラ投資銀行協定（亜洲基礎設施投資銀行協定）」に調印し、その後さらに7カ国が調印した。2015年12月、57カ国の創設メンバー（表6参照）によるアジアインフラ投資銀行の設立は正式に発足し、2016年1月16日に開業した<sup>173</sup>。AIIBの授權資本金は、

<sup>171</sup> 中国共産党新聞網（2013）「習近平：携手建設中国—東盟命運共同体」、10月4日、<http://cpc.people.com.cn/n/2013/1004/c64094-23104126.html>。

<sup>172</sup> 張燕玲（2019）「一带一路における金融的流通の現状と日中金融協力の契機」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター編『一带一路の現状分析と戦略展望』、80頁。

<sup>173</sup> 新華網（2016）「習近平在亜洲基礎設施投資銀行開業儀式上的致辭」、1月16日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-01/16/c\\_1117796389.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-01/16/c_1117796389.htm)。

1000 億ドルとなっており、配分は域内メンバーが 75%、域外メンバーが 25%となっている。東南アジアの主要国、ロシア、インド、欧州の主要国は、すべて参加しており、現時点で当銀行は、103 のメンバーを有している。2020 年末まで AIIB は、108 のプロジェクトを実施しており、投資金額が 220.2 億ドルとなっている（表 5 参照）。

2015 年に李克強首相が OECD 本部を訪問した際、開発センターに加盟した。2016 の中国の加盟分担金は 54.7 千ユーロと、センターの予算の 1%未満に過ぎないが、加盟時期が「一帯一路」構想及びアジアインフラ投資銀行（AIIB）の始動と重なることから、中国の目的は、公的援助のみならず、中国企業の海外直接投資、中国銀行や AIIB 等の開発金融機能が有機的に連関し、環境保全や労働条件、国際入札等のルールの習得、援助効率の向上を含む開発センターに蓄積された政策ノウハウの吸収・獲得にある<sup>174</sup>と指摘された。中国は、開発委員会（DAC）に加盟しておらず、ルールにも従う必要がない。勿論、中国の援助活動は、DAC 諸国に問題視されてきた。しかし、開発センターの加盟により中国は協力姿勢を示し、また AIIB に加盟した DAC のメンバー（表 6 参照）が多く、今後、国際開発援助分野において更なる協力可能性が十分あると考えられる。

今後、膨大なインフラ資金需要がある背景があり、中国が設立したアジアインフラ投資銀行（AIIB）等は、途上国のインフラ投資の促進を目指している。2011 年版の日本政府開発援助（ODA）白書では、インフラ開発は、貧困削減、経済活動活性化、開発途上国への投資の促進などを支えている<sup>175</sup>と指摘している。インフラがなければ貧困の緩和を実現する雇用創出やそれに伴う経済成長はなく、医療・教育といったサービスを住民に届けることもできない。現在では、インフラ支援は、貧困削減や保健・教育といった社会サービスの充実にも不可欠であるとの認識は広まりつつある<sup>176</sup>。アジア開発銀行の報告書『アジアのインフラ需要に応える』（2017）によると、アジアの開発途上国・地域が現在の経済成長を維持し、貧困を撲滅し、さらに気候変動へも対応していくとすれば、必要な投資額は、2016 年から 2030 年の間に 26 兆ドル、年間で 1.7 兆ドルである<sup>177</sup>。アジア太平洋地域のインフラは十分に整備されているとは言えない。交通運輸問題に関する国際協力を行

---

<sup>174</sup> 阿部憲明（2019）「経済協力開発機構（OECD）と中国の協力強化：居心地の良い現状均衡とグローバルガバナンス上の課題」『年報公共政策学』、Vol. 13、178 頁。

<sup>175</sup> 外務省（2011）『政府開発援助（ODA）白書 日本の国際協力』、42 頁。

<sup>176</sup> 山田順一（2021）『インフラ協力の歩み 自助努力支援というメッセージ』東京大学出版会、53 頁。

<sup>177</sup> アジア開発銀行（2017）『アジアのインフラ需要に応える ハイライト』、2 月、1 頁。  
<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/373186/asia-infrastructure-highlights-jp.pdf>

う OECD の関係機関である国際交通フォーラム（International Transport Forum: ITF）における中国の存在感は、加盟（2011 年）後しばらく希薄であったが、2017 年の閣僚会合に初めて運輸部長が出席して以降、「一帯一路」構想を積極的に説明するなど積極姿勢に転じている。54 カ国が参加するフォーラムの発信力を利用して交通インフラ輸出を通じ、中国主導で地域連結性を強化したい<sup>178</sup>。一帯一路沿線国のインフラ整備を通して中国国内の鉄鋼や発電設備などの輸出や、中国のエネルギールート確保などの国益にも繋がる。

近年、低所得国における債務持続性に対する国際的な関心が高まっている。中国の輸銀においても借入国が期限通りに返済できない実態が生じており、中国は借入国の債務持続性にこれまで以上に注意を払うようになってきている<sup>179</sup>。インフラの重要性が謳われ、その膨大な資金需要に対して一帯一路が応えてきたことは高く評価しなければならないが、債務の持続性に問題が生じれば、当該国の持続的な発展が損なわれ、債務国も債権国もともに被害を受けることになる。一帯一路の沿線諸国で債務の持続性が損なわれると、ユーラシアの持続的な発展が中長期的に阻害され、貧困削減の流れが逆転し、一帯一路構想そのものの成否にかかわることにもなりかねない<sup>180</sup>。IMF 専務理事のクリスティーヌ・ラガルドは、第 2 回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラムにおいて、慎重に管理しないと、インフラ投資は、債務負担に陥る問題につながる可能性があり、一帯一路プロジェクトの持続可能な重要性を強調している<sup>181</sup>。今日まで、中国は、『中国的対外援助』（2011 年版）、『中国的対外援助』（2014 年版）、『新時代的中国国際発展合作』（2021 年版）という対外援助の白書を 3 回のみ発行している。対外援助データの公開が不十分であり、透明性もまだ低い。特にカンボジアを含む国別援助のデータがほぼ公開されていない。他の商業融資の情報も欠如しているため、国際社会に懸念されていることも事実である。

健全な一帯一路融資システムの建設を推進するために、中国のイニシアティブの下で 2017 年 5 月開催された第 1 回一帯一路国際協力サミットフォーラムにおいて中国財政部、

---

<sup>178</sup> 阿部憲明（2019）「経済協力開発機構（OECD）と中国の協力強化：居心地の良い現状均衡とグローバルガバナンス上の課題」『年報公共政策学』、Vol. 13、171 頁。

<sup>179</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博・編『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、50 頁。

<sup>180</sup> 井川紀道（2019）「一帯一路における金融ガバナンス強化の方策」科学技術振興機構中国総合研究・さくらサイエンスセンター『一帯一路の現状分析と戦略展望』、70 頁。

<sup>181</sup> Lagarde Christine (2019) *BRI 2.0: Stronger Frameworks in the New Phase of Belt and Road*. International Monetary Fund.

カンボジア財政部、ロシア財政部、英国財政部、アルゼンチン財政部などの 27 カ国の財政部<sup>182</sup>は、「一帯一路融資指導原則」<sup>183</sup>を制定し、「一帯一路の債務持続可能性に関する分析枠組み」<sup>184</sup>を発表した。この「分析枠組み」は、「投資は持続可能な開発を達成するために非常に重要なであり、債務融資は資金を提供する重要なツールである。投資や持続可能な開発の融資需要を満たすことと債務持続可能性の間でバランスを取る必要がある」と明確に指摘している。2019 年 3 月、中国財政部は、世界銀行、アジアインフラ投資銀行、アジア開発銀行、欧州投資銀行、欧州復興開発銀行、ラテンアメリカ開発銀行などと共同で「多国間開発融資協力センター（Multilateral Cooperation Center for Development Finance: MCDF）」を設立した。MCDF は、多国間協力プラットフォームとして情報共有の促進を通じてプロジェクトの準備と能力建設をサポートし、国際金融機関などが多国間協力を展開するよう協調し、質の高いインフラ相互連結をサポートする<sup>185</sup>。また、2019 年 4 月の第 2 回一帯一路国際協力サミットフォーラムでは、一帯一路構想におけるプロジェクトの実施は国際ルールに従うこと、環境配慮や汚職防止が優先されること、一帯一路構想参加国の債務持続性の改善に向けて中国が具体的措置を講ずることなどが表明された<sup>186</sup>。そして、2018 年 11 月に国家国際発展合作署が公表した「対外援助管理弁法（草案）」では、対外援助統計制度を制定し、対外援助の資料を収集し、まとめようとしている。今後、対外援助統計制度をさらに整備し、対外援助に関する詳細な情報を公開していく必要がある。そうすれば情報不足による疑心暗鬼が減少し、他国からの懸念や非難などを軽減することができると思われる。

表 5 2016—2020 年アジアインフラ投資銀行（AIIB）の投資状況

年	プロジェクト(個)	金額(億ドル)
---	-----------	---------

<sup>182</sup> 2022 年時点で、29 カ国が承認している。中国、サウジアラビア、アルゼンチン、ベラルーシ、カンボジア、チリ、チェコ、エチオピア、フィジー、グルジア、ギリシャ、ハンガリー、インドネシア、イラン、ケニア、ラオス、マレーシア、モンゴル、ミャンマー、パキスタン、カタール、ロシア、セルビア、シンガポール、スーダン、スイス、タイ、トルコ、英国。

<sup>183</sup> 中国国務院新聞弁公室（2017）「一帯一路融資指導原則」、5 月 16 日、<http://www.scio.gov.cn/31773/35507/htws35512/Document/1552375/1552375.htm>。

<sup>184</sup> 中国財政部（2019）「一帯一路債務可持続性分析框架」、4 月 25 日、[http://image.finance.china.cn/picupload/2019/0425/204\\_253836523\\_20190425164857.pdf](http://image.finance.china.cn/picupload/2019/0425/204_253836523_20190425164857.pdf)。

<sup>185</sup> 中国財政部（2021）「多辺開発融資合作中心簡介」、12 月 22 日、[http://gjs.mof.gov.cn/dhjz/hzjz/dbkfrz/202012/t20201208\\_3633352.htm](http://gjs.mof.gov.cn/dhjz/hzjz/dbkfrz/202012/t20201208_3633352.htm)。

<sup>186</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博・編『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、50—51 頁。

2016	8	16.9
2017	15	25.0
2018	12	33.1
2019	28	45.4
2020	45	99.8
合計	108	220.2

出所：Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB) (2021). *2020 AIIB Annual Report* により筆者作成。

表6 アジアインフラ投資銀行 (AIIB) の創設メンバー

創設メンバー	株式数	出資金 (百万ドル)
第一部分：域内メンバー		
オーストラリア	36,912	3,691.2
アゼルバイジャン	2,541	254.1
バングラデシュ	6,605	660.5
ブルネイ	524	52.4
カンボジア	623	62.3
中国	297,804	29,780.4
ジョージア	539	53.9
インド	83,673	8,367.3
インドネシア	33,607	3,360.7
イラン	15,808	1,580.8
イスラエル	7,499	749.9
ヨルダン	1,192	119.2
カザフスタン	7,293	729.3
韓国	37,388	3,738.8
クウェート	5,360	536.0
キルギスタン	268	26.8
ラオス	430	43.0
マレーシア	1,095	109.5
モルディブ	72	7.2
モンゴル	411	41.1
ミャンマー	2,645	264.5
ネパール	809	80.9
ニュージーランド	4,651	461.5
オマーン	2,592	259.2
パキスタン	10,341	1,034.1
フィリピン	9,791	979.1
カタール	6,044	604.4

ロシア	65,362	6,536.2
サウジアラビア	25,446	2,544.6
シンガポール	2,500	250.0
スリランカ	2,690	269.0
タジキスタン	309	30.9
タイ	14,275	1,427.5
トルコ	26,099	2,609.9
アラブ首長国連邦	11,857	1,185.7
ウズベキスタン	2,198	219.8
ベトナム	6,633	663.3
未配分株式	16,150	1,615.0
合計	750,000	75,000.0
第二部分：域外メンバー		
オーストリア	5,008	500.8
ブラジル	31,810	3,181.0
デンマーク	3,695	369.5
エジプト	6,505	650.5
フィンランド	3,103	310.3
フランス	33,756	3,375.6
ドイツ	44,842	4,484.2
アイスランド	176	17.6
イタリア	25,718	2,571.8
ルクセンブルク	697	69.7
マルタ	136	13.6
オランダ	10,313	1,031.3
ノルウェー	5,506	550.6
ポーランド	8,318	831.8
ポルトガル	650	65.0
南アフリカ	5,905	590.5
スペイン	17,615	1,761.5
スウェーデン	6,300	630.0
スイス	7,064	706.4
英国	30,547	3,054.7
未配分株式	2,336	233.6
合計	250,000	25,000.0
総計	1,000,000	100,000.0

出所：AIIB：「亜洲基礎設施投資銀行協定」により筆者作成。

## 2.2 対外請負工事と労務協力

大橋（2013）は、改革開放後、中国は、外貨獲得という明確な目的を掲げて、対外工事請負・労務協力を乗り出した。これは、単なるモノの輸出や労働者の派遣にとどまらない

経済活動であり、いずれも改革・開放以前から実施されていた対外援助の延長線上に位置し、対外援助で培われた経験・ノウハウを商業ベースで展開したビジネス活動であると指摘し、また発展途上国向けの対外経済合作<sup>187</sup>（工事請負・労務協力）は、中国の対外援助の受取国の資金調達能力やプロジェクト遂行能力からみて、中国の対外援助ときわめて緊密な関係にある<sup>188</sup>と述べている。確かに、中国商務部によると、対外工事請負には対外援助のプロジェクトが含まれる。現在、中国は、世界で外貨準備高<sup>189</sup>が最も多い国としてこのような活動を通して外貨を獲得する必要がないにもかかわらず、海外市場の開拓や労働雇用の創出など、「走出去」戦略の一環として対外経済合作には対外投資や対外援助の補完的役割が期待されている<sup>190</sup>。また、一帯一路建設が開始されて以降、中国企業の「走出去」がさらに活発になり、対外工事請負や労務協力がまだ継続している。中国の対外援助の主体は、国有企業であり、タイドを条件とした援助は、海外に進出する中国企業への補助金に相当する<sup>191</sup>との指摘がある。

図7で示されているように、2013年以降は、対外工事請負の営業額が増加傾向にある。そのうちアフリカは2015年から減少しつつあり、その一方アジアは、2013年からずっと増加している（2020年の減少は新型コロナウイルスの影響によると考えられる）。中国商務部・中国対外承包工程商会が共同で公布した『中国対外承包工程発展報告 2019－2020』では、2013年以降一帯一路沿線市場の規模が拡大し続けている。2019年には新規契約額は1548.9億ドルに達し、中国の新規対外請負工事の契約総額の59.5%を占めており<sup>192</sup>、最高記録を更新した。一帯一路沿線諸国はほとんどアジアに位置しており、これは、一帯

---

<sup>187</sup> 対外経済合作は、対外工事請負と対外労務協力が含まれる。対外工事請負には、1. 海外および香港・マカオ・台湾のプロジェクト、2. 中国対外援助のプロジェクト、3. 中国の他国駐在機構のプロジェクト、4. 大型機電設備プロジェクトなどがある。対外労務協力は、中国企業と海外企業あるいは機構が契約に基づき、中国国民を海外に派遣し仕事をするということを指す（中国商務部（2010）「商務部関与印発『対外承包工程業務統計制度』、『対外労務合作業務統計制度』的通知」、<http://egov.mofcom.gov.cn/dzwxwt/wjtj.hzs/wjywtj.pdf>）。

<sup>188</sup> 大橋英夫（2013）「中国の対外経済協力—対外経済合作を中心に—」下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編（2013）『中国の対外援助』日本経済評論社、66頁。

<sup>189</sup> 中国国家外貨管理局の統計によると、2022年3月に外貨準備高が31879.94億ドルである（中国国家外貨管理局（2022）「官方儲備資産」、<https://www.safe.gov.cn/safe/file/file/20220408/600069c09ff0430db8a08dbc1696c6a4.pdf?n=pdf>）。

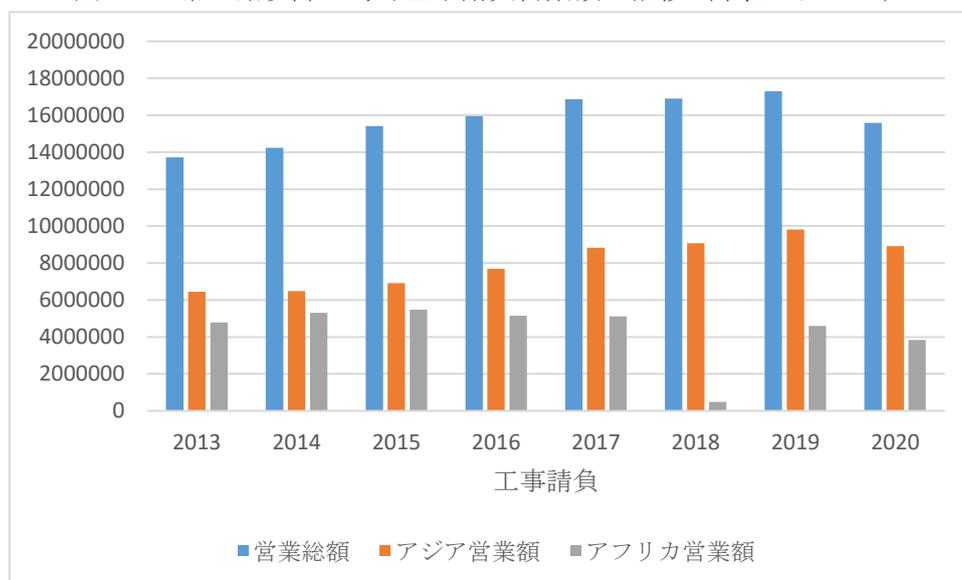
<sup>190</sup> 大橋英夫（2013）「中国の対外経済協力—対外経済合作を中心に—」下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編（2013）『中国の対外援助』日本経済評論社、77頁。

<sup>191</sup> Paulo, Sebastian and Reisen, Helmut (2010) Eastern Donors and Western Soft Law: Towards a DAC Donor Peer Review of China and India. *Development Policy Review*. 28(5). p.541.

<sup>192</sup> 中国商務部・中国対外承包工程商会編（2020）『中国対外承包工程発展報告 2019－2020』、6頁。

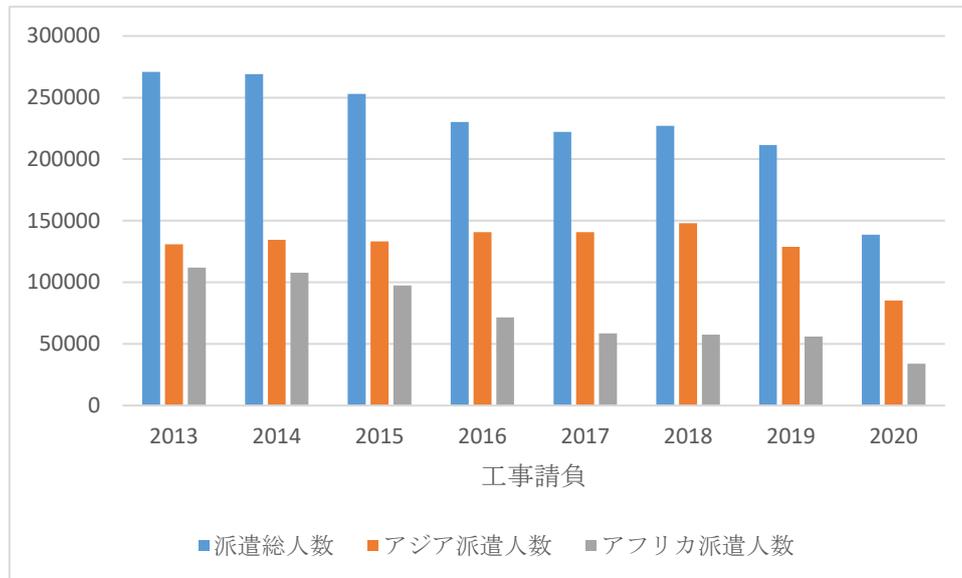
一路建設の推移とともに、沿線諸国の工事プロジェクトが増加し、アジアの営業額がそれに伴い増加しているであろう。2013 年以降、対外工事請負による労働者派遣は、総人数が減少しているが、アジア地域がやや増加している（図 8 参照）。アジアの工事請負プロジェクトが増加した結果、派遣人数も増加したと考えられる。一帯一路以降は、中国の無償援助は、優遇借款とほぼ同じであり、贈与比率が大きく上がったが、優遇借款がまだ 5 割程度を占めており、そして、援助プロジェクトに伴う労働者派遣も継続している。一帯一路構想以降、中国輸出入銀行による優遇借款およびシルクロード基金や AIIB などによる一帯一路建設を中心に沿線諸国や地域のインフラ建設、資源開発、産業協力などのプロジェクトを推進している。以上のことから、中国の対外援助は、対外援助の規模を拡大するとともに、無償援助も増加しているが、商業目的もまだ維持されていることがわかる。

図 7 一帯一路以降の対外工事請負営業額の推移（単位：万ドル）



出所：中国国家统计局編『中国統計年鑑』2014－2021 年版により筆者作成。

図 8 一帯一路以降の対外工事請負による労働者派遣の状況（単位：人）



出所：中国国家统计局編『中国統計年鑑』2014－2021年版により筆者作成。

一帯一路構想にはインフラ建設の相互連結は、礎であり、一帯一路建設の優先分野である。例えば、1. 新ユーラシア・ランドブリッジ経済回廊、2. 中国・モンゴル・ロシア経済回廊、3. 中国・中央・西アジア経済回廊、4. 中国・インドシナ半島経済回廊、5. 中国・パキスタン経済回廊、6. バングラデシュ・中国・インド・ミャンマー経済回廊という6つの経済回路は、多額のインフラ投資が必要である。世界銀行の報告書によると、2030年までに一帯一路のインフラ投資は760万人を極度の貧困（購買力平価に基づき1日1.9ドル）から、3200万人を中度の貧困（購買力平価に基づき1日3.2ドル）から脱出させることができ、参加国の貿易や外国投資を拡大することもできるが、その前提条件は、中国と一帯一路沿線国などが政策改革をさらに深め、透明性を高め、債務の持続可能性を改善し、環境や汚職などのリスクを軽減することである<sup>193</sup>。一帯一路構想に対して「地域的拡張論」、「経済的略奪論」、「環境破壊論」などの否定的な論点がある。一帯一路建設において企業は、「海外へ出ていく」のみならず、「現地に入り込む」ことにより、真に現地の民間投資を促進し、社会開発に寄与し、そして経済の近代化を実現するのである<sup>194</sup>。対外援助は企業のそのような貿易や投資を先導し、補完する役割を持っており、この機能は一帯一路構想の下においても維持強化されている。

<sup>193</sup> World Bank (2019) Belt and Road Economics Opportunities and Risks of Transport Corridors. pp.4,59.

<sup>194</sup> 趙磊 (2019) 「一帯一路六周年：進展と反省」 科学技術振興機構中国総合研究・さくらサイエンスセンター編『一帯一路の現状分析と戦略展望』、68頁。

## 第3節 外交目的強化

### 3.1 外交政策の変化

一帯一路構想は、広域的な経済圏と安全保障網の構築を伴うものであり、その中で南シナ海問題等の外交問題が大きな問題となってきた。とくにフィリピンとの南シナ海仲裁案（第3章カンボジア事例で分析・議論する）が世界の注目を浴びた。一帯一路構想は、中国対外政策の重要内容になるとともに中国の対外援助も改革が行われた。

改革開放後の「経済建設」を中心とする戦略の下で、中国外交の主要任務は、中国の経済建設のために国際的平和環境を作るものであるが、2013年以降経済利益追求は、中国外交において圧倒的な利益考慮でなくなり、政治的角度から国際社会や他国との外交関係を考慮するのは最も重要な利益考慮となっている<sup>195</sup>と閻学通が指摘した。安全保障や安定な発展環境などの確保は、依然として重要でありアジアの近隣諸国とくに21世紀海上シルクロードに位置するASEAN諸国との良好な関係を構築するのは重要な外交課題になる。これらの情勢により中国の外交政策も変化している。2013年10月24日、習近平国家主席は、周辺外交活動座談会で「地理的位置や相互関係などから見て、周辺諸国は、わが国にとって極めて重要な戦略的意義を持っている。わが国の周辺外交の基本方針はあくまでも善意をもって隣国に接し、隣国をパートナーとすること、あくまでも隣国を仲間と見なし、隣国と親しみ、隣国を安心させ、隣国を豊かにし、親密、誠実、恩恵、包容の理念を体现することにはほかならない」という「親、誠、恵、容」の外交理念を提起し、「地域の安全保障協力を推進し、戦略的相互信頼を増進し、周辺の平和・安定の大局を重点的に守るべきであり、利益の共通点と合流点を見つけ、正確義利観を堅持し、原則を踏まえ、情誼を重んじ、道義を重んじ、発展途上国に力の及ぶ限り多くの援助を提供すべきだ」と強調した。これは新中国が成立以来初の周辺外交活動会議であり、周辺外交の方針を明確にした。2015年11月7日、習近平国家主席は、シンガポール国立大学で講演を行った際、「中国は従来から外交政策全体において周辺外交を最優先させている」と、2018年6月22日に開催された中央外事工作会議において「周辺外交活動に着実に取り組み、周辺環境がより友好的に、より有利になるように推進しなければならない」と再び強調した。外交部長の王毅は、「中国と世界との関係の変化は、まず近隣諸国との関係の変化に反映される。中国は、引き続き近隣諸国と善隣友好、見守り助け合うことを堅持することがで

<sup>195</sup> 閻学通（2017）「外交転型、利益排序与大国崛起」『戦略決策研究』第3期、5頁。

きるか否かが中国と世界との関係に対し重要な役割を果たす」と述べた。中国の基本外交政策は、「大国が鍵、周辺が最優先、発展途上国が基礎、多国間が舞台」という従来の四本柱があり、近隣諸国は中国外交の優先方向であるが、一帯一路構想の提起に伴い近隣諸国がさらに重視されるようになっている。

これらの中で改革開放期にはいったん位置付けが低下した対外援助の外交目的が再浮上し、対外援助の外交目的な性格が再度強くなった。これは、対外援助体制の側面や援助法規からも見て取れる。

## 3.2 援助体制による強化

### 3.2.1 対外援助体制の変遷

対外援助の外交目的強化は、対外援助体制の側面から見て取れる。それを検証する前、対外援助体制の変遷を考察する必要があるであろう。

中国の対外援助体制は、時代とともに変わりつつある。対外援助担当業務は建国当初は1949年11月に国内外の商取引を一括して管理する部局として設立された貿易部が担っていた。1952年からは貿易部から対外部門として独立した対外貿易部が担ったが、1961年には貿易部門と分離される形で、対外経済連絡総局が設立され、対外援助業務は移管された<sup>196</sup>。対外援助が増加するとともに、1964年対外経済連絡総局が対外経済連絡委員会に格上げされ、1960年多くの発展途上国と国交を樹立したため、1970年対外経済連絡委員会が対外経済連絡部へと格上げされた。また、対外援助担当機関は、1982年に国務新組織の再編が行われ、対外貿易部が対外経済貿易部に改組される中で、対外経済連絡部は対外経済貿易部に統合され、再度対外貿易担当部署と合体する形になった。対外経済貿易部には対外援助司が置かれたが、執行部門として中国成套設備出口公司も存在した。1993年3月の対外経済貿易部通知により、対外援助司だけが援助業務を管理する体制に変更された。さらに、1993年3月の第8回全国人民代表大会の決定により国家計画委員会が国家発展計画委員会に改組されるに伴い、対外経済貿易部は対外貿易経済合作部に改組され、対外貿易・経済協力・海外投資に関わる政策立案機能が移管された<sup>197</sup>。

<sup>196</sup> 中川涼司 (2011)「中国対外経済政策の新段階と政策決定主体、交渉チャネル、政策指向性の変化」『立命館国際地域研究』立命館大学国際地域研究所、第34号、136頁。

<sup>197</sup> 中川涼司 (2011)「中国対外経済政策の新段階と政策決定主体、交渉チャネル、政策指向性の変化」『立命館国際地域研究』立命館大学国際地域研究所、第34号、137頁。

2003年3月に商務部は、国内・国外の貿易と対外経済協力、外国投資を管轄する省庁であり、第10期全国人民代表大会第1回会議での国務院機構改革案による対外貿易経済合作部の再編により設立された<sup>198</sup>。商務部の成立により対外援助担当機関は商務部の対外援助司が担当窓口となった。国家国際発展合作署が設立される以前の商務部の対外援助司は以下の職能を担っていた。(1) 対外援助の政策や立案を作成し実施する、(2) 対外援助方式の改革を推進する、(3) 対外援助項目の交渉等や契約締結等の政府間の援助業務を担当する、(4) 援助計画の策定や実施を行う、(5) 対外援助項目の実施に対し管理監督に責任を負う<sup>199</sup>。同司は14処(課)1室から構成され、そのうち地域担当処が7つあった。2009年にはOECD諸国や国際機関との交流推進のために、国際交流・合作処を設立した。政策策定プロセスには、商務部管轄の国際貿易経済合作研究院をはじめ研究機関や大学等の研究者も参画していた<sup>200</sup>。援助予算は財政部が統一的に管理、融資元本は中国輸出入銀行が市場を通じ調達、優遇金利は人民銀行の基準金利より低く、利子補給が財政負担となった<sup>201</sup>。外交部は外交政策から、対外貿易、経済協力、経済援助、軍事援助等について、商務部、財政部などの関連機関と調整を行い、国務院に提案を行う権限を持っていた<sup>202</sup>。農業部は、傘下に農業部対外経済協力センター等の事業部門を有しており、中国の貧困削減経験を他の途上国と共有するために、国連開発計画(UNDP)、アジア開発銀行(ADB)、世界銀行、英国国際開発省(DFID)による支援を受けて2004年に設立された中国国際貧困削減センター(IPRCC)も商務部等と連携しながら研修等業務を展開した。専門的知識が必要とされる分野では、例えば衛生部が対外援助医療チーム派遣を、共産主義青年団傘下の中国青年志願者協会が対外援助ボランティアをそれぞれ所管した<sup>203</sup>。研修を含める対外人的資源開発については、「対外援助人的資源開発協力省庁連絡制度」が作られ、商務部、外交部、中聯部、国防部、教育部、科学技術部、公安部、国土資源部、情報産業部、農業部、衛生部などの省庁と共産党組織が参加した<sup>204</sup>。

<sup>198</sup> 小林誉明(2007)「中国の援助政策—対外援助改革の展開—」『開発金融研究所報』第35号、28頁。

<sup>199</sup> 中国商務部対外援助司「重要職能」、<http://yws.mofcom.gov.cn/article/gywm/200203/20020300003746.shtml>。

<sup>200</sup> 北野尚弘(2013)「中国の経済協力の現状」『中国経済』第567号、40頁。

<sup>201</sup> 金森俊樹(2017)「対外援助を通して見る中国外交—中所得収入大国としての戦略—」『国際金融』第1300号、8頁。

<sup>202</sup> 顧林生(2007)「中国対外援助の素顔と今後の課題—注目される独自路線の実態を探る—」『国際開発ジャーナル』、第612号、10頁。

<sup>203</sup> 北野尚弘(2013)「中国の経済協力の現状」『中国経済』第567号、41頁。

<sup>204</sup> 顧林生(2007)「中国対外援助の素顔と今後の課題—注目される独自路線の実態を探る—」

各部門間の更なる協調関係を強化するために、2008年に商務部は、外交部、財政部等の関連部門や関連機関と共同で、対外援助における部門間連絡機構を正式に成立させ、2011年2月に部門間連絡機構は、部門間協調機構へと格上げされた<sup>205</sup>。部門間協調機構は、外交部、財政部、衛生計画委員会、中国輸出入銀行、科学技術部、農業部、教育部等24の部門が含まれる。2012年3月1日に商務部は、2回目の援外部門間協調機構会議を開催し、水利部等の9部門を対外援助の部門間協調機構の会員として追加し、会員総数が最初の24部門から33部門へと増加した<sup>206</sup>。しかし、多くの対外援助プロジェクトは、外国首脳が来訪、或いは中国指導者が海外訪問する際に、臨時的に決めたのである。国内の企業或いは政府部門によって推進されたプロジェクトもある。統一された意思決定部門が欠如しており、体系的な対外援助戦略や国別援助政策もない<sup>207</sup>。また、商務部の対外援助司が計画・実施を含め対外援助を所管しており、商業主義的側面が強すぎる、総合的な援助実施機関がなく在外を含めて事業実施体制が脆弱であるといった批判もあった<sup>208</sup>。

中国は、世界第二の経済大国となっており、国際社会からの期待が高くなりつつあり、また、「一带一路」建設の推進とともに、対外援助の規模等はさらに拡大されるため、前の商務部が中心で、外交部や財政部などが参与する援助体制は、部門間の協力・協調、情報共有、争いおよび責任問い、支出浪費問題等は、総合的にみれば以前の援助体制が分散しており、効率がないため、現段階の対外援助活動にうまく対応できなくなっている。

さらに2018年の第13回全国人民代表大会における国務院機構改革案により、対外援助司は廃止され、外交部における対外援助関連機能とともに国務院直属機関としての国家国際合作発展署にその機能は移管された。

### 3.2.2 国家国際発展合作署の成立

2017年2月6日、改革全面深化中央指導グループ第32回会議が開催され、対外工作が九大改革領域の一つとなった。さらに、同会議では、「党による地方外事工作指導体制改革強化の実施に関する意見」、「駐在機構指導メカニズム、管理体制と監督メカニズム改革

---

『国際開発ジャーナル』第612号、11頁。

<sup>205</sup> 国務院新聞弁公室（2011）『中国的対外援助』人民出版社、30頁。

<sup>206</sup> 白雲真（2015）「整体政府視角下中国対外援助的行政管理改革」『国際援助』第2期、44頁。

<sup>207</sup> 翟東升（2019）『中国為什麼有前途 対外経済關係的戰略潛能』第3版、機械工業出版社、280頁。

<sup>208</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編（2020）『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、48頁。

の実施に関する意見」、「対外工作隊建設改革の実施に関する意見」、「対外援助工作改革の実施に関する意見」などが可決され、対外援助の戦略的仕組みを最適化し、援助資金とプロジェクトの管理を改善し、対外援助管理の体制およびメカニズムを改革し、対外援助の総合的効果を上げることが提唱されている<sup>209</sup>。これは一帯一路構想の大方針の下で、商務部の部門規章の整備を超える制度再編が求められるようになってきたことを意味する。

2018年2月28日、中国共産党第19期中央委員会第3回全体会議で「党および国の機構改革深化案」が可決された。今回の国家機構改革の要求に基づき、対外援助の外交における重要手段としての作用を十分発揮し、対外援助の計画および協調統括を強化し、対外援助活動の統一管理および対外援助方式の最適化改革を推進し、中国外交の全体配置と一帯一路の共同建設等によりよく貢献するため、商務部の対外援助の責務や外交部の対外援助の協調責任などを統合し、2018年4月18日に國務院の直属機関として、初の援助機関である国家国際発展合作署（CIDCA）が設立された。これは中国政府が対外援助体制に対し行った重大な改革である。国家国際発展合作署の成立により、合作署は國務院の直属組織であり中国政府を代表し被援助国と交渉することができ、対外援助管理体制の全面的改革および対外援助の総合的効果の向上に役立つことが期待されている。

初代署長は前国家発展改革委員会副主任の王曉濤が就いた。CIDCAの主な機能は、対外援助の戦略方針、計画、政策策定、対外援助の重要課題の統括及び協調、対外援助方式の改革の推進、対外援助の項目の計画作成、監督と評価などである。その中の機構には、総合同司、政策と企画司、地域一司、地域二司、監督評価司、国際協力司、機関党委司（人事司）の七つの司がある<sup>210</sup>。

表7 対外援助担当機関の変革

年	対外援助担当機関
1950－1952年	党中央
1952－1961年	対外貿易部
1961－1964年	対外経済聯絡総局
1964－1970年	対外経済聯絡委員会
1970－1982年	対外経済聯絡部

<sup>209</sup> 人民網（2017）「2017年首次中央深改組會議：九大領域將迎變革」2月7日、<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0207/c164113-29064057.html>。

<sup>210</sup> 国家国際発展合作署「機構職能」、<http://www.cidca.gov.cn/index.htm#jgzn>。

1982－1993 年	對外經濟貿易部
1993－2003 年	對外貿易經濟合作部
2003－2018 年	商務部對外援助司
2018 年－現在	国家国際發展合作署

出所：各種資料により筆者作成。

何故中国が国家国際發展合作署を設立したかについて、盧瑪麗（2019）は、「(1) 分散した對外援助機構を改革し、関連政府部門間の協力・協調および情報共有を強化する、(2) 監督と責任問いが欠如した問題、援助プロジェクトの実施や支出浪費問題を改善する。(3) 商務部と外交部との對外援助における争いを解決する」<sup>211</sup>という 3 つの観点を提出した。また、程誠（2019）は、「(1) 中国の對外援助と商業的資金を区別することができる<sup>212</sup>、(2) 中国の對外援助を統一管理し、對外援助体系の核心となる、(3) 中国の對外援助の研究と政策提言を強化する」<sup>213</sup>という 3 つの原因を述べている。以上の原因は合理的であるが、まだ不十分である。

2018 年 3 月の「党・国家機構改革深化案（深化党和国家機構改革法案）」により、中央外事工作領導小組は、中央外事工作委員会に格上げされ、重大活動のトップダウン設計、協力統括、実行などを担い、業務機関が中央外事工作委員会弁公室となる<sup>214</sup>。この改革により、この機構の地位や重要性の向上を表している。習近平国家主席は中央外事工作委員会第 1 回会議において、「新情勢下の對外活動にしっかりと取り組むために、中央外事工作委員会は政策決定・議事の協調役割を發揮しなければならない」<sup>215</sup>と強調した。外交政策をすすめる機関は主に中央外事工作委員会弁公室と外交部である。中央外事委員会弁公室は、最高指導部直属で弁公室主任は総書記の外事顧問に相当する。中央外事委員会弁公

<sup>211</sup> 盧瑪麗（2019）「中国国家国際發展合作署的前世今生」清華-内基全球政策中心、<https://carnegieendowment.org/2019/09/02/zh-pub-79860>。

<sup>212</sup> 程誠によると、国家国際發展合作署は、優遇借款、無利息借款、無償援助資金（政府開發援助の基準を満たすもの）を管理する。一方、優遇バイヤーズ・クレジットや株式投資などの商業融資は、商務部により管理する」とのことである。

<sup>213</sup> 程誠（2019）「中国對外援助機構背後の逻辑」清華-内基全球政策中心、<https://carnegieendowment.org/2019/05/21/zh-pub-79156>。

<sup>214</sup> 新華網（2018）「中共中央印發『深化党和国家機構改革方案』」、3月21日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c\\_1122570517.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c_1122570517.htm)。

<sup>215</sup> 新華網（2018）「習近平主持召開中央外事工作委員会第一次會議」、5月15日、[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-05/15/c\\_1122836914.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-05/15/c_1122836914.htm)。

室は、外交部の上位機関ではないが、中南海の最高指導部の身辺近くで執務にあたっているということから、「上传下达」（上位に伝えつつ下位に命令する）という特殊な地位にある<sup>216</sup>。日常的には、党中央外事委員会弁公室が国家国際発展合作署の業務を指導していると北野（2021）が指摘している<sup>217</sup>。また、角崎（2020）は「2017年10月の第19期1中全会において外交系統官僚トップの楊潔篪は政治局入りとなり、外交部長の王毅が国務委員に入り、専門の幹部を中心に組織された外事工作委員会弁公室が、小組時代の弁公室に比してその実質的な機能を強化しているなら、そのことも外交系統幹部による政策決定プロセスへの影響力の増大を意味している」<sup>218</sup>と指摘している。

中央外事委員会弁公室主任の楊潔篪は、国家国際発展合作署の設立式典に参加した際、「国家国際発展合作署の設立が対外援助の戦略計画や協調の強化および対外援助の統一管理、対外援助の効果の向上、および国家外交の総体的布石の推進に役立ち、一帯一路国際協力を促進することに変意がある」<sup>219</sup>と述べ、また、外交部部長の王毅は、同式典において対外援助の大国外交としての重要な役割を發揮し、国家総体的外交と「一帯一路」共同建設をよりよくサポートすることが国家国際発展合作署の主要な責務である<sup>220</sup>と強調した。中国商務部の指導者ではなく、中央外事委員会弁公室主任の楊潔篪と外交部部長の王毅は、同時に国家国際発展合作署の設立式典に参加するのは、対外援助がさらに中国外交に役立つと思われる。「新援助機関には、商業目的は維持しながらも、これまで以上に外交目的に沿った対外援助が求められている」<sup>221</sup>と北野も指摘した。以上の分析から、国家国際発展合作署の設立は、外交政策における対外援助政策の総体的な布石を推進していくためであると考えられる。

また、2012年に設置された「中央維護海洋權益工作領導小組」は、2018年3月の「党・

---

<sup>216</sup> 王逸舟（2018）「中国が直面する新たな課題と可能性：国内的側面を重視した一分析」佐藤壮・江口伸吾編『変動期の国際秩序とグローバル・アクター中国：外交・内政・歴史』国際書院、26頁。

<sup>217</sup> 北野尚宏（2021）「開発協力への転換を目指す中国の対外援助動向」21世紀政策研究所編『新型コロナウイルスと中国』報告書、166頁。

<sup>218</sup> 角崎信也（2020）「習近平政権下の対外政策決定・執行過程－「維権」と「維穩」をめぐる相克と改革の含意－」日本国際問題研究所編『中国の対外政策と諸外国の対中政策』、57頁。

<sup>219</sup> 国家国際発展合作署（2018）「楊潔篪同志在国家国際発展合作署揭牌儀式上的致辞」、5月11日、[http://www.cidca.gov.cn/2018-05/11/c\\_129925209.htm](http://www.cidca.gov.cn/2018-05/11/c_129925209.htm)。

<sup>220</sup> 国家国際発展合作署（2018）「王毅国務委員在国家国際発展合作署揭牌儀式上的致辞」、5月11日、[http://www.cidca.gov.cn/2018-05/12/c\\_129925218.htm](http://www.cidca.gov.cn/2018-05/12/c_129925218.htm)。

<sup>221</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとりえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編（2020）『中国の外交戦略と世界秩序－理念・政策・現地の視線』昭和堂、49頁。

国家機構改革深化案（深化党和国家機構改革法案）」により、「中央維護海洋權益工作領導小組」が廃止され、関連職責は、上述の中央外事工作委員会および中央外事工作委員会弁公室に移管された。そして、中央外事工作委員会弁公室の中で「維護海洋權益工作弁公室」を設置した。その結果、中央維護海洋權益工作領導小組は、中央外事工作委員会に併合されることになった。その目的は、国家主権と海洋權益を保護し、よりよく外交・外事および海事関連機関の資源と力を統括するために、海洋權益保護活動を中央外事工作全局に組み入れて統一計画および統一管理を行うとのことである<sup>222</sup>。調整後の中央外事工作委員会およびその弁公室の海洋權益保護における主要職責は、各関連部門の海洋權益保護に関する党中央の政策決定を実行し、国家海洋權益に関する情報を収集・分析し、緊急事件に対応し、海洋權益保護における重大問題に対して対策や提案を提出するなどである<sup>223</sup>。この改革により、海洋權益の更なる重視を示唆し、海洋權益保護や海洋情勢の政策決定は、外交部門の発言権が拡大されたものと思われる。中国は、外交活動の統括を強化し、海洋權益の保護に一層の支援を提供していくであろう。南シナ海問題においてもさらに外交手段の役割を高め関連紛争国と交渉を通して円滑に解決していく姿勢が見て取れる。

また、中国商務部研究院国際発展合作研究所所長の王灤(2018)が指摘しているように、「近年、国際開発協力は、グローバルガバナンスシステムにおける役割がますます重要になっている」<sup>224</sup>。しかし、中国対外援助の発展理念や政策・主張などは、国際開発社会の主流から外れており、国際社会に理解され受け入れられていない<sup>225</sup>。一帯一路構想が提起されて以降、中国は、「協力ウィンウィン新型国際関係」、「人類運命共同体」、「正しい義利観」などを提唱し、2014年12月の外事工作会議では「中国の特色ある大国外交」と称し、「責任ある大国」を掲げてグローバルガバナンスにおけるより能動的な役割を明言するようになった<sup>226</sup>。2016年9月に中国杭州市に開催されたG20杭州サミットにおいて、中国主導の下で「持続可能な開発のための2030アジェンダに関するG20行動計画」に合

<sup>222</sup> 新華網（2018）「中共中央印發『深化党和国家機構改革方案』」、3月21日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c\\_1122570517.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c_1122570517.htm)。

<sup>223</sup> 新華網（2018）「中共中央印發『深化党和国家機構改革方案』」、3月21日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c\\_1122570517.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c_1122570517.htm)。

<sup>224</sup> 王灤（2018）「関与改革我国対外援助管理体制机制的思考」『人民論壇・學術前沿』第4期、79頁。

<sup>225</sup> 俞子榮（2020）「不平凡的探索、改革与成就—隆重紀念中国対外援助70年」国際発展合作研究所、西亜与非洲研究所『記念、傳承与創新—中国対外援助70年与国際発展合作轉型』、17頁。

<sup>226</sup> 遊川和郎（2018）「一帯一路の政治経済学的考察」『アジア研究』Vol. 64, No. 4, 106—107頁。

意された。中国が制定した「中国国民経済・社会発展の第 14 次五カ年計画および 2035 年までの長期目標綱要」の第 12 編第 42 章「グローバルガバナンス体系の改革・建設への積極的な関与」には、「グローバルな課題に共同で対応し、対外援助体制の制度改革を深化させ、国連の持続可能な開発のための 2030 年アジェンダを積極的に実施する」<sup>227</sup>などの対外援助の内容が書き込まれている。また、2018 年 8 月に開催された「一帯一路建設事業推進五周年記念座談会」において、習近平国家主席が「一帯一路共同建設は、経済協力であるだけでなく、グローバル発展のモデルとグローバルガバナンスを整備し、経済のグローバル化の健全な発展を推進するための重要なルートでもある」<sup>228</sup>と述べている。後述の「中国国際発展知識センター」や「南南協力援助基金」、「国連平和発展基金」、「南南協力・発展学院」などの設立を含め、国際開発協力分野においてグローバルガバナンスの改革と構築に積極的に参加し、国際援助機関などを協調しながらグローバルガバナンスにおける中国の発言力を強化していくであろう。

### 3.3 援助法規による強化

また、中国は、対外援助法律法規の制定により外交役割を強化している。

国家国際発展合作署の設立とともに、現状に合った法規の改訂も取り組まれている。同署は 2018 年 11 月に「対外援助管理弁法（草案）」を発表し、2021 年 8 月 31 日に国家国際発展合作署、外交部、商務部は共同で新しい「対外援助管理弁法」を正式に発表した。新しい「管理弁法」は、第一章総則の第四条において「被援助国の貧困削減に力を入れて、被援助国の民生や生態環境を改善し、被援助国の経済発展や社会進歩を促進する。被援助国の自主的発展能力を強化し、被援助国との友好合作関係を強固にして発展させる。質の高い一帯一路の共同建設や新型国際関係の構築、人類運命共同体の構築を推進する<sup>229</sup>」という目的を規定している。では、この 3 つの部門による新しい「管理弁法」は、2014 年の「管理弁法」と何か違いがあるのであろうか。

表 8 2 つの「対外援助管理弁法」の相違点

	2014 年商務部による「対外援助管	2021 年国家国際発展合作署、外交部、商務部
--	--------------------	-------------------------

<sup>227</sup> 新華網（2021）「中華人民共和國国民経済和社会発展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要」、3 月 12 日、[http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c\\_1127205564.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c_1127205564.htm)。

<sup>228</sup> 習近平（2021）『習近平 国政運営を語る』第三卷、外文出版社、537 頁。

<sup>229</sup> 国家国際発展合作署（2021）「国家国際発展合作署、外交部、商務部令『対外援助管理弁法』」、8 月 31 日、[http://www.cidca.gov.cn/2021-08/31/c\\_1211351312.htm](http://www.cidca.gov.cn/2021-08/31/c_1211351312.htm)。

	理弁法」	による「対外援助管理弁法」
援助目的	被援助国の貧困削減や、民生及び生態環境の改善、経済発展と社会進歩の促進、自主発展能力の向上を支援し、被援助国との友好関係を強化し発展することに取り組む。	被援助国の貧困削減や、民生改善及び生態環境の改善、経済発展と社会進歩の促進、自主発展能力の向上を支援し、被援助国との友好関係を強化し発展することに取り組む。質の高い一帯一路の共同建設や新型国際関係の構築及び人類運命共同体の構築を推進する。
管理部門	商務部が対外援助の活動を担当する。対外援助の政策と案を作成し施行する。対外援助の計画を作り、対外援助のプロジェクトを確定し実施する。対外援助資金の使用を管理し、対外援助の国際交流と協力を展開する。	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国家国際発展合作署が対外援助方針や政策の策定、援助方式改革、資金の規模と使用を担当し、対外援助プロジェクトの年度預決算案を策定し、対外援助のプロジェクトを確定しプロジェクトの実施状況を監督し評価する。国際交流と協力を展開する。</li> <li>・ 商務部等の執行部門が対外援助に対し提案しプロジェクトの執行を担当する。</li> <li>・ 外交部が外交活動に基づき対外援助に対し提案する。在外公館がプロジェクト実施の監督管理を担当する。</li> </ul>
援助理念	被援助国の主権を尊重し、内政に干渉しない。	正しい「義利観」と「真・実・親・誠」の理念、相互尊重、平等交流、協力ウィンウィンを堅持する。被援助国の主権を尊重し、内政に干渉せず、いかなる政治的条件を付けない。国によって援助し、共同で協議し、共同で建設する。多様な形式で実際効果を重視する。など。
資金管理	商務部が援助資金の使用を管理する。	<p>「対外援助資金管理」において詳しく規定している。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国家国際発展合作署が対外援助資金の規模と使用方向を統一管理し、対外援助プロジェクトの年度予算と決算を策定する。</li> <li>・ 商務部が当部門の援助資金を管理する。</li> </ul>

出所：商務部、国家国際発展合作署のウェブサイトにより筆者作成。

2021年の「対外援助管理弁法」と2014年の「対外援助管理弁法」を比較すると以下の4点の変化が見られる（表8参照）。

第1に、一帯一路構想における対外援助の役割が明確化された。被援助国の貧困削減や民生改善及び生態環境の改善、経済発展と社会進歩の促進、自主発展能力の向上を支援し、被援助国との友好関係を強化し発展することに取り組むという目的がありながら、質の高い一帯一路の共同建設や新型国際関係の構築及び人類運命共同体の構築を推進するという目的もある。第13次5カ年計画には5カ年計画として初めて対外援助の内容が書き込

まれていたが、この新しい「対外援助管理弁法」は、対外援助の総合的法規として初めて、明確に対外援助が一带一路共同建設を促進するためであると規定し、対外援助の外交役割と一带一路の関係を明確化している。

第 2 に、国家国際発展合作署、外交部、商務部という三つの重要な援助部門の職責を明確に規定している。以前、商務部が対外援助を所管していたが、今後、国務院直属機関としての国家国際発展合作署が対外援助方針や政策の策定、援助方式改革、資金の規模と使用を担当し、対外援助プロジェクトの年度予算・決算案を編成し、対外援助のプロジェクトを確定しプロジェクトの実施状況を監督し評価する。国際交流と協力を展開する。商務部等の執行部門が対外援助に対し提案しプロジェクトの執行を担当する。外交部が外交活動に基づき対外援助に対し提案する。在外公館がプロジェクト実施の監督管理を担当する。国家国際発展合作署は、国務院の直属機関であり、外交部や商務部の付属機関ではない。また、国家国際発展合作署の設立の目的は、新型国際関係促進などの中国外交に役立つため、政策決定の権限は外交部がより大きいものと思われる。中国対外援助の意思決定機関は、国務院にある<sup>230</sup>。新しい援助機関も国務院に直属しているので、最高意思決定機関に関しては、国家国際発展合作署が設立されて以降も変わっていないが、対外援助の意思決定過程がまだ不透明である。そして、上述の新しい「対外援助管理弁法」の発表機関の順序は、外交部が商務部の前にあり、外交部がより大きな役割を果たしていくことを示唆している。

第 3 に、新たな援助理念である。正しい「義利観」と「真・実・親・誠」、共同で協議共同建設などの外交理念が出されるほど国際的な信用の獲得が大きな目的となっていることである。

第 4 に、資金の統一管理である。以前、商務部が当部門の援助資金を管理していたが、国家国際発展合作署が対外援助資金の規模と使用方向を統一管理し、商務部が当部門の援助資金だけを管理するようになる。

2021 年の新しい「対外援助管理弁法」は、対外援助が一带一路建設や新型国際関係の構築などを促進するという外交目的強化が明らかである。中国の対外援助が「商業利益重視」であるという批判があったため、国家国際発展合作署の設立による対外援助の外交役割の強化や資金の統一管理を通して、商業的色彩を払拭し、一带一路建設の推進や有利な

---

<sup>230</sup> 黄梅波・韋曉慧（2013）「援外管理機構：主要類型和演化趨勢」『國際經濟合作』第 12 期、42 頁。

国際環境を作り、対外援助の外交役割を發揮させよう努力している姿勢がみえる。

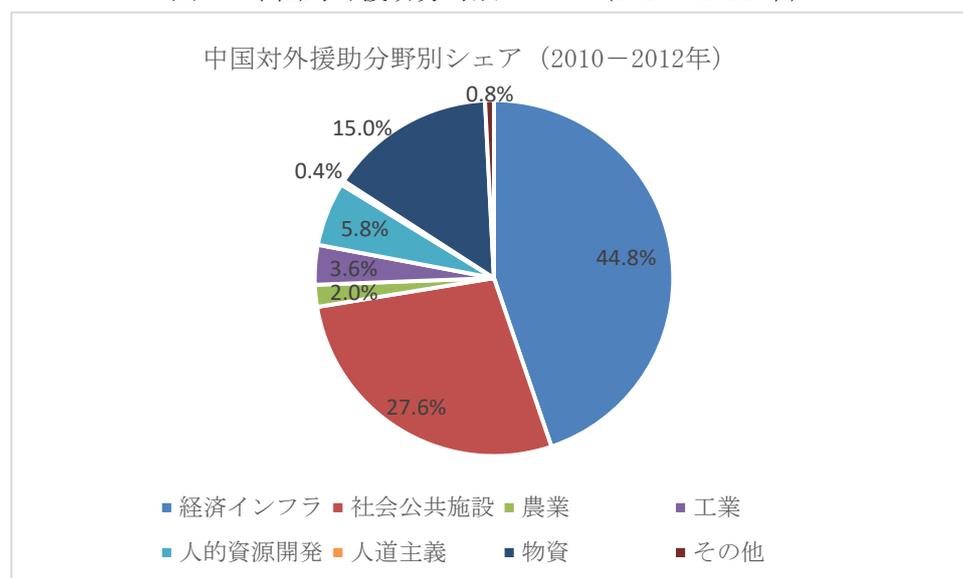
#### 第4節 社会政策分野援助増加による国家イメージ向上

対外援助は、国の外交政策のツールであり、中国も例外ではなく、他国を支援する理由としては政治的や商業的な理由以外、国際的道義に基づく対外援助も一般的である。一帯一路構想提起以降、教育や医療などの社会政策分野の支援が重視されるようになっているが、これはより直接的に国家イメージの向上につながるからであると考えられる。

##### 4.1 社会政策分野援助の増加

国務院新聞弁公室（2014）『中国的対外援助』を見ると、2010年から2012年の分野別対外援助額においては、経済インフラの割合が61.0%から44.8%に低下する一方、社会公共施設が3.2%から27.6%へと比率が急激に上がった（図9参照）。このように中国の対外援助は優遇借款においては圧倒的に経済インフラが多かったものが社会公共インフラがある程度の比率を占めるように変化している。この動きは一帯一路構想に先んじる動きであるが、一帯一路構想の下でより明確化した。

図9 中国対外援助分野別シェア（2010—2012年）



出所：国務院新聞弁公室（2014）『中国的対外援助』、4頁。

2013年3月、習近平国家主席は、アフリカを訪問した際、初めて「正確義利観（正し

い義利観：道義と利益の関係を正しく処理する考え方）」という理念を提起した<sup>231</sup>。この「正確義利観」は、「合作合作共赢」を旨とする新型国際関係という理念の下で、とくに「一带一路政策を進めていくに際しての重要な外交理念とされた<sup>232</sup>と川島（2020）が指摘している。この考え方は対外援助法の中にも取り入れられた。このように「一带一路構想以降、中国と「一带一路沿線諸国との相互理解と信頼関係の構築の重要性がさらに高まっている。その結果、中国の対外援助においても、より直接的に被援助国住民に効果が行き届く民生分野（医療衛生、教育、貧困削減、持続可能な開発など）の重視がより明確になった。

「一带一路構想が提起されて以降、中国は対外援助において以下のような一連の新たな援助方式や措置を発表しており、社会政策分野の強化を明確にしている。

2015年9月、習近平国家主席は国連創設70周年のサミットに出席した際に、南南協力・発展学院の創立計画を発表した。同学院は、多くの発展途上国のためにハイレベルな人材を育成し、発展途上国における相互交流のプラットフォームを構築し、南南協力が世界の共同発展により大きく貢献できるよう推進していくことを創立の旨とし、2016年4月に北京大学内に設立された<sup>233</sup>。2016年9月にエチオピア、カンボジア、ジャマイカなど23カ国からの政府官僚、議員、金融従事者、学者の48名の博士・修士留学生を受け入れた<sup>234</sup>。南南協力・発展学院が成立以来、59の発展途上国の政府、学術機構、メディア、非政府組織などの約220名の博士・修士を募集していた<sup>235</sup>。同サミット（国連創設70周年）において、習近平主席は「中国は、国際発展知識センター（China Center for International Knowledge on Development : CIKD）を設立し、各国とともにそれぞれの国情に見合った発展理論や発展の実践について研究し交流を進める」と述べ、それを受けて2017年8月21日に中国国際発展知識センターが北京で正式に始動した。これは、国務院発展研究センターが母体となって誕生した研究機関である。国務院発展研究センター主任で中国国際発展知識センター主任でもある李偉は、「この機構は国内外の発展と研究の資源を統一協調し、

<sup>231</sup> 中非合作論壇網（2015）「王毅：正確義利観是中非双方向共同価値追求」、1月15日、[http://www.focac.org/tttx/201501/t20150115\\_7030830.htm](http://www.focac.org/tttx/201501/t20150115_7030830.htm)。

<sup>232</sup> 川島真（2020）「習近平政権下の外交・世界秩序観と援助—胡錦濤政権期との比較を踏まえて」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、56頁。

<sup>233</sup> 新華網日本語（2017）「習近平主席、南南協力・発展学院修士課程第1期卒業生に返信」、[http://jp.xinhuanet.com/2017-10/18/c\\_136689585.htm](http://jp.xinhuanet.com/2017-10/18/c_136689585.htm)。

<sup>234</sup> 商務部国際貿易経済合作研究院編（2018）『国際発展合作之路—40年改革開放大潮下の中国対外援助』中国商務出版社、82頁。

<sup>235</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、19頁。

発展の経験をまとめ、中国と他の国々の発展のために参照と参考を提供する<sup>236</sup>」と述べた。CIKD 設立の背景としては、アフリカをはじめとする途上国から中国型開発モデルを学びたいという要望が高いこと、および SDGs 達成に向け各国が採用している様々アプローチの相互学習と共有の必要性を挙げている<sup>237</sup>。

また、習近平主席は同サミットと同時開催された中国と国連との共同開催による南南協力円卓会議に出席し、「中国は今後 5 年で発展途上国に『6 つの 100』プロジェクトという支援を提供する。即ち 100 件の貧困撲滅プロジェクト、100 件の農業協力プロジェクト、100 件の貿易促進支援プロジェクト、100 件の生態環境保護、気候変動対応プロジェクト、100 カ所の病院・診療所、100 カ所の学校・職業訓練センターである」と述べ、また「今後 5 年で、中国は発展途上国に 12 万人分の中国での研修と 15 万人分の奨学金を提供し、発展途上国のために各種職業の技術者 50 万人を育成する<sup>238</sup>」と公表した。

2016 年 7 月 15 日に教育部は「一带一路における教育行動の共同建設推進（推進共建一带一路教育行動）」を発表した。この「教育行動」は、「協力原則や協力重点分野などを明確にし、沿線国における人的支援や人材育成を促進する目標を掲げている。同時にシルクロード中国政府奨学金プログラムを設立し、今後 5 年間 10 の海外教育基地を設立し、毎年沿線諸国に 1 万人の中国留学や研修のための奨学金を提供する<sup>239</sup>」としている。2018 年 11 月には「高等教育機構科学技術創新服務一带一路提唱行動計画」が策定され、科学技術面で国際共同実験室や産業技術研究院等をパートナー国と設立していくことが打ち出されている。また 2019 年 2 月、「中国教育現代化 2035」という政策文書が発表された。その中には対外教育援助の体制を整備することがうたわれている。ほぼ同時に発表された「教育現代化推進加速実施方案」及び「教育部 2019 年工作要点」には、教育の対外開放拡大に関して、高等教育機関の海外校設置支援策の研究・策定が含まれている<sup>240</sup>。

近年、中国の対外援助において教育協力を力点が置かれている。中国は公務員研修、技術者訓練、学歴教育などの方式を通して積極的に対外的資源開発協力を展開している。

---

<sup>236</sup> 新華網日本語（2017）「中国が国際発展知識センター設立 知恵とプランで貢献へ」、[http://jp.xinhuanet.com/2017-08/22/c\\_136545725.htm](http://jp.xinhuanet.com/2017-08/22/c_136545725.htm)。

<sup>237</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編（2020）『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、36 頁。

<sup>238</sup> 中国網日本語版（2015）「『6 つの 100 プロジェクト』で発展途上国支援」、[http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2015-09/27/content\\_36791086.htm](http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2015-09/27/content_36791086.htm)。

<sup>239</sup> 中国教育部（2016）「推進共建一带一路教育行動」、7 月 15 日、[http://www.moe.gov.cn/srcsite/A20/s7068/201608/t20160811\\_274679.html](http://www.moe.gov.cn/srcsite/A20/s7068/201608/t20160811_274679.html)。

<sup>240</sup> 北野尚宏（2019）「中国の対外援助政策」『政策オピニオン』NO.116、6 頁。

研修分野は、政治外交、公共管理、国家発展、農業、貧困削減、医療・衛生、教育、科学研究、文化、体育、交通運輸などに及んでいる<sup>241</sup>。南南協力と発展学院は、2016年に設立された。中国は発展途上国に奨学金を提供し、2018年に5万人余りを支援した。2015年から2019年にかけて、発展途上国に3900余りの学歴・学位教育卒を提供し、2000名の教師を育成した<sup>242</sup>。

2015年9月の世界女性サミットにおいて、習近平主席は、「中国は、今後5年間で発展途上国において100の「婦幼保健工程（婦人・幼児健康プロジェクト）」を実施し、医療専門家グループを派遣し医療活動を展開する」<sup>243</sup>と述べ、この措置は、初めて婦人・幼児の健康を中国の対外医療援助の重要な内容を定めた<sup>244</sup>。2021年の『新時代的中国国際発展合作』白書によると、現時点で中国の対外援助医療隊がアフリカ、アジア、大洋州などの55カ国の111の医療スポットで医療援助を展開している<sup>245</sup>という。

中国は、教育、保健などの国民福祉プロジェクトを通して一帯一路共同建設の社会基盤を固めている<sup>246</sup>。中国の対外援助が経済インフラ建設重視であるという批判はよく耳にする。対外援助の経済インフラの比重はまだ高いが、上述のような教育・医療等のソフト面における支援も増加していることから中国対外援助の社会政策指向も明確になることがうかがえる。

#### 4.2 持続可能な開発目標の参与

2013年以降中国は、国際的責任と義務をさらに強調している。発展途上国の2030持続可能な開発目標の実現を支援するのは、中国の国際協力における重要な支援方向である<sup>247</sup>。2016年3月に公布された「中華人民共和国の国民経済および社会発展に関する第十三次五カ年計画綱要」は、以下のように述べている。

2016年に開始された「第13次5カ年計画」では、対外援助に関して、第11編「全

<sup>241</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、18頁。

<sup>242</sup> 中国外交部（2019）『中国落實2030年可持續發展議程進展報告』、17頁、[https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zl\\_674979/dnzt\\_674981/qtzt/2030kcxzfzyc\\_686343/P020190924779471821881.pdf](https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zl_674979/dnzt_674981/qtzt/2030kcxzfzyc_686343/P020190924779471821881.pdf)。

<sup>243</sup> 新華網（2015）「習近平在全球婦女峰會上的講話」、9月28日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/28/c\\_128272780.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/28/c_128272780.htm)。

<sup>244</sup> 商務部国際貿易経済合作研究院編（2018）『国際発展合作之路—40年改革開放大潮下的中国対外援助』中国商務出版社、148頁。

<sup>245</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、21頁。

<sup>246</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、29–30頁。

<sup>247</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、7頁。

方位的開放の新たな構造の構築」の第 53 章「国際的責任および義務の積極的な負担」において、「対外援助の規模を拡大し、対外援助の方式を整備する。発展途上国に対してより多くの無償の人的資源や発展計画、経済政策等のコンサルティングおよび研修を提供する。科学技術教育、医療衛生、災害の防止・削減、環境対策、野生動物・植物の保護、貧困削減等の分野における対外協力と援助を拡大し、人道主義支援にさらに力を入れる。持続可能な開発のための 2030 アジェンダを積極的に実施する。多元的な開発性金融枠組みの構築を推進する<sup>248</sup>」と述べられている。

つまり、一帯一路構想の大きな枠組みの中で、対外援助を通して持続可能な開発のための 2030 アジェンダも 5 カ年計画に位置づけられているのである。対外援助は、第十三次五カ年計画に盛り込まれて以降、引き続き、第十四次五カ年計画にも盛り込まれている。

2021 年 3 月に公表された「中華人民共和国国民経済・社会発展の第 14 次五カ年計画および 2035 年までの長期目標綱要」では、対外援助に関しては、第 12 編「ハイレベルの対外開放の実行、協力・ウィンウィンの新局面の開拓」の第 42 章「グローバルガバナンス体系の改革・建設への積極的な参加」の第 3 節「良好な外部環境の積極的な創出」において、「重大感染症封じ込めにおける国際協力に積極的に参加し、人類の衛生・健康における共同体の構築を推進する。対外援助体制の制度改革を深化させ、対外援助の配置を最適化し、発展途上国特に後発開発途上国に対して可能な限りの支援を提供する。医療・衛生、科学技術教育、グリーン発展、貧困削減、人的資源開発、緊急人道主義などの分野における対外協力および援助を強化する。国連の持続可能な開発のための 2030 アジェンダを積極的に実施する」<sup>249</sup>としている。

2015 年 9 月の国連創設 70 周年のサミット演説で習近平国家主席は「中国は、南南協力援助基金（南南合作援助基金）を設立し、第 1 期資金として 20 億ドルを提供し、発展途上国の 2030 アジェンダ実施を支援する。引き続き最も発展の遅れた国への投資を増やし、支援額を 2030 年までに 120 億ドルにしたい考えた<sup>250</sup>」と述べ、また 2017 年 5 月第 1 回一帯一路国際協力サミットフォーラムにおいて、「南南協力援助基金にさらに 10 億ドルを

---

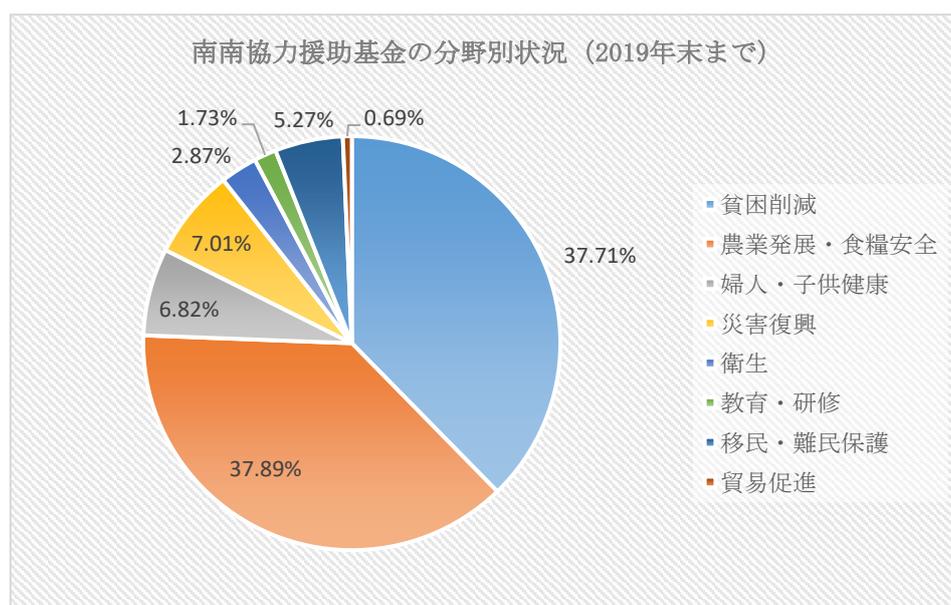
<sup>248</sup> 新華網（2016）「中華人民共和国国民経済和社会発展第十三個五年規劃綱要」、3 月 17 日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c\\_1118366322.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c_1118366322.htm)。

<sup>249</sup> 新華網（2021）「中華人民共和国国民経済和社会発展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要」、3 月 12 日、[http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c\\_1127205564.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c_1127205564.htm)。

<sup>250</sup> 人民網日本語版（2015）「習主席が国連開発サミット出席 南南協力援助基金を発表」、<http://j.people.com.cn/n/2015/0927/c94474-8955979.html>。

追加し、沿線国で100の「幸福家園」、100の「愛心助困」、100の「康復助医」のプロジェクトを実施する<sup>251</sup>と発表した。この基金は、国際機関への出資・拠出ではなく、中国独自の取り組みである<sup>252</sup>。現在、南南協力援助基金は国家国際発展合作署が所管している。主要な協力パートナーは、国際機関、シンクタンク、中国、被援助国の社会組織などがある<sup>253</sup>。同基金は2018年までアジア、アフリカ等の30カ国に対し災害救助、衛生、難民、環境保護等の分野において200件あまりのプロジェクトを実施した<sup>254</sup>。また、2019年末まで中国は、国連開発計画（UNDP）、国連世界食糧計画（WFP）、世界保健機関（WHO）、国連児童基金（UNICEF）、国連人口基金（UNFPA）、国連難民高等弁務官事務所（UNHCR）、赤十字国際委員会（ICRC）などの14の国際機関と共同で82のプログラムを実施した。農業発展、食料安全、貧困削減、婦人・子供健康、衛生、教育、難民保護などの分野に及んでいる<sup>255</sup>（図10参照）。

図10 南南協力援助基金の分野別状況



出所：国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』、20頁。

<sup>251</sup> 新華社（2017）「習近平在一帶一路国際合作高峰論壇開幕式上の演講」、5月14日、[http://www.xinhuanet.com/politics/2017-05/14/c\\_1120969677.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2017-05/14/c_1120969677.htm)。

<sup>252</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編（2020）『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、31頁。

<sup>253</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、21頁。

<sup>254</sup> 中国国務院新聞弁公室（2019）『新時代的中国与世界』白書、9月27日、[http://www.xinhuanet.com/2019-09/27/c\\_1125047331.htm](http://www.xinhuanet.com/2019-09/27/c_1125047331.htm)。

<sup>255</sup> 中国国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』人民出版社、20頁。

国連平和発展信託基金（United Nations Peace and Development Trust Fund）は、多国間援助の取り組みとして期間10年、金額10億ドルという形で2016年設立されたものである。この基金は、さらに二つの基金に分けられている。一つは、事務総長平和・安全サブファンド（Secretary-General's Peace and Security Sub-Fund）であり、国際平和と安全に関わるプロジェクトに資金を提供し、基金の設立からアフリカ等の平和維持能力、法治建設と協力、危機管理等において52のプロジェクトを支援している。もう一つは持続可能な開発のための2030アジェンダサブファンド（2030 Agenda for Sustainable Development Sub-Fund）であり、2030 持続可能な開発目標を実現するために資金を提供する。アフリカ、東南アジア、中央アジア等の国に対し農業、科学技術、教育等における32のプロジェクトを支援している<sup>256</sup>。同基金は、運営規則に基づき運営委員会が管理する体制になっており、中国側は外交部と財政部が共同主管している<sup>257</sup>。同基金の運用に関しては、習近平主席は、「中国は、資金を優先的に、国連とジュネーブの関係国際機関が提起した平和発展プロジェクトに使う。中国の持続的な発展に伴い、中国は多国間主義支持にますます力を入れている」<sup>258</sup>と述べており、また、2020年9月の国連総会一般討論において「中国・国連平和発展基金を2025年の期限後も5年延長し、持続可能な開発のための2030アジェンダの実施に新たな力を提供する」<sup>259</sup>と発表した。また、中国は、中国気候変動南南協力基金の設立を通して気候変動をめぐる国際協力に積極的に参加している。

これらの基金の設立による対外援助資金の提供は、近年の中国の対外援助の新たな変化の一つであるといえる。国力向上とともに、国際社会から中国の国際貢献への期待が徐々に上昇し、中国は対外援助の規模を拡大しなければならない。中国は各種の基金の設立を通して、資金の規模を増加させ、基金による国際機関との協力を通して、対外援助の質と効果を向上させいく方針である。上述の中国南南協力援助資金、中国気候変動南南協力基金、中国・国連平和発展基金、などの設立は、中国が国連の持続可能な開発2030アジェンダに参加する重要な基金になっている。

---

<sup>256</sup> 連合国内平和と発展信託基金（即ち中国・国連平和発展基金）のホームページには、基金の紹介や具体的援助プロジェクトなどが記載されている（<https://www.un.org/zh/unpdf/index.shtml>）。

<sup>257</sup> 北野尚宏（2020）「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編（2020）『中国の外交戦略と世界秩序—理念・政策・現地の視線』昭和堂、34頁。

<sup>258</sup> 習近平（2018）『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社、607頁。

<sup>259</sup> 新華網（2020）「習近平在第七十五届联合国大会一般性弃論上的講話」、9月22日、[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/22/c\\_1126527652.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/22/c_1126527652.htm)。

また、2021年9月6日に持続可能な開発ビッグデータ国際研究センター（可持続発展大數據国際研究中心）が北京で設立された。同センターは、世界初のビッグデータで国連の持続可能な開発のための2030アジェンダに寄与する国際科学研究機関となっており、持続可能な開発目標を達成するには科学技術のサポートを提供する<sup>260</sup>。また、2022年5月20日、国連グローバル地理情報知識・イノベーションセンター（聯合國全球地理信息知識与創新中心）が浙江省湖州で設立された。これは、国連が中国で設立した初の直属機関であり、国連経済社会局に所管される。地理情報の共有を通して持続可能な開発目標の達成にサポートし、経済、社会、環境などの分野におけるグローバルな挑戦に対応する<sup>261</sup>。

一帯一路建設の推進および持続可能な開発目標の実現には、社会分野への投入が不可欠である。経済インフラのハード面だけではなく、人材育成、保健、人道主義支援、国際協力等の多国間支援にも拡大している。これらの社会分野の変化からみれば、対外援助において質的变化があったと言える。

中国の対外援助は、自国の貿易や投資を促進するためであり、途上国の発展を支援するのではないというような批判がある。一帯一路構想の提起とともに中国は、これらの批判を念頭に置きながら医療や教育などの援助を増加させ、国際社会の声への呼応を通して国際社会の信認や国際イメージの向上などを期待している。国力の増大は責任を負うことを意味する。台頭する中国は必然的に相応の国際的責任を負う必要があり、これは、中国に対する国際社会の期待であるだけでなく、中国が自らの利益を実現するための選択でもある<sup>262</sup>。2018年の「一帯一路共同建設事業推進五周年座談会」では、「現地の人々に利益をもたらすような民生プロジェクトの実施に注意を払わなければならない」<sup>263</sup>と民生プロジェクトの重要性が強調された。一帯一路構想において、道路、港などのインフラ建設だけではなく、教育や医療などのプロジェクトの実施により、一帯一路に参加する諸国の国民がこれらの恩恵を享受でき、中国の国際的信用の向上にもつながると考えられる。

## 第5節 小括

経済的にも政治的にも大国化した中国は2013年に一帯一路構想を提起し、対外的な関

---

<sup>260</sup> 可持続発展大數據国際研究中心、<http://www.cbac.ac.cn/>。

<sup>261</sup> 人民網（2022）「聯合國全球地理信息知識与創新中心成立」、5月21日、<http://world.people.com.cn/n1/2022/0521/c1002-32426832.html>。

<sup>262</sup> 金燦榮等（2011）『大国的責任』中国人民大学出版社、186頁。

<sup>263</sup> 習近平（2021）『習近平 國政運営を語る』第三卷、外文出版社、538頁。

与のレベルを上げた。2013年12月の中央経済工作会議では、「シルクロード経済ベルトの建設を推進し、戦略計画を早急に制定し、インフラの相互連結を強化する」ことが目標とされた。2022年3月までに中国は、すでに149の国および32の国際機関と200あまりの一带一路に関する合意文書を締結している。このもとで、中国の対外援助の性格は大きく変化した。まず、規模が大きく拡大した。そのうえで、インフラ整備などの経済目的は引き続き重要な柱であり続け、多くのインフラ案件が取り組まれた。ついで、改革開放から一带一路構想提起前はやや位置付けが低下していた外交目的が再度上昇した。一带一路構想の実現のためにそのルートとなる南シナ海その他の安全保障問題や近隣諸国との友好関係の構築が大きな課題となったためである。さらに、民生改善（国民福祉改善）など社会政策分野が重視されるようになり、医療衛生、貧困削減、持続可能な発展などにおける援助も拡大した。一带一路沿線諸国や一带一路参加国に対しての国際的信用や国家イメージを向上させることが強く意識されるようになったためである。

### 第3章 中国の対カンボジア援助の事例

一帯一路構想以降、中国とカンボジアは、緊密な二国間関係を維持し続けており、中国もカンボジアの最大の二国間援助国である。カンボジア事例は、一帯一路構想以降の中国の対外援助の変化等を実証的に示しうる例と言える。本章は、中国の対カンボジア援助の歴史経緯等を考察した上で、経済、外交、国家イメージという三つの範疇を通してそれを検証する。

#### 第1節 対カンボジア援助の歴史経緯

1955年4月に中国政府は、インドネシアのバンドンで開催されたアジア・アフリカ会議（バンドン会議）に参加し、非社会主義の第三世界諸国との外交関係を発展させた。バンドン会議以降、中国の対外援助は、次第に社会主義国以外のアジアやアフリカなどの発展途上国に拡大した。1956年に開始された対カンボジア援助はその先行的な事例である。

1956年2月、カンボジアのシハヌーク前国王が初めて中国を訪問し、中国とカンボジアは、北京で「経済援助協定」と「フルセットプロジェクト建設協定」を締結した。「協定」は、1956年から1957年にかけてカンボジアに対し800万ポンド（5487万元）の無償援助を提供し、物資援助および紡績工場、製紙工場、セメント工場等のプロジェクトを建設すると規定している<sup>264</sup>。中国の対カンボジア援助は、国交回復していないままで始まり、援助が開始した2年後の1958年7月19日に両国は、国交正常化を実現した。張勉勵（2014）は、カンボジアに援助を提供する目的は、カンボジアの経済発展や自力更生能力の向上を支援することでアメリカの影響力と干渉を緩和するものであり、政治動機が対カンボジア援助において決定的な役割を發揮したと主張している<sup>265</sup>。

1964年に周恩来国務院総理はアフリカ諸国を訪問した際、中国の対外経済技術援助に関する8原則（対外経済技術援助8原則）を発表し、初めて中国の対外援助の基本方針を確立した。それ以降、中国の対外援助はさらに拡大していった。

シハヌーク前国王の要請によるシェムリアップ州空港の拡張工事は、準備段階を経て1966年3月に施工し、1968年4月に竣工した。1966年4月に中国国務院副総理李先念が

<sup>264</sup> 石林（1989）『当代中国的対外経済合作』中国社会科学出版社、37-38頁。

<sup>265</sup> 張勉勵（2014）「中国対柬埔寨経済技術援助的歴史探析」『中国浦東幹部学院学報』第8巻第1期、111頁。

カンボジアを訪問した時、両国は体育館や大学実験室、病院等のプロジェクトを支援することに合意した。1956年から1969年にかけて、中国は、カンボジアに対し無償援助という形で2億元以上の経済援助と3600万元の軍事援助を提供した<sup>266</sup>。中国は、1960年代にはカンボジアのため年産15万トンのセメント工場を建設した<sup>267</sup>。

しかし、1970年のロン・ノルによるクーデターと親米政権であるクメール共和国の成立により中国の援助は停滞した。中国は、シハヌークとクメール・ルージュが樹立したカンプチア王国民族連合政府を承認すると正式に表明し、経済や軍事支援を行った<sup>268</sup>。カンプチア王国民族連合政府と中国の関係は、相互利益に基づいており、カンプチア王国民族連合政府は、中国がベトナムとタイがカンボジアに不利益をもたらすことを阻止することを望んでいた。一方、中国は、アメリカとその同盟国による自国の包囲を防ぐために、カンボジアの非同盟が不可欠であるとみなした<sup>269</sup>。クメール・ルージュが実権を握る民主カンプチアが成立した1975年の7月から、中国は、150名以上の専門家を派遣し1.5万トンの建設資材を提供し、1978年3月までセメント工場の修復や建設が完了した<sup>270</sup>。

1979年1月にベトナムの支援を受けたヘン・サムリンなどが民主カンプチアを首都から撤退させ、カンプチア人民共和国が成立した。しかし、中国はこの新政権を承認せず、民主カンプチア連合政府（主にクメール・ルージュ派）を支持していた。中国とアメリカは、ベトナムのカンボジア侵略への懲罰として、民主カンプチア連合政府を支持したことは明らかであり、これらの大国にとっては民主カンプチア連合政府を支援することは、より重要な同盟を維持するための小さな代償であった<sup>271</sup>。民主カンプチア連合政府の武器は、中国がタイの協力で供給した。非共産主義二派（シハヌーク派とソン・サン派）への財政的・政治的支援は、タイ、中国、米国が行なった<sup>272</sup>。1978年から1989年まで、カンボジアは長い内戦が続き、経済発展がほぼ停滞していたため、中国の対カンボジア支援はほとんど民主カンプチア連合政府への軍事援助であった<sup>273</sup>。

---

<sup>266</sup> 張勉勵（2014）「中国対柬埔寨経済技術援助的歴史探析」『中国浦東幹部学院学報』第8巻第1期、113頁。

<sup>267</sup> 石林（1989）『当代中国的對外經濟合作』中国社会科学出版社、182頁。

<sup>268</sup> 段立生（2019）『柬埔寨通史』上海社会科学院出版社、176-177頁。

<sup>269</sup> Seekins, D. (1990). Historical Setting. in Ross, R. ed. *Cambodia: a country study*. By Washington: GPO for the Library of Congress. pp.31-32.

<sup>270</sup> 石林（1989）『当代中国的對外經濟合作』中国社会科学出版社、182頁。

<sup>271</sup> Chandler, D. (2000) *A History of Cambodia*. 3rd ed. Westview Press. P.231.

<sup>272</sup> チャンドラー、デービッド・P（著）、山田寛（訳）（1994）『ポル・ポト伝』株式会社めこん、260頁。

<sup>273</sup> 宋梁禾・呉儀君（2013）「中国対柬埔寨的援助：評価及建議」『国際經濟合作』第6期、54

この時期においては中国の対カンボジア援助は 1970 年までは経済建設や社会建設に向けられていたが、1970 年のロン・ノルによるクーデター以降は内戦が続いたこともあり、ほとんどが軍事支援に向けられた。

1991 年 10 月にパリにて「カンボジア紛争の包括的な政治解決に関する協定」（パリ平和協定）が調印される運びとなり、カンボジア問題に関する平和交渉はここに政治的解決の合意を達成することができた<sup>274</sup>。1993 年にはパリ平和協定に基づき選挙が実施されて、ようやく新生カンボジア王国が誕生した。それ以降は、カンボジア国内政治が基本的には安定化している。中国の対カンボジア援助も以前の性格と変わって、変容しつつある。では次節は、新生カンボジアへの援助とくに一带一路構想以降の中国援助を考察する。

## 第 2 節 対カンボジア援助の概況

現在のカンボジアと中国の関係を考える時、経済面での中国の存在感の大きさは圧倒的である。援助分野でも、中国は 2010 年頃以降、日本を上回り、最大の援助国となった。また、メコンの要衝に位置するカンボジアは、中国の一带一路構想の中で、タイ湾やマラッカ海峡に海洋パワーを投射するための優れた拠点としての重要な地位を占めており、カンボジア側も一带一路構想は、カンボジアが発展し、他の地域諸国に追いつくための巨大な機会を創出するとの認識を持っている<sup>275</sup>。政治信頼や経済利益によりカンボジアは、一带一路構想を支持している。一带一路構想に対するカンボジアの認識やアプローチは、主に経済発展や貧困削減などの国益によって決定されている<sup>276</sup>。

### 2.1 対カンボジア援助政策

中国には対外援助に関する基本政策<sup>277</sup>がある。1964 年に周恩来総理はアフリカ諸国を訪問した際、中国の対外経済技術援助に関する 8 原則（対外経済技術援助 8 原則）を発表

---

—55 頁。

<sup>274</sup> 天川直子 (2001) 「カンボジアにおける国民国家形成と国家の担い手をめぐる紛争」天川直子編『カンボジアの復興・開発』アジア経済研究所、53 頁。

<sup>275</sup> 三上正欲 (2021) 「(中国特集) カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会、5 月 7 日。  
<https://www.kasumigasekikai.or.jp/>。

<sup>276</sup> Chheang, Vannarith (2017) *Cambodia Embraces China's Belt and Road Initiative*. ISEAS Yusof Ishak Institute. No.48. p.5.

<sup>277</sup> 国務院新聞弁公室 (2011) 『中国的対外援助』、5-6 頁。国務院新聞弁公室 (2021) 『新時代中国国際発展合作』、7-10 頁。以上の中国の対外援助白書には中国の対外援助の基本政策が記載されている。

し、初めて中国の対外援助の基本方針を確立した。1983年趙紫陽総理はアフリカ諸国を訪問した際、タンザニアで「平等互惠、実効性重視、形式の多様化、共同発展」という経済技術協力に関する4つの原則を発表した。新たな4原則は1964年の周恩来による対外経済技術援助8原則と比較すると、より双方の経済的互惠を重視したものとなっている。これらは、依然として中国の対外援助の重要な方針と原則である。しかし、中国は日本のような国別援助方針を策定しておらず、国別政策は「聯合声明」ないし「聯合公報」<sup>278</sup>によっている。

上記のとおり、2000年の江沢民国家主席のカンボジア訪問に伴う中国とカンボジアの「聯合声明」では、「協力強化」という記述にとどまっていた。しかし、中国の全世界特に対ASEANの対外経済政策の活発化<sup>279</sup>を反映し、2006年の温家宝國務院総理のカンボジア訪問に伴う「聯合公報」以降の「聯合公報」或いは「聯合声明」の中では可能なかぎりの支援を提供するという援助の記述が盛り込まれている。また、分野としては2000年、2006年、2012年、2013年のいずれの「聯合声明」/「聯合公報」も主にインフラを中心とする経済建設を強調していたが、2016年、2017年、2018年、2019年の「聯合声明」/「聯合公報」は経済発展だけではなく、民生改善<sup>280</sup>（国民福祉改善）の促進も重視することを明記している。

「聯合声明」/「聯合公報」に見られる中国の対カンボジア援助政策は、対全世界の援助の傾向を反映し、インフラを中心とする経済建設を重視してきたが、2016年以降は民生重視も打ち出されている。これらの対カンボジア援助政策は、援助実績にどの程度反映されているのかについては、後述の分野別や形態別の状況などを通して検証を行う。

表9 中国の対カンボジア援助の政策

年	援助政策
---	------

<sup>278</sup> 「聯合公報」・「聯合声明」とは、二国間政府あるいは多国間政府が二国間あるいは多国間の問題に関して、締結した協定であり、重大な国際問題に対して取った立場や政策であるということである（新華網：[http://www.xinhuanet.com/world/2016-05/13/c\\_128979973.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2016-05/13/c_128979973.htm)）。

<sup>279</sup> 2002年11月の中国共産党第16回全国代表大会以降、中国は、「周辺外交」を外交路線の1つとして明確に打ち出し、「大国外交」に並ぶ高い位置付けを与えるようになった。特にASEANに関して言えば、2002年11月ASEAN・中国包括的枠組み協定に署名後、品物、サービス、知的財産権と次々に経済協力協定が結ばれ、貿易と投資が促進され、経済関係が緊密化した（中川、2021：93）。

<sup>280</sup> 「民生」は、字面意味からみればいわゆる国民生活であり、「中国的対外援助」白書では民生の定義がないが、教育や医療が含まれる。中国人の学者の研究によると、民生は医療、衛生、教育などが含まれる（朱丹丹・黄梅波、2017：88）。

2000	中華人民共和国和柬埔寨王国関与双边合作框架的聯合声明（江沢民主席がカンボジア訪問） 両国は、経済貿易、農業、工業、観光、文化、衛生、教育などの分野における協力を強化する。
2006	中華人民共和国政府和柬埔寨王国政府聯合公報（温家宝総理がカンボジア訪問） 両国は、農業、交通、文化、教育、衛生、通信、人材育成などの分野における交流と協力を強化する。中国は、引き続きカンボジアの経済建設に可能なかぎりの支援を提供する。
2012	中華人民共和国和柬埔寨王国聯合声明（胡錦涛主席がカンボジア訪問） 中国は、引き続きカンボジアの交通、エネルギー、通信、水利などのインフラ建設を支援し、カンボジアの国家建設に可能なかぎりの経済援助を提供する。
2013	中華人民共和国和柬埔寨王国聯合新聞公報（フン・セン首相が中国訪問） 両国は、経済発展の戦略的協調を強化し、農業、交通インフラ、エネルギー、通信、水利などを重点分野とし、協力を推進する。
2016	中華人民共和国和柬埔寨王国聯合声明（習近平主席がカンボジア訪問） 両国は、「一帯一路イニシアティブ」「第13次5か年計画」と「四辺形戦略」「2015 - 2025 工業発展計画」を有効的に結合させることに合意した。中国は、引き続きカンボジアの交通、エネルギー、通信、農業、水利などのインフラ建設を支援し、カンボジアの経済発展と民生改善を促進し、カンボジアの国家建設に可能なかぎりの支援を提供する。
2017	中華人民共和国和柬埔寨王国聯合新聞公報（フン・セン首相が中国訪問） 両国は、インフラ、交通、農業、科学技術、海洋、観光などの分野における協力を深化する。中国は、引き続きカンボジアの経済発展や民生改善に可能なかぎりの支援を提供する。
2018	中華人民共和国政府和柬埔寨王国政府聯合公報（李克強総理がカンボジア訪問） 中国は、引き続きカンボジアの交通、水利、地雷除去、教育、医療などを支援し、カンボジアの安定、発展、民生改善に積極的な支援を提供する。インフラ、農業、水資源、エネルギー、通信、工業、観光など重点分野における協力を強化する。
2019	中華人民共和国政府和柬埔寨王国政府聯合新聞公報（フン・セン首相が中国訪問） 両国は、「一帯一路イニシアティブ」と「四辺形戦略」の結合を加速することに合意した。中国は、引き続きカンボジアの経済発展、持続可能な発展、民生改善に可能なかぎりの支援を提供する。両国は、交通、生産能力、エネルギー、貿易、民生を五つの重点分野とし、一帯一路枠組みの下で実務的協力を強化する。

出所：中国外交部、中国政府網の資料により筆者作成。

## 2.2 対カンボジア援助規模の推移

1991年に「カンボジア紛争の包括的な政治解決に関する協定」及び「カンボジアの主権、独立、領土の保全及び不可侵、中立並びに国家統一に関する協定」（パリ平和協定）が締結され、1993年に国連主導による民主選挙を通してカンボジア新政権が誕生した。

1994年にはカンボジアにおける復興・開発と投資活動の監督に関して責任を負う機関として、カンボジア投資法によりカンボジア開発評議会（Council for the Development of Cambodia: CDC）が設立された。カンボジア復興開発委員会（Cambodian Rehabilitation and Development Board : CRDB）が CDC の下で政府開発援助（ODA）を担当する部局になっている。中国は、国別援助のデータを公表していないため、本節では CDC・CRDB のデータを利用して、中国の対カンボジア援助状況を検証する。

今日まで、中国は、2011年に『中国的対外援助』、2014年に『中国的対外援助』、2021年に『新時代的中国国際発展合作』という対外援助の白書を3回のみ発行している。対外援助データの公開が不十分で、透明性がまだ低い。特に国別援助のデータがほぼ公開されていない、勿論カンボジア援助も含まれる。王毅外交部長は、「不均衡な発展は、依然として中国の基本的国情であり、発展途上国の大国は、依然として中国の基本的位置づけである。中国はまだ富国でもなく強国でもない」<sup>281</sup>と指摘している。また、北京大学国際関係学院副院長の王逸舟は、中国国内では中国はまだ貧しいと感じられているにもかかわらず、国際的には中国はすでに比較的裕福な国家と認識されている。国内の声は中国が全世界へそれほど多くの援助を行うべきではないというものだが、国際的にはまったく逆であると述べている<sup>282</sup>。詳しい情報を公開しない原因としては、国内の不均衡な発展や国内の不満などに関わるかもしれない。2018年11月に国家国際発展合作署が公表した「対外援助管理弁法（草案）」では、対外援助統計制度を制定し、対外援助の資料を収集し、まとめようとしている。今後、対外援助統計制度をさらに整備し、対外援助に関する詳細な情報を公開していく必要がある。そうすれば情報不足による疑心暗鬼が減少し、他国からの懸念や非難などを軽減することができると思われる。

1997年7月に人民党によるフンシンペック党追放クーデターに対する国際的な制裁が始まる中で、カンボジアは中国と接近した<sup>283</sup>。1997年の政治危機とくに西側ドナーが援助を停止した後、カンボジアは中国に資金を求め始めた<sup>284</sup>。逆に中国にとっても東南アジ

---

<sup>281</sup> 人民論壇網（2013）「外交部長：探索中国特色大国外交之路」、7月30日、<http://www.rmlt.com.cn/2013/0730/94897.shtml>。

<sup>282</sup> 王逸舟（2018）「中国が直面する新たな課題と可能性：国内的側面を重視した一分析」佐藤壮・江口伸吾編『変動期の国際秩序とグローバル・アクター中国：外交・内政・歴史』国際書院、22頁。

<sup>283</sup> 初鹿野直美（2018）『中国化』するカンボジア』『IDE スクエア—世界を見る眼』日本貿易振興機構アジア経済研究所、1頁。

<sup>284</sup> Greenhill, R (2013). The age of choice: Cambodia in the new aid landscape. Overseas Development Institute.

アに対する影響力行使のためにはそれは好都合であったため、中国とカンボジアの関係は緊密化した。1993年から2003年までは中国の対カンボジア援助額は低い水準で増減を繰り返していたが、2004年から中国の対カンボジア援助規模が急に拡大した。2006年4月に、国務院総理温家宝がカンボジアを訪問した際、両国は「中華人民共和国とカンボジア王国政府聯合公報」を發表し、「中華人民共和国とカンボジア王国政府の経済技術協力協定」や「中国政府のカンボジア王国政府に対する電信プログラム優遇借款協定」及び「アンコール・ワット保護に関する第二次協定」等の文書を締結し、両国関係を「全面合作夥伴関係」に引き上げた<sup>285</sup>。また、2008年の外交関係樹立50周年の際、政協主席賈慶林はカンボジアを訪問し、「中国がカンボジアに引き続き可能な限りの支援を提供し、プロジェクトの質を確保しながら着実に援助プログラムを推進する」<sup>286</sup>と述べている。このように、両国関係の緊密化の中で、中国の対カンボジア援助が増加した。また、カンボジアは1999年にASEANに加入し、自らの安全保障に関してASEANの役割に対する期待感も高まった。しかし、2008年にタイとの国境にあるプレアビヒア寺院がUNESCO世界遺産に登録されたことをきっかけとして、タイとの緊張が高まり、武力衝突が発生した際のASEANの対応はカンボジアを失望させ、これをきっかけに一層中国への傾斜が強まった<sup>287</sup>との指摘がある。

図11からみれば、カンボジアの海外からの援助総額に占める中国援助の比率からみれば、1993年にはわずか0.27%であった。しかし、2007年に10%を超え11.89%となっており、カンボジアにおける中国援助の存在感が2004年以降、急激に大きくなっていった。中国の対カンボジア援助は2004年以降、拡大の一途をたどり2010年に約1.54億ドルに達し、日本の1.40億ドルを抜いてカンボジアを支援する最大の二国間援助国となった。2010年12月に中国とカンボジアは、「全面战略合作夥伴関係」を締結し、2013年に「中国とカンボジアの全面的な戦略的協力パートナーシップを実行するに関する行動計画」を締結した。2010年以降は、2012年まではさらに増加するが、その後は2016年までは減少傾向となり、さらにその後は増減を繰り返している。それでも中国は、依然としてカンボ

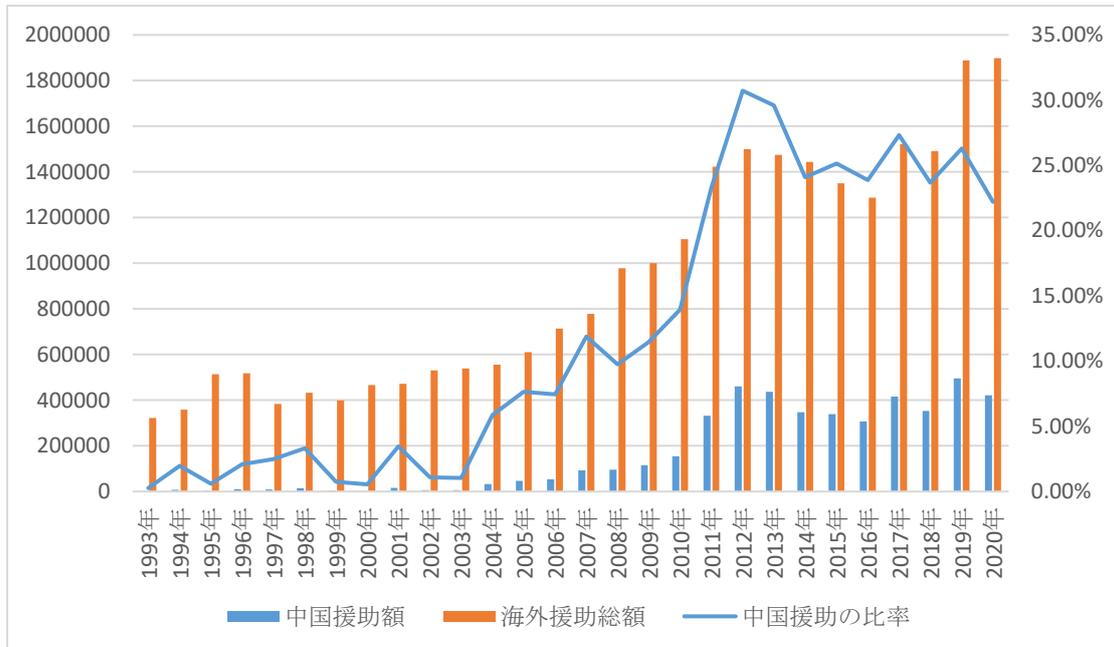
<sup>285</sup> 中国政府網（2006）「中華人民共和国和柬埔寨王国政府聯合公報」、4月8日、[http://www.gov.cn/gongbao/content/2006/content\\_292000.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2006/content_292000.htm)。

<sup>286</sup> 中国外交部（2008）「賈慶林在中東建交50周年慶祝大会上的演講（全文）」、12月5日、[https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zyjh\\_674906/t524991.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/t524991.shtml)。

<sup>287</sup> 三上正欲（2021）「（中国特集）カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会、5月7日。<https://www.kasumigasekikai.or.jp/>。

ジアの最大の二国間援助国である。2012年の中国の援助額は、カンボジアの海外援助の3割を超え、2010年から2020年にかけて中国援助の比率が一貫して20%を超えている。そして、一帯一路以降の資金規模は、その前に比べて大きいことが一目瞭然である。

図11 1993-2020年中国の対カンボジア援助額の推移（単位：左軸千ドル、右軸%）



出所：Cambodian Rehabilitation and Development Board Council for the Development of Cambodia, *The Cambodia Development Effectiveness Report 2011. Development Cooperation And Partnerships Report 2018, 2020.* により筆者作成。

### 2.3 対カンボジア援助の分野別状況

CDC・CRDBは、海外援助を大きく4つの分野に分けている。即ち、社会分野 (Social Sectors)、経済分野 (Economic Sectors)、インフラ分野 (Infrastructure)、サービスとクロス・セクター (Services & Cross-Sectoral Programs) である。

表10 カンボジアの海外援助の分野の分類

分野	具体的分野
社会分野	健康、教育、社会保障等
経済分野	農業、貿易と工業化、農村開発、ビジネスと金融サービス、都市計画と管理等
インフラ分野	エネルギー、電力、交通、運輸、水と衛生等
サービスとクロス・セクター	コミュニティ開発、文化、芸術、環境、持続可能な発展、ジェンダー平等、観光等

出所：The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>. により筆者作成。

中国は国別援助のデータを公開していない。そのため本節は、カンボジア側の分野別の分類に基づいて、カンボジア側が公表した4つの分野の案件データを利用し、中国の対カンボジア援助の分野別状況を検証する。期間は2004-2020年に限定し、2004-2009年、2010-2015年、2016-2020年という3つの時期に分けて検証する。その理由としては、以下のとおりである。まず、中国が2001年にWTOに加盟した後、経済が好調に発展した結果、中国の対世界の援助が2004年から急増し始めた<sup>288</sup>。カンボジアは、2004年から第1段階の四辺形戦略<sup>289</sup>が始まり、国内財政が厳しい状況の中、海外からの支援などが必要になる。2003年には、中国とASEANは、「平和と繁栄のための戦略的パートナーシップ共同宣言」に署名し、同年、中国は、「東南アジア友好協力条約」に署名し、中国は初のASEAN域外の署名国となった。これらの背景の中で、中国の対カンボジア援助も2004年から急増した。次に、2010年には中国は日本を超えてカンボジアの最大の二国間援助国となった。同年、中国とカンボジアは、全面的な戦略的協力パートナーシップを締結し、それ以降両国の首脳往来が更に頻繁になり、両国関係がさらに緊密になった。そして、2010年には中国とカンボジアは、「中国とカンボジアの農業協力を強化する協定」を締結し、同年、中国の対カンボジアの農業援助が開始された。最後に、2016年には習近平国家主席はカンボジアを訪問し、両国が「中華人民共和国和柬埔寨王国聯合声明」を締結した。この「聯合声明」の中で、初めて「民生改善」が盛り込まれている（表9参照）。これは、中国の対カンボジア援助の政策の転換を示唆している。

中国の対カンボジア援助の分野別の状況は、図12、図13、図14に示されているとおりである。上述した3つの大きな背景の下で、2004年から中国の対カンボジア援助が急

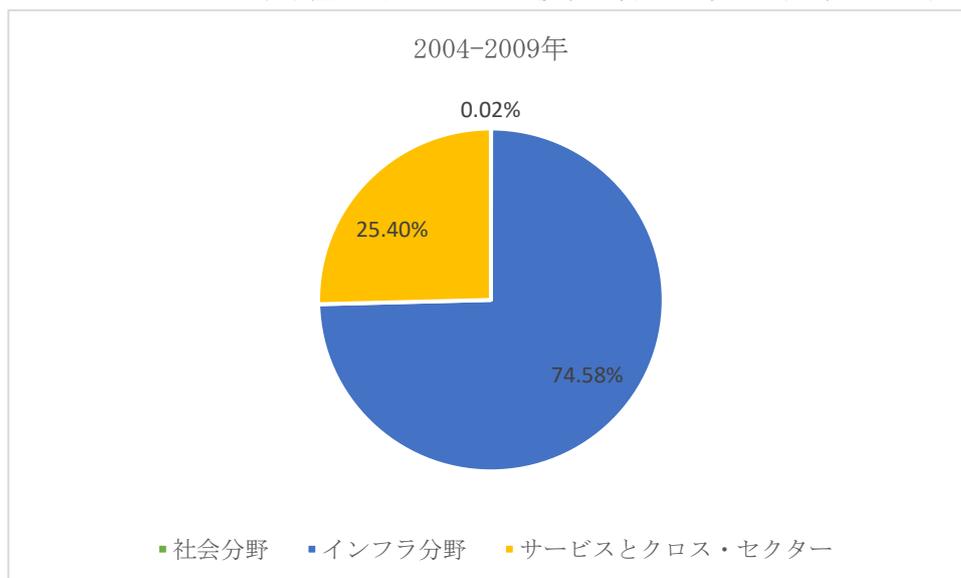
---

<sup>288</sup> 2011年版の『中国的对外援助』では、「新世紀特に2004年以降、経済が好調に発展した結果、中国の対世界の援助が2004年から急増した」という国内の経済発展で急増したと説明しているが、2000年に「中国・アフリカ協力フォーラム（FOCAC）」の設立により中国の对外援助の発展の道が更に開かれたということも述べている（『中国的对外援助（2011）』、4頁）。また、中国企業の海外進出にも関連があると考えられる。中国の改革開放政策の実施とともに、中国の貿易、投資、援助に大きな変化をもたらした。中国は経済の高度成長を遂げ中国企業も積極的に海外に進出している。2001年、対外投資等の「走出去」戦略の内容が第十次五ヵ年計画要綱に書き込まれた（商務部国際貿易経済合作研究院課題組、2019：17）。中国の優遇借款は、主に国家の政治・外交目標のためであるが、中国企業の海外進出にも役立つ（中国輸出入銀行（2013）、<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>）。

<sup>289</sup> 四辺形戦略について、農業、民間セクター、インフラ整備、人的資源開発の4つの重点開発分野（2004年、フェーズ1）、農業分野の向上、インフラの更なる復興と建設、民間部門の開発と雇用創出（2008年、フェーズ2）、農業分野推進、インフラ整備、民間セクター開発と雇用、人的資源開発（2013年、フェーズ3）、経済の多様化、持続的で包摂的な開発、民間セクター開発、人的資源開発（2018年、フェーズ4）。

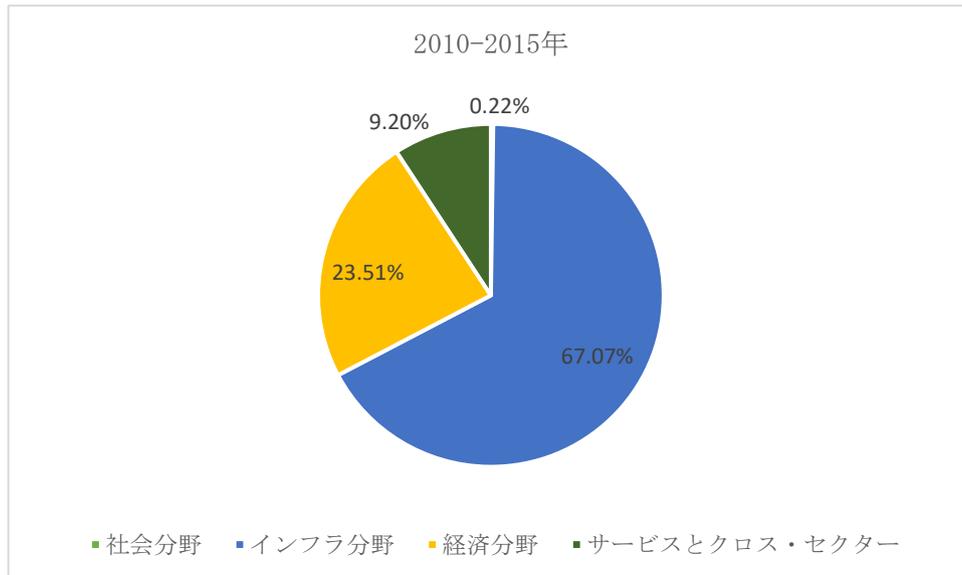
速に増加した。2004年から2009年までは、インフラ分野が7割以上を占めており、サービスとクロス・セクターが25.4%で二番目に多い。経済分野への投入がなく、社会分野がわずか0.02%となっている。2010年から2015年にかけて、インフラ分野が依然として最も大きい援助分野である。経済分野は急に23.51%に増加し、経済分野がほぼ農業であるため、これは、2010年から両国が農業協力を強化した結果であるといえる。社会分野が依然として最も少ない援助分野である。2016年から2020年においては、インフラ分野が一貫して最も大きい分野であるが、社会分野の比率が4.14%に上昇した。これはかつてない変化であり、病院建設などの民生福祉プロジェクトの投入によっている。データからみれば、中国の対カンボジア援助は、インフラ分野重視の姿勢が変化していないが、社会分野への投入も増加している。2016年以降の両国の「聯合声明」や「聯合公報」の援助政策を反映しているとうかがえる。

図12 2004-2009年中国の対カンボジア援助の分野別状況（金額ベース）



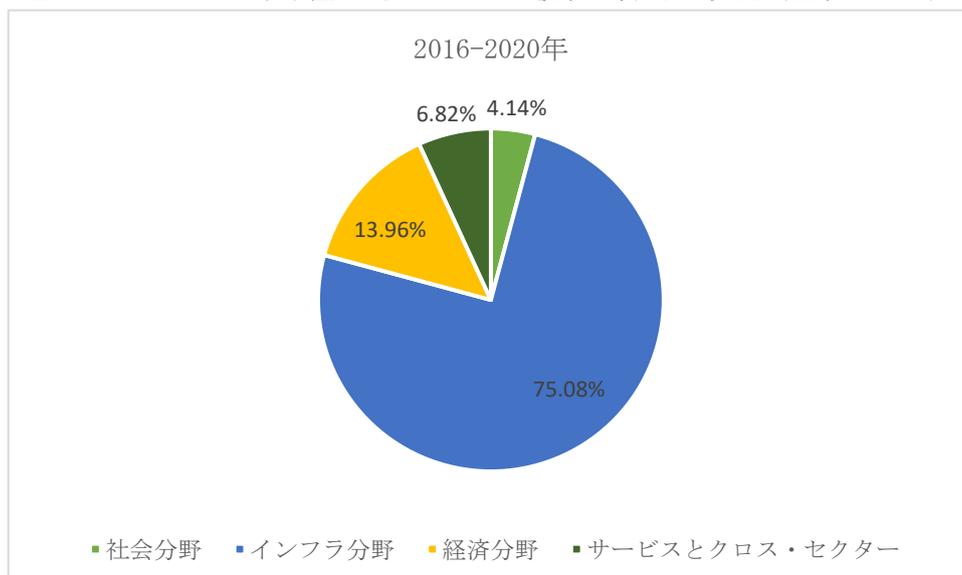
出所：The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.により筆者作成。

図13 2010-2015年中国の対カンボジア援助の分野別状況（金額ベース）



出所：The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.により筆者作成。

図 14 2016-2020 年中国の対カンボジア援助の分野別状況（金額ベース）



出所：The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.により筆者作成。

### 第 3 節 経済目的維持

#### 3.1 対カンボジア援助の分野

##### 3.1.1 インフラ分野

詳細な分野別案件の特徴をしてみる。図 15 は、中国の 2004-2020 年の「インフラ分野」の状況である。

中国の対カンボジア援助のインフラ分野全体を 100.00%とすると、交通が 72.39%、エネルギー・電力が 25.55%、水と衛生が 1.45%、テクノロジー・情報通信が 0.61%とな

っており、インフラ分野においては交通分野が重点分野である。国道や道路の建設・改修、港湾と橋梁建設のプロジェクトが圧倒的に多く、他には送電線や電網の建設・拡充のプロジェクトも多い。また、援助形態としては、インフラ分野のプロジェクトは、ほとんど優遇借款を通して行われており、無償案件は少ない<sup>290</sup>。伝統的ドナーが社会部門に集中していると異なり、中国が資金不足のインフラ部門に援助を提供するのは、カンボジア政府の資金調達呼びかけに対応している<sup>291</sup>と Sato et al. (2011) が指摘している。

中国の対カンボジア援助のインフラ比重が高い原因としては、3 点が挙げられる。

まず、カンボジア国内のインフラ整備のニーズである。2004 年の第 3 期フン・セン政権の発足にあたって制定されたカンボジア政府の長期開発戦略である「成長、雇用、公平性、効率性のための四辺形戦略（フェーズⅠ）」では、交通、エネルギー、電力、水資源と灌漑、通信が開発の重点分野とされている<sup>292</sup>。2013 年に制定された『成長、雇用、公平性、効率性のための四辺形戦略（フェーズⅢ）』では、輸送網開発、エネルギー安全供給等が依然として優先開発分野である<sup>293</sup>。また、カンボジアは 2015 年に『カンボジア産業開発政策 2015－2025』<sup>294</sup>を策定し、2018 年に『成長、雇用、公平性、効率性のための四辺形戦略：カンボジア・ビジョン 2050 の実現に向けた基礎を築く（フェーズⅣ）』<sup>295</sup>を策定した。これらの開発政策は、輸送網開発やエネルギー安全供給などを一貫して重要な開発分野としている。2016 年にフン・セン首相は、カンボジア展望会議で基調講演を発表した際、「インフラ、輸送、物流は、工業開発政策と国の経済社会発展の目標を達成するための鍵である」<sup>296</sup>と強調している。カンボジア国内の資金や技術などが不足している

---

<sup>290</sup> カンボジアの ODA データベースからみれば、インフラ分野における中国の対カンボジア援助の案件は、56 件であり、そのうち無償案件は、7 件である（The Cambodia ODA Database. <http://odacam.bodia.com>）。

<sup>291</sup> Sato, J. Shiga, H. Kobayashi, T. and Kondoh, H. (2011). “Emerging Donors” from a Recipient Perspective: An Institutional Analysis of Foreign Aid in Cambodia. *World Development* Vol.39, No.12, p. 2100.

<sup>292</sup> Royal Government of Cambodia. (2004) *the Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency in Cambodia*. p.6.

<sup>293</sup> Royal Government of Cambodia. (2013) *the Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase*. p.8.

<sup>294</sup> Royal Government of Cambodia. (2015) *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*.

<sup>295</sup> Royal Government of Cambodia. (2018) *the Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency: Building the Foundation Toward Realizing the Cambodia Vision 2050 Phase*.

<sup>296</sup> Hun Sen. (2016) Keynote Address at the 2016 Cambodia Outlook Conference: A Partnership of CDRI and ANZ Royal Bank “Getting Things Moving-Regional and National Infrastructure and Logistics for Connectivity, Growth and Development”. Cambodia New Vision.7March. Retrieved from. <http://cnv.org.kh/keynote-address-by-samdech-akka-moha-sena-padei-techo-hun-sen-prime-minister-of-the-kingdom-of-cambodia-at-the-2016-cambodia-outlook-conference-a-partnership-of-cdri-and-anz-royal-bank-g/>.

ため、これらの目標を実現するには海外の援助が重要になっている。

次に、中国企業のカンボジア市場の進出である。1992年から中国は、「プロジェクト合資・協力方式」を始めた。その方式は、被援助国に生産的プロジェクトを支援し、対外援助と貿易、投資との結合を通して、中国企業と被援助国企業の長期的協力を推進し、被援助国の経済発展を助け、中国企業の発展途上国市場の開拓を推進するものである<sup>297</sup>。1995年以降中国は中国輸出入銀行の設立によって有償による対外援助の資金規模を拡大し、それによって「走出去（海外進出）」政策による中国企業の海外進出の基盤整備を行っている。中国の優遇借款は、主に国家の政治・外交の目的に貢献するためであるが、その一方、融資コストを削減すること<sup>298</sup>や企業の競争力を高めることができ、実際に企業の「走出去」にも大きな役割を果たしている。中国企業は、対外援助資金を通して主に工程請負と商品輸出を行う。中国輸出入銀行の資料によると、優遇借款プロジェクトは、中国企業が請負或いは輸出を担当し、設備、技術、資材、サービス等は中国からの購入が優先であり、中国要素<sup>299</sup>が原則として50%以下である<sup>300</sup>。中国路橋工程有限公司、上海建工集団、中鼎国際工程有限会社、中国重型機械総公司、中国建築株式有限会社、中鉄建設集団有限公司などが対カンボジア援助のプロジェクトに参加している。そのうち、中国路橋工程有限公司の前身は中国交通部の対外援助弁公室である。一帯一路構想以降、中国の対カンボジア援助、工事請負および直接投資はすべて大幅に増加している。

最後に、一帯一路構想の推進である。一帯一路構想が提起されて以降、カンボジアが積極的に参加しており、中国とカンボジアは、「一帯一路共同建設に関する政府間二国間協力計画」を締結するほか様々な分野において一連の協力文書を締結している（表11参照）。

「インフラの相互連結」は、一帯一路の主要事業である「五通」<sup>301</sup>の1つであり一帯一路建設を推進する基礎であるため、インフラの相互連結がなければ一帯一路の推進が難しくなる。表11からみれば、一帯一路関連の協力文書は道路、電力、エネルギーなどのインフラ分野の文書が多く、両国のインフラの相互連結を重視する姿勢が見て取れる。東南ア

<sup>297</sup> 商務部商務年鑑編集委員会編（1996）『中国商務年鑑』中国商務出版社、72頁。

<sup>298</sup> 中国政府は、対外援助プロジェクト実施に参加する企業に対して利子を補填する。

<sup>299</sup> 中国要素は設備、技術、資材、サービスなどを指す（中国輸出入銀行（2013）、<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>）。

<sup>300</sup> 中国輸出入銀行（2013）『「両優」貸款業務紹介』、<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>。

<sup>301</sup> 「五通」は、政策構通（政策面の意思疎通）、施設聯通（インフラの相互連結）、貿易暢通（貿易の円滑化）、資金融通（資金の融通）、民心相通（国民間の相互交流）を指す。

アジア諸国が中国の近隣として一帯一路建設を推進する中、中国とカンボジアを含めた ASEAN 諸国とのインフラ相互連結がさらに重要になっている。また、ASEAN は 2015 年に ASEAN 経済共同体を創設し、2025 年を目標年次とする ASEAN 経済共同体 2025 の構築を進めている。その大きな課題は、域内の連結性の向上による経済統合の推進と域内格差の是正であり 2010 年から ASEAN 連結性マスタープランを実施している<sup>302</sup>。カンボジアのインフラが他の東南アジア諸国より遅れており、カンボジアが中国の一帯一路協力における重要な対象国になっている。Chheang (2017) によれば、カンボジアは、道路、橋、電力網、灌漑システムなどのインフラを開発するために、年間約 7 億米ドルを必要とし、一帯一路などの地域開発イニシアティブから生まれる新たな機会を把握する必要がある。このようにカンボジアは開発の優先順位を具体化するために一帯一路を利用している。主に経済発展と貧困削減などの国益により決定され、中国の投資資本と開発援助の流入から恩恵を受けてきたカンボジアの統治エリートの経済的パフォーマンスと正当性が強化されるかもしれない<sup>303</sup>。

中国のカンボジア大使の王文天は、中国はカンボジアのため 3000 キロメートル以上の道路を建設し、8 つの橋を建設したと述べている。中国のインフラ援助はある程度カンボジアのインフラ状況を改善しているといえる。例えば、中国路橋工程会社が建設した国道 55 号は全長 182.2 キロメートルであり、終点はカンボジア・タイの国境までに延長し、カンボジア西部の通行能力を高めている<sup>304</sup>。また、一帯一路の重点プロジェクトのプノンペン—シハヌークビル高速道路はカンボジア国内初の高速道路である。アジア開発銀行 (ADB) の報告によると、この高速道路は、プノンペンとシハヌークビルというカンボジアの 2 つの主要な経済区を結び、移動時間を半分に短縮し、貿易コストも削減し、外国投資と経済活動の拡大に役立つ<sup>305</sup>という。

習近平国家主席は、2014 年 11 月 8 日に「相互連結パートナーシップ強化」開催国パートナー対話会議において、「一帯一路と相互連結は互いに融合し、補完し合うものである。

---

<sup>302</sup> 石川幸一 (2018) 「ASEAN とインフラ整備と中国の一帯一路構想」『アジア研究所紀要』亜細亜大学アジア研究所、第 45 号、40 頁。

<sup>303</sup> Chheang, V (2017). Cambodia Embraces China's Belt and Road Initiative. *ISSUE*. No.48.6 July. [https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS\\_Perspective\\_2017\\_48.pdf](https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS_Perspective_2017_48.pdf).

<sup>304</sup> 中国路橋工程有限責任公司「National Road 55 Rehabilitation Project in Cambodia」、<https://www.crbc.com/site/crbcEN/77741/info/2015/46840406.html?id=1e3af7c7-499f-4376-8881-b2f81c45b8f5>。

<sup>305</sup> Asian Development Bank (ADB) (2019). *National Assessment Report: Cambodia*. pp.34-35.

中国は、アジア諸国を重点方向として率先してアジアの相互連結を実現し、交通インフラを皮切りとしてアジアの相互連結が早期の成果を挙げるようにする。それにはまずシルクロードに道路をつくらなければならない。道路があってはじめて、ヒトやモノがスムーズに移動できるのである。中国は、パキスタン、バングラデシュ、ミャンマー、ラオス、カンボジアなどの隣国との鉄道プロジェクトや道路プロジェクトを高度に重視しており、一帯一路建設推進において優先的に取り組む<sup>306</sup>と述べている。世界銀行が公表した「2018 物流パフォーマンス指標 (LPI: Logistics Performance Indicator)」<sup>307</sup>では、世界各国の物流分野の指標を提示している。この指標によると、2018 年のカンボジアの LPI は LPI 全体の 98 位、インフラが 130 位 (全 160 カ国) となっており、東南アジア諸国より遅れている<sup>308</sup>。カンボジアにおいてインフラの遅れの要因は、インフラ整備に必要な投資が十分に行われてこなかったことがあげられる。インフラ分野に資金調達して投入するのはカンボジアにとって挑戦的課題であり、多額の資金需要は大きな財政負担を伴う。カンボジアの公共部門は、多額の投資を行う余裕がなく、民間部門は、能力が限られており、高額の資金ニーズや、地元住民との潜在的な土地紛争などのリスクがあるため、消極的である。したがって、官民パートナーシップの資金調達メカニズムによる官民の連携は確保できず、インフラ整備の主な調達源として、主に ADB や世界銀行などの国際開発金融機関、および二国間援助国により行われている<sup>309</sup>。カンボジア国内のインフラ整備の需要及び一帯一路建設による ASEAN 地域の相互連結など道路や電力などのインフラ整備は、引き続き中国・カンボジア協力の重点分野であり続けると思われる。

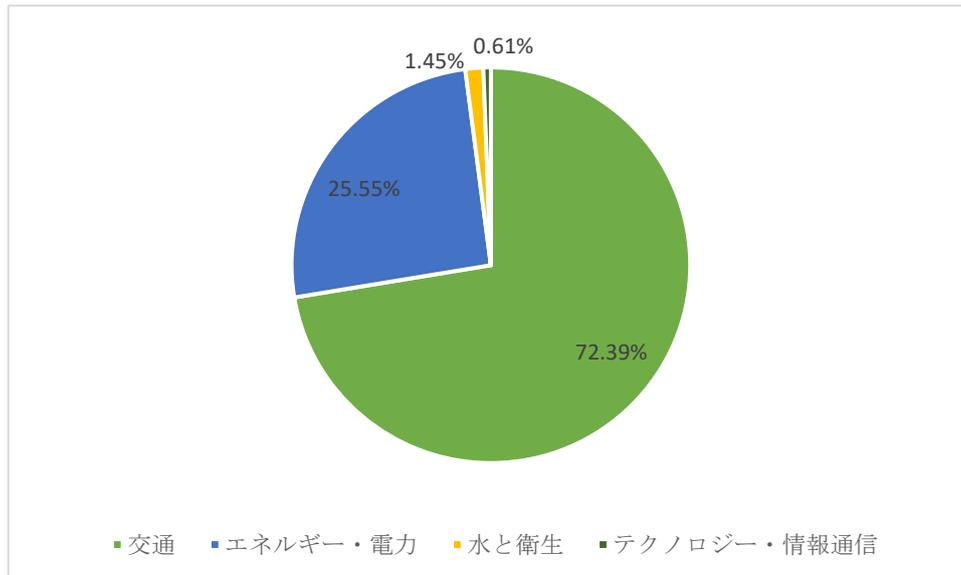
図 15 2004－2020 年中国の対カンボジア援助のインフラ分野の内訳 (金額ベース)

<sup>306</sup> 習近平 (2018) 『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社、551－552 頁。

<sup>307</sup> 「物流パフォーマンス指標 (LPI: Logistics Performance Indicator)」は、1.Customs 2.Infrastructure 3.International shipments 4.Logistics quality and competence 5.Tracking and tracing 6.Timeliness という 6 つの指標により世界各国の物流分野を評価したものである。

<sup>308</sup> World Bank (2018) *Connecting to Compete 2018 Trade Logistics in the Global Economy-The Logistics Performance Index and Its Indicators*. pp.45-48.

<sup>309</sup> Asian Development Bank (ADB) (2019) *National Assessment Report: Cambodia*. pp.12-13.



出所: The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.により筆者作成。

表 11 中国とカンボジアが「一带一路」国際協力フォーラムで締結した協力文書

番号	2017年第1回「一带一路」国際協力フォーラムで締結した文書
1	中国政府とカンボジア政府による「一带一路共同建設に関する政府間二国間協力計画」
2	中国商務部とカンボジア公共事業・運輸省による「インフラ分野の協力強化に関する了解覚書」
3	中国交通運輸部とカンボジア関連部門による「一带一路交通輸送の協力文書」
4	中国国家海洋局とカンボジア環境省による「中国・カンボジア協同海洋観測所の設置に関する議定書」
5	中国輸出入銀行とカンボジア財務省による「道路プロジェクトに関する借款取決め」
6	中国政府とカンボジア政府による「経済・貿易協力取り決め」
7	中国国家質量監督検閲検疫総局とカンボジア関連部門による「標準化協力の強化、一带一路建設の後押しに関する協働イニシアティブ」
8	中国輸出入銀行とカンボジア財務省による「工業団地、送電・変電、風力発電、ダム、衛星、油圧プレス機工場などのプロジェクトの借款取決め」
9	中国輸出信用保険会社とカンボジア財務省による「枠組みの協力文書」
10	中国国家観光局とカンボジア観光省による「観光協力覚書実施プラン」
11	中国国務院新聞弁公室とカンボジア放送局による「メディア交流協力了解覚書」
12	中国国務院新聞弁公室とカンボジア外務国際協力省による「シンクタンク協力促進計画了解覚書」
	2019年第2回「一带一路」国際協力フォーラムで締結した文書
13	中国農業農村部とカンボジア農林水産省などによる「一带一路協力を促進し、共同で農業製品品質標準の制定を推進する協力意向声明」
14	中国税関総署とカンボジア関税消費税総局による「税関検閲検査協力文書」
15	中国とカンボジアによる「一带一路エネルギー協力パートナーシップ締結」

16	中国国家発展改革委員会とカンボジア関連部門による「生産能力と投資協力における重点プロジェクトリスト」
17	中国国家開発銀行とカンボジア関連部門による「道路、鉱産、電力等のプロジェクトの借款取決め」
18	中国輸出入銀行とカンボジア経済財政省による「道路のプロジェクトの借款取決め」

出所：一帯一路国際合作高峰論壇（2017）「一帯一路国際合作高峰論壇成果清單」及び第二屆一帯一路国際合作高峰論壇（2019）「第二屆一帯一路国際合作高峰論壇成果清單」により筆者作成。

### 3.1.2 農業・農村開発（「経済分野」）

農業・農村開発を中心とする「経済分野」への援助は、図 17 の通りである。「経済分野」の 99.67%は農業、残り 0.33%は農村の開発に投じられた。CDC・CRDB の ODA データベースによると、2010 年から 2020 年までの援助プロジェクトは、農業の水資源開発や灌漑施設整備に集中している。これはカンボジア経済における農業の比重がまだ高く（2020 年 GDP に占める農業の割合が 22.38%、図 18 参照）貧困対策のためにも農業振興が必要であること、中国側としてもカンボジアに期待できる中国への輸出品目は農業製品が中心であることなどによる。

中国とカンボジアは、2010 年に「中国とカンボジアの農業協力を強化する協定」を締結した<sup>310</sup>。同年から中国はカンボジアの農業分野への援助を開始した。両国が締結した「聯合声明」や「聯合公報」も農業が重要な協力分野であると指摘している。そして、近年、農業分野において様々な協力文書を締結した（表 12 参照）。また、中国・カンボジアは、「カンボジア・中国熱帯生態農業協力模範区」、「雲南・シェムリアップ友好農業科技模範園」、「中国・ASEAN 優良農業作物品種実験ステーション」、「中国・カンボジア農業振興センター」等を設立した。2014 年にカンボジアから中国への農業輸出の上位 3 つは、コメ、キャッサバ、ゴムである。カンボジアと中国はコメの輸出に関して多くの取引に署名したが、これまでのところ、カンボジアは加工および貯蔵施設の不足のために輸出目標を達成することができなかった。これらの制限を克服するために、カンボジアは農業加工等への援助と投資を要請し、中国は、多くの灌漑プロジェクトなどを支援してきた<sup>311</sup>。カンボジ

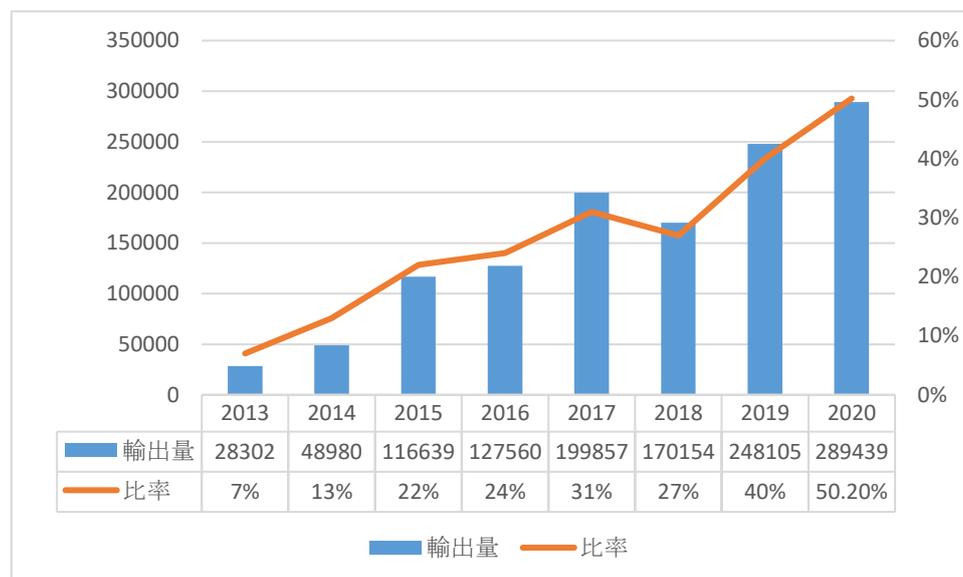
<sup>310</sup> 中国駐柬埔寨王国大使館経済商務処（2011）「中東農業合作現状及相關建議」、5 月、<http://cb.mofcom.gov.cn/article/zwrenkou/201105/20110507554850.shtml>。

<sup>311</sup> Grimsditch, M. (2017) *Chinese Agriculture in Southeast Asia: Investment, Aid and Trade in Cambodia, Laos and Myanmar*, Heinrich Böll Stiftung Southeast Asia. p.5. [https://th.boell.org/sites/default/files/hbs\\_agriculture\\_scoping.pdf](https://th.boell.org/sites/default/files/hbs_agriculture_scoping.pdf).

アは、2010年に「水稲生産及び精米輸出の促進に関する政策文書（Policy Document on Promotion of Paddy Rice Production and Export of Milled Rice）」を制定し、全世界における主要な精米輸出国を作ると目標を掲げて服装や他の部門の成長を補完し、農村地域の貧困を削減する<sup>312</sup>としている。同年10月22日に中国とカンボジアは、「中国質検総局与柬埔寨農林漁業部関与柬埔寨精米輸華的植物衛生要求議定書」などの農産物輸出文書を締結し、カンボジアの精米の中国への輸出が開始した。カンボジアの精米の中国への輸出は、2013年には28,302トンでわずかに精米輸出総額の7%であったが、2013年以降中国への輸出が増え続け、2018年にやや落ち込んだが、翌年はまた回復し、2020年には289,439トンに達しカンボジアの精米輸出総額の50%を超えている（図16参照）。

こうして中国は、カンボジアの最大の精米輸出市場になっている。カンボジアは、コメの輸出目標を実現するには灌漑施設だけではなく、道路や港など輸出に深く関わるインフラ整備が依然として必要である。

図16 2013－2020年カンボジアの精米の中国への輸出状況（単位：左・トン、右・%）



出所： Pisei Hin (2022) China now buys half of total milled rice exports.

<https://www.phnompenhpost.com/business/china-now-buys-half-total-milled-rice-exports> により

筆者作成。

<sup>312</sup> Royal Government of Cambodia (2010) Policy Document on Promotion of Paddy Rice Production and Export of Milled Rice. pp.3-4.

2015年に中国農業農村部とカンボジア農林水産省が締結した「中国・カンボジア農業協力聯合活動組第三回会議紀要」は、共同で中国・カンボジアバナナ産業園區の建設を促進する<sup>313</sup>と明記している。2016年に両国の農業部門はプノンペンで「中国・カンボジア農業協力会議紀要」を締結し、中国農業部副部長の屈冬玉は、中国が中国・カンボジアの一路建設における農業協力を促進する<sup>314</sup>と述べている。2018年に李克強総理がカンボジアを訪問した際、両国は「カンボジアの近代農業開発計画作成における協力に関する覚書」などの協力事項を締結した。「中国のカンボジアの農業近代化計画の作成に対する支援は農業の近代化を実現し、海外の直接投資を誘致し、農業の競争力を高めることなどに役立つ」<sup>315</sup>とヴェーン・サコン・カンボジア農林水産省大臣が指摘している。また、中国とカンボジアは、2017年に「カンボジア・中国熱帯生態農業協力模範区」<sup>316</sup>を設立し、熱帯農業を開発する。これらは2004-2009年にはほとんどなかった「経済分野」が2010-2020年において大きく拡大した理由でもある。Grimsditch (2017) は「カンボジアの農業セクターの発展を支援する一方で、中国の投資家は大規模な農業投資に焦点を合わせるだけでなく、小規模農家のニーズにも注意を払い、生産性を高め、地元や地域の市場にアクセスできるよう支援する」<sup>317</sup>と指摘している。

図 17 2010-2020年中国の対カンボジア援助の経済分野の内訳（金額ベース）

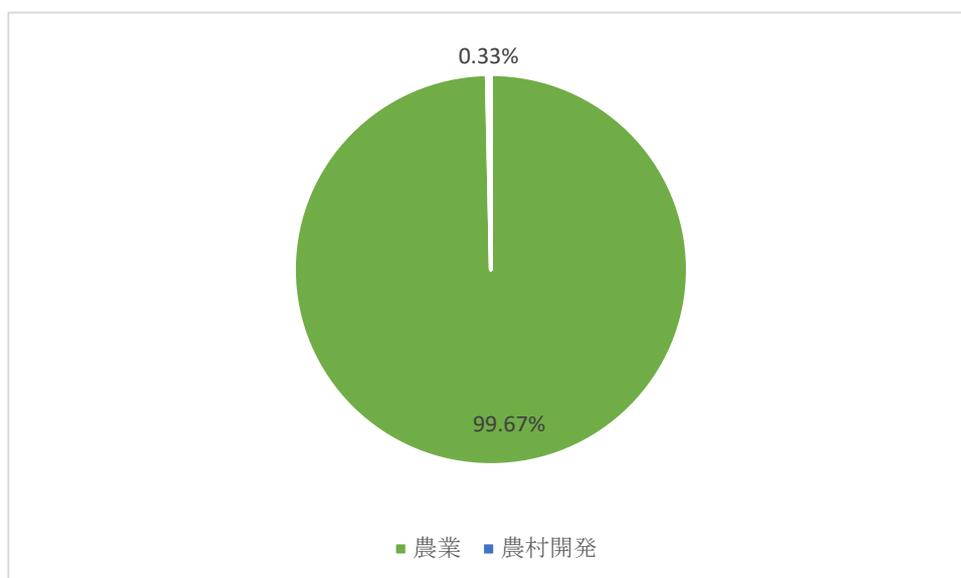
<sup>313</sup> 中国国際貿易促進委員会（2019）「柬埔寨—中国熱帯生態農業合作示範区」、7月、<https://oip.ccpit.org/ent/parkNew/632;jsessionid=453E2AED15232459FDC31E015C3D47C4>。

<sup>314</sup> 中国農業農村部（2016）「屈冬玉与柬埔寨農林漁業部長翁萨坤举行双边会谈」、11月、[http://www.moa.gov.cn/xw/zwtdt/201610/t20161011\\_5302501.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwtdt/201610/t20161011_5302501.htm)。

<sup>315</sup> 中国経済網（2021）「柬埔寨農林漁業大臣翁萨坤：中柬合作对柬農業意義重大」、5月26日、[http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/202105/26/t20210526\\_36588944.shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/202105/26/t20210526_36588944.shtml)。

<sup>316</sup> 「カンボジア・中国熱帯生態農業協力模範区」は、中国農業農村部が認定した10の海外農業協力模範区の1つである。中国海南省頂益緑洲生態農業有限公司により熱帯農業を開発している（中国海南省頂益緑洲生態農業有限会：<http://www.dingyiluzhou.com/c441.html>）。

<sup>317</sup> Grimsditch, M. (2017). *Chinese Agriculture in Southeast Asia: Investment, Aid and Trade in Cambodia, Laos and Myanmar*, Heinrich Böll Stiftung Southeast Asia. p.47. [https://th.boell.org/sites/default/files/hbs\\_agriculture\\_scoping.pdf](https://th.boell.org/sites/default/files/hbs_agriculture_scoping.pdf).



出所：The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.により筆者作成。

表 12 中国とカンボジア両国の農業関連の締結事項

年	締結事項
2000	中国とカンボジアの農業協力に関する覚書
2010	中国とカンボジアの農業協力を強化する協議
2013	カンボジア農林水産省と中国広西チワン族自治区との間の農業協力に関する覚書
2016	中国・カンボジア農業協力会議紀要
2016	中国とカンボジアの企業間の 20 万トンの米加工プロジェクトに関する覚書
2018	カンボジア産バナナの中国向け植物検査検疫要件議定書
2018	カンボジアの近代農業開発計画作成における協力に関する覚書
2018	稲研究における協力に関する覚書
2019	中国銀行とカンボジア経済財政省との間の農業協力に関する覚書
2019	農業機械化とスマート農業技術の研究と応用における戦略的協力を促進する覚書
2019	Lancang-Mekong 農業協力の 3 か年行動計画 (2020-2022)
2019	一帯一路協力促進 共同で農薬製品品質の基準確立を推進する協力意向声明
2020	中国・カンボジア自由貿易協定 (FTA)
2020	カンボジア産マンゴーの中国向け植物検査検疫要件議定書

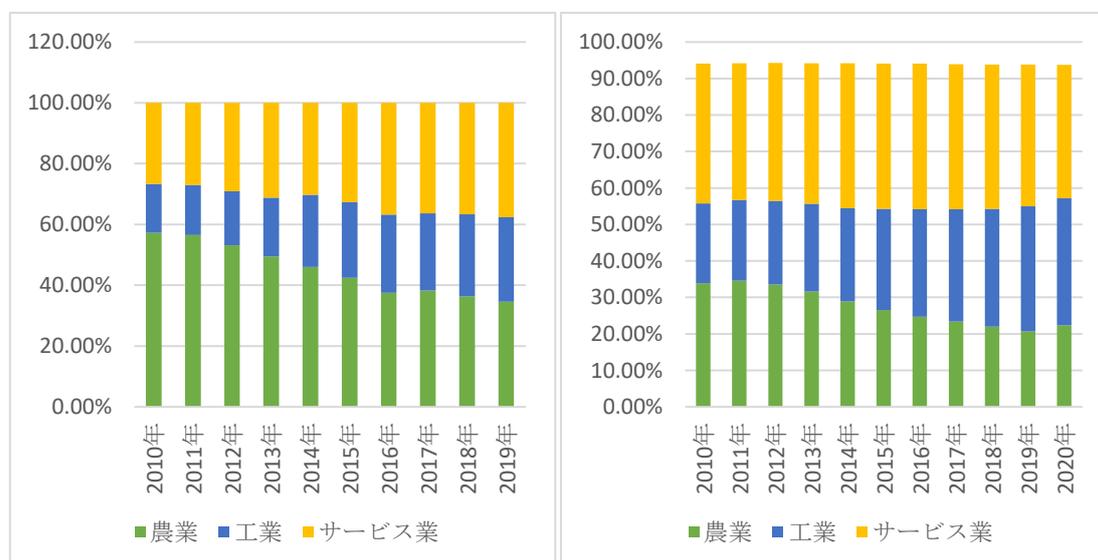
出所：関連報道により筆者作成。

2010 年以降、カンボジアにおいて農業の対 GDP 比や農業の就業人口は、共に減少傾向にある。2019 年には、農業が GDP に占める割合は、20.71%までに減少するが、農業の就業人口割合は、34.53%である (図 18 参照)。農業は、まだカンボジアの主要産業であり、就業割合からみても農業の就業割合はまだ高い。また、2019 年時点で、農村の 1 人あたりの 1 ヶ月の可処分所得は、全国平均に対して 78.2%である。プノンペンの平均に対し

ては 45.29%に過ぎない<sup>318</sup>。農村の収入は、都市の収入との格差が大きいことがわかる。

『成長、雇用、公平性、効率性のための四辺形戦略（フェーズⅢ）』（2013）が指摘しているように、カンボジアの農業は、経済成長の支援、公平性の確保、食料安全保障の確保、および農村経済の発展の促進において重要な役割を果たしている。しかし、「灌漑システム<sup>319</sup>の開発は、まだ需要に十分に対応しておらず、特に農村部や都市中心部の近くに住む人々に水を提供するために更なる開発と拡大が必要であり、農業生産性と強化を促進するために灌漑能力の拡大、灌漑インフラの建設などが重要な課題である」<sup>320</sup>とされている。農業は、「四辺形戦略」の柱の一つであり、カンボジア経済成長の基礎でもあり、カンボジアの貧困削減にも繋がっている。農業の発展は、カンボジアの経済成長及び国民所得向上を促進する鍵であるといえる。農業分野の生産コストの軽減や生産性の向上などは、カンボジア農業の国際競争力に資することにも繋がり、農業の長期的発展が可能になることも期待される。カンボジア国家戦略の実現にも農業分野開発が避けられない課題である。中国は、カンボジアのコメ、バナナ、マンゴーなどの農産物の輸入を拡大している。中国の巨大な市場は、カンボジアの豊富な農産物に輸出機会を提供しているため、両国は農業分野の協力を通して相互利益を獲得することができる。

図 18 2010－2020 年カンボジア産業別の就業割合（左）・産業別の対 GDP 比（右）



<sup>318</sup> National Institute of Statistics Ministry of Planning (2020). *Report of Cambodia Socio-Economic Survey 2019/20*. p.113 により、筆者計算。

<sup>319</sup> 2019/20 年には、農地総面積の約 48%は、灌漑施設がある。プノンペン地域では約 70%、高原や山間ではわずか 31%である（National Institute of Statistics Ministry of Planning (2020). *Report of Cambodia Socio-Economic Survey 2019/20*. p.43）。

<sup>320</sup> Royal Government of Cambodia. (2013) *Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III*. pp.5-6, 24.

出所：World Bank Data. <https://data.worldbank.org/country>. により筆者作成。

### 3.2 対カンボジア援助の資金形態

図 19 と図 20 は、それぞれ中国の対外援助の対世界と対カンボジアの形態別状況を表したものである。

図 20 が示しているとおおり、2017 年以降は無償の比率が徐々に上がっており、2019 年に援助総額の 22.71%となった。この点に関しては、カンボジア開発評議会（CDC）・カンボジア復興開発委員会（CRDB）（2020）は、中国が無償を増加させた事実は指摘しつつもその理由は述べていない。本稿は以下の 4 つの原因があると考察する。

第 1 に、南シナ海問題における中国への継続的な支持である。カンボジアは、南シナ海をめぐる海洋主権競合の中で中国を支持している<sup>321</sup>。2016 年 6 月 20 日にフン・セン首相は、カンボジアが南シナ海仲裁結果を支持せず、ASEAN による共同声明発表も支持しないと述べた<sup>322</sup>。カンボジアが他の ASEAN 諸国による共同声明発表を拒否したわずか数日後、中国は、2018 年までに 5 億ドル以上の援助をカンボジアに提供することを約束した<sup>323</sup>との報道がある。また、2016 年 10 月、習近平国家主席がカンボジアを訪問した際、双方は、南シナ海紛争は中国と ASEAN の間の問題ではなく、二国間で解決されるべきであるという中国の長年の立場を支持する共同声明を発表した<sup>324</sup>。南シナ海における中国の主権に対するカンボジアの支持は贈与を増やす理由の 1 つであると考えられる。

第 2 に、カンボジアの欧米諸国との関係悪化による中国への更なる歩み寄りである。2018 年の総選挙では人民党が勝利したが、カンボジアの野党勢力への強権的な対応によって「民主主義が後退した」として欧米諸国との関係は冷え込んだ<sup>325</sup>。その一方、中国は、

<sup>321</sup> カンボジアのフン・セン首相は 20 日、南シナ海の領有権を巡る仲裁裁判の判決が近く出ることを受け「内容にかかわらず、支持しない」と発言した。カンボジアはかねて中国寄りの立場を取ってきたが、首相が公に中国支持を明言したのは初めてとみられる（日本経済新聞（2016）「カンボジア首相、中国支持を明言 南シナ海問題」、6 月 20 日、[https://www.nikkei.com/article/DGXLASGM20H9C\\_Q6A620C1FF8000/](https://www.nikkei.com/article/DGXLASGM20H9C_Q6A620C1FF8000/)）。

<sup>322</sup> 楊光海（2016）「東盟国家及組織対南海仲裁案的反応及政策走向」『和平与發展』第 5 期、20 頁。

<sup>323</sup> Naren, K. and Paviour, B. (2016). Prime Minister Knocks Article on South China Sea Dispute. *The Cambodia Daily*. 22 July. Retrieved from <https://english.cambodiadaily.com/editors-choice/prime-minister-knocks-article-on-south-china-sea-dispute-115735/>.

<sup>324</sup> Strangio, S. (2020). *In the Dragon's Shadow Southeast Asia in the Chinese Century*. Yale University Press. p.91.

<sup>325</sup> 初鹿野直美（2020）「カンボジアの 2018 年国民議会議員選挙にいたるまでの経緯」『カンボジアの静かな選挙：2018 年総選挙とそれに至る道のり』日本貿易振興機構アジア経済研究所、19 頁。

一貫して内政不干渉という外交政策を堅持するため、現政権とその選挙運営方針を支持している<sup>326</sup>。カンボジアは欧米諸国との関係が悪化するため、中国がカンボジアにとってはさらに重要になる。2018年1月、第2回メコンーランツァン協力首脳会議を機にプノンペンを訪れた李克強総理はフン・セン首相と会談を行い、両首相は、カンボジアと中国の外交関係樹立60周年を祝い、両国の包括的戦略的パートナーシップによる協力を推進していくことに合意した<sup>327</sup>。そして、2018年12月13日に中国とカンボジアはプノンペンで「無償援助経済技術協力協定」に署名した<sup>328</sup>。2019年1月20日から23日にかけて、フン・セン首相が中国を訪れた。両国は、今後政治、経済、安全、人的文化という四つの分野を協力の重点とし、交通、産能、エネルギー、貿易、民生において一带一路の協力枠組みの下で実務的協力を強化するに合意した。そして2023年に両国の貿易額を100億ドルに引き上げようとする<sup>329</sup>。2018年の選挙で欧米諸国に制裁されたフン・セン政府は、早速中国訪問を通して支援を求める姿勢が伺える。

第3に、中国の債務持続性への対応である。中国は2017年以降、一带一路沿線諸国と締結した「一带一路融資原則」のなかで「資金動員と債務持続性のバランス」を盛り込んだ<sup>330</sup>。2019年に第2回一带一路国際協力サミットフォーラムの期間中、中国財政部は、「一带一路債務の持続可能性分析枠組み」を発表し、この「分析枠組み」は、国際通貨基金と世界銀行による低所得国債務の持続可能性分析枠組み（LIC-DSF）を基礎とし、一带一路国家の国情や発展実践を結合して制定したものであり、一带一路国家が債務持続可能性を確保すると同時に、経済社会の持続可能な発展を推進することを支援すると説明している<sup>331</sup>。対カンボジアへの贈与の増加がこれらの政策を反映しているものと思われる。

第4に、民生改善の政策である。上述したように中国は、2016年から民生改善という援助政策を打ち出し、それ以降は医療などの社会分野の無償援助が増えている（第5節

---

<sup>326</sup> 竹山淑乃（2018）「カンボジア総選挙～中国依存度が高まる～」『IIMAの目』国際通貨研究所、No. 18、5月7日、1頁。

<sup>327</sup> 初鹿野直美（2019）「2018年のカンボジア 最大野党排除のままの総選挙実施と選挙後の懐柔策」『2019アジア動向年報』日本貿易振興機構アジア経済研究所、249頁。

<sup>328</sup> 黄耀輝（2018）「中国与柬埔寨签署无償援助经济技术合作協定」中国新聞網、12月14日、[http://news.china.com.cn/2018-12/14/content\\_74273430.htm?f=pad&a=true](http://news.china.com.cn/2018-12/14/content_74273430.htm?f=pad&a=true)。

<sup>329</sup> 中国外交部（2019）「中華人民共和国政府和柬埔寨王国政府聯合新聞公報」、1月23日、[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/1207\\_676584/201901/t20190123\\_7982319.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/1207_676584/201901/t20190123_7982319.shtml)。

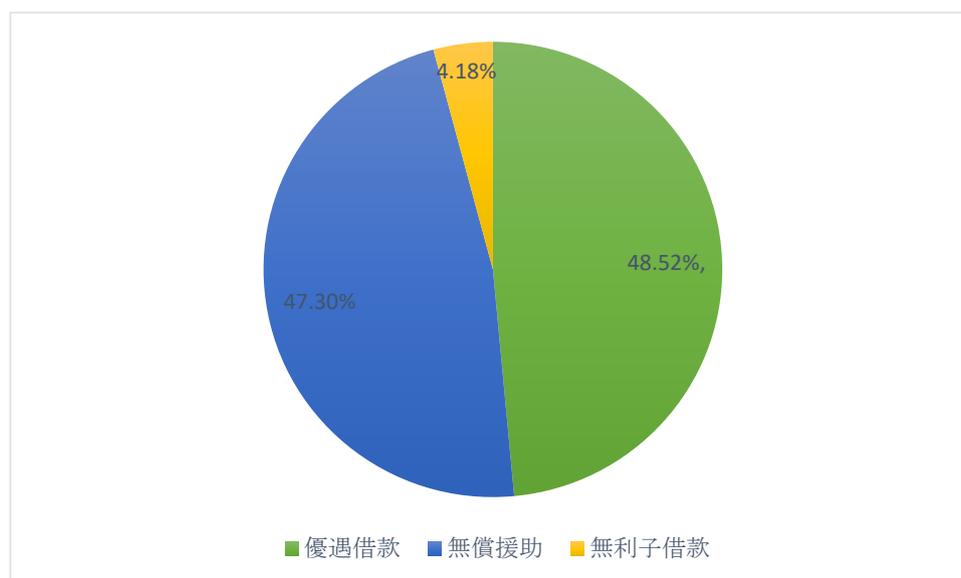
<sup>330</sup> 北野尚宏（2019）「中国の対外援助政策」『政策オピニオン』平和政策研究所、NO. 116、7頁。

<sup>331</sup> 中国財政部（2019）「一带一路債務可持続性分析框架」、4月5日、1頁、<http://m.mof.gov.cn/czxw/201904/P020190426412371032816.pdf>。

社会政策指向に具体的に考察している)。

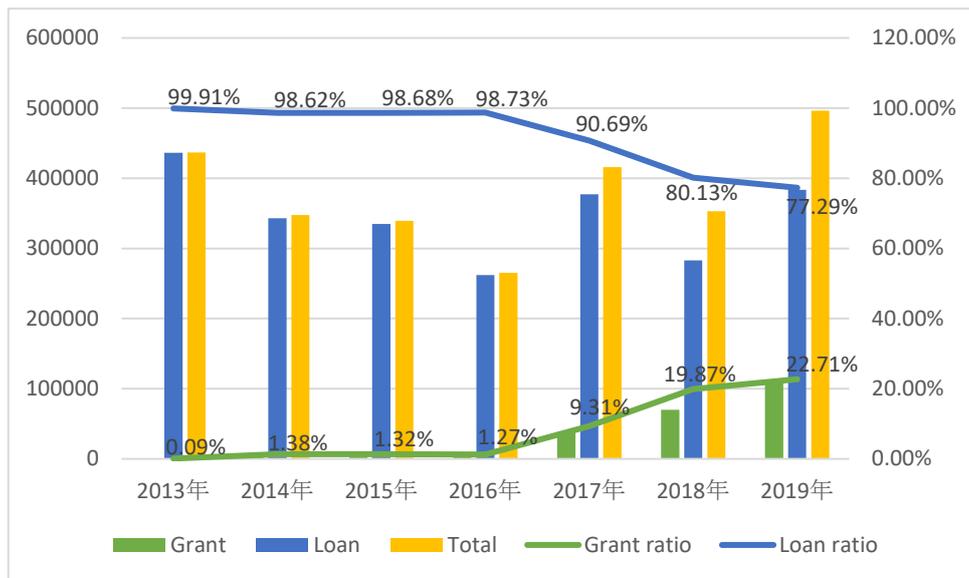
しかし、図 19 からみれば、2013－2018 年の中国の対世界の対外援助に占める借款の比率は 52.7%（無利子 4.18%、優遇 48.52%）、無償の比率は 47.3%となっている。また、図 20 に示しているとおおり、対カンボジアの援助形態は、2016 年まではほぼすべてが借款（無利子・優遇）であり、無償援助はほとんどなかった。これは上述のように、中国の対カンボジア援助の 7 割が、道路、橋梁等の交通運輸および電力等のインフラ分野の大型プロジェクトに投入されていることがその大きな原因であると考えられる。図 19 と図 20 を比較すると、中国の対カンボジア援助における無償の比率は、中国の対世界援助と比べて著しく低いことが分かる。

図 19 2013－2018 年中国の対外援助の形態別状況（対世界）



出所：国務院新聞弁公室（2021）『新時代的中国国際発展合作』、15 頁。

図 20 2013－2019 年中国の対カンボジア援助の形態別状況（単位：左軸千ドル、右軸%）



出所： Cambodian Rehabilitation and Development Board Council for the Development of Cambodia. *Development Cooperation And Partnerships Report 2016.2018.2020* により筆者作成。

国連貿易開発会議（United Nations Conference on Trade and Development : UNCTAD）が発表した『2021 年後発開発途上国報告』<sup>332</sup>によると、2021 年の審査ではカンボジアは、3 つの卒業基準をすべて満たしている。2024 年に再審査を受け再び基準を満たす場合、卒業を推奨される見込みである<sup>333</sup>。他方で、アジア開発銀行（ADB）が発表した『アジア経済見通し 2021 年版』では新型コロナウイルスの影響でカンボジアの経済成長は、2020 年にマイナス 3.1%であり、2021 年と 2022 年の成長が 1.9%と 5.5%にとどまる見通し（図 21 参照）を示しておりカンボジア経済の全体的な回復はまだ時間がかかるとしている<sup>334</sup>。新型コロナウイルスのパンデミックが続く中、カンボジアは後発開発途上国の地位から卒

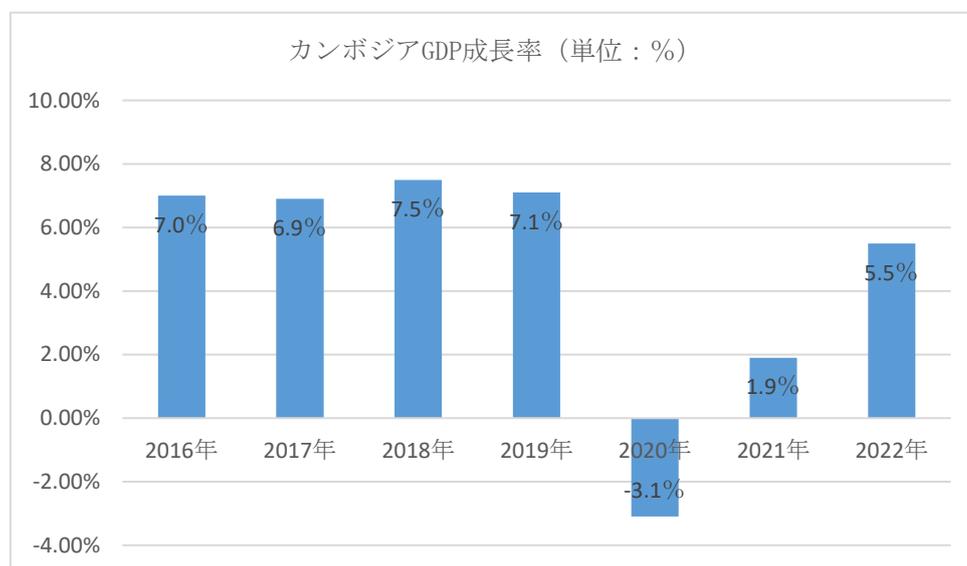
<sup>332</sup> 後発開発途上国（LDC）のリストは、国連開発計画委員会（CDP）により 3 年に一度 LDC リストの見直しが行われる。2021 年に改訂された認定・卒業基準は、次のとおりである。(1) 収入基準 (Income Criterion) : 1 人あたりの国民総所得 (GNI) (3 年間平均、世界銀行アトラスメソッド) が 1018 ドル以下である。卒業は 1222 ドル以上である。(2) 人的資源指数 (Human Assets Index : HAI) : ①健康 : 5 歳未満乳幼児死亡率、妊産婦死亡率、栄養不足人口割合②教育 : 中等学校就学率、成人識字率、中等学校の男女共同参画指数。認定は、HAI が 60 以下、卒業は、HAI が 66 以上である。(3) 経済的・環境的脆弱性指数 (economic and environmental vulnerability index) : ①経済的脆弱性指数 : GDP に占める農業・狩猟・林業・漁業の割合、遠隔と内陸、商品輸出集中度、商品やサービスの輸出の不安定さ②環境的脆弱性指数 : 沿岸地帯人口の割合、乾燥地帯人口の割合、農業生産の不安定性、災害の被害者。認定は、指数が 36 以上、卒業は、指数が 32 以下である (UNCTAD, 2021:x)。

<sup>333</sup> United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) (2021) *The Least Developed Countries Report 2021. The least developed countries in the post-COVID world: Learning from 50 years of experience.* p. xi. [https://unctad.org/system/files/official-document/ldc2021\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ldc2021_en.pdf).

<sup>334</sup> Asian Development Bank (ADB) (2021) *Asian Development Outlook 2021. Financing A Green and Inclusive Recovery.* pp.288-290. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/692111/ado2021.pdf>.

業する見通しがまだ不明である。また、2021年11月10日に国際通貨基金（IMF）が発表した「カンボジア4条協議スタッフレポート—債務持続可能性分析（2021）」では、「2020年にはカンボジアの対外債務は、約88億ドル（GDPの35%）に達し、二国間債務は、対外債務の69%を占めており、その半分以上が対中国の債務である。対外債務は、依然として資金調達的主要資金源であり、2028年までにGDPの38.1%に達すると予測されている。債務持続可能性分析は、カンボジアの外部および全体的な債務のリスクが低いことを示しているが、新型コロナウイルスのパンデミックによる観光業の停滞や輸出の不振などはカンボジアの経済に深刻な打撃を与えたため、債務の持続可能性は、輸出と成長への更なるショックに対して脆弱である」としている<sup>335</sup>。従ってカンボジアの債務返済能力はまだ限定的である。カンボジアに対して借款を出し続けると、カンボジアの債務負担が増加し、債務不履行になる危険性があり、そして、債務の持続性に問題が生じれば、当該国の持続的な発展が損なわれ、債務国も債権国もともに被害を受けることになる<sup>336</sup>。そのため、無償を増やして借款と無償のバランスを調整しながら支援を行う注意が必要であろう。

図 21 2016—2022 年カンボジアの GDP 成長率（単位：％）



出所：Asian Development Bank (ADB) (2021). *Asian Development Outlook 2021. Financing A Green and Inclusive Recovery*. Asian Development Bank (ADB) (2021). *Asian Development Outlook 2021 Update. Transforming Agriculture in Asia*. により筆者作成。

<sup>335</sup> International Monetary Fund (IMF) (2021). *Cambodia Staff Report for the 2021 Article IV Consultation—Debt Sustainability Analysis*. November 10. pp.1-5.

<sup>336</sup> 井川紀道（2018）「一帯一路のガバナンス強化への道」進藤榮一・周瑋生・一帯一路日本研究センター編（2018）『一帯一路からユーラシア新世紀の道』日本評論社、166 頁。

### 3.3 対カンボジアの工事請負と労務協力

第1章で論述しているように、工事請負や労働協力が対外援助に深く関わるため、参考としてこれらも考察する。中国の対カンボジアの工事請負や労務協力の考察を通して、その側面から中国の対カンボジア援助を考察することができる。

2020年まで、中国企業は、カンボジアにおいて工事請負契約金額は、326.2億ドルに達し、その内完成した契約金額は191.5億ドルである<sup>337</sup>。図22からみれば、2004年以降は中国の対カンボジアの工事請負額が拡大し始め、一帯一路構想が提起されて以降、その規模はさらに拡大していることがわかる。しかし、請負工事による派遣人数は2000人台から6000人台までの間で増減を繰り返している。対カンボジアの援助と工事請負を比較すると、中国の対カンボジア援助は、対カンボジアの工事請負との増加傾向がおおむね同じであることが分かった。一帯一路以降の規模は、その前より大きくなっている。これは、一帯一路相互連結が進んでいるによるところが大きいであろう。中国の対外工事請負には対外援助のプロジェクトも含まれているが、データが公開されていないため、その比率は確定できないが、上述のインフラ援助プロジェクトや中国大手企業の参与から、中国の対カンボジア援助は、工事請負には関わっている可能性がある。

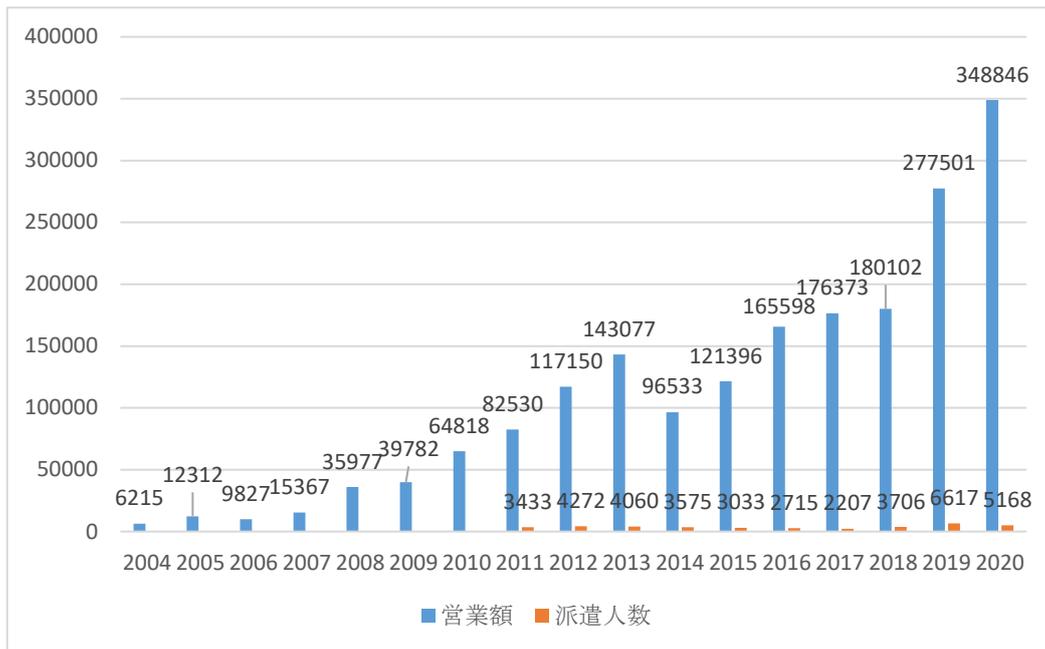
中国の対カンボジア援助は、借款が中心となっており、2016年以降には贈与の比率が上昇しているが、依然として低い。カンボジアは、新型コロナウイルスのパンデミックにより経済や財政に深刻な影響を及ぼしている、いつ後発開発途上国の地位から卒業することができるかについてはより多くの不確実性が満ちている。そして、如何に2030年の持続可能な開発目標を達成するにもまだ長い道のりがあるであろう。また、中国企業が参与度は高いということも譲許性が低くなる原因の1つであると考えられる。インフラ建設に必要な資材や機器を現地で調達するのではなく中国から輸入したり、大量の中国人労働者を動員したりすることから、現地にもたらされるビジネス機会、雇用機会、ノウハウ移転が極めて限られている点も指摘されている<sup>338</sup>。今後、一帯一路においては、中国と中国企業の一辺倒、独り勝ちではなく、地元企業を含めいくつかの選択肢があること、トップスタンダードで競争が展開されることが重要である<sup>339</sup>。

<sup>337</sup> 中国外交部（2021）「中国同柬埔寨的關係」、8月、[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/sbgx\\_676576/](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/sbgx_676576/)。

<sup>338</sup> 河合正弘（2018）「一帯一路からユーラシア新秩序へ」進藤榮一・周璋生・一帯一路日本研究センター編『一帯一路からユーラシア新世紀の道』日本評論社、13頁。

<sup>339</sup> 井川紀道（2019）「一帯一路における金融ガバナンス強化の方策」国立研究開発法人科学技

図 22 中国の対カンボジアの工事請負状況（単位：万ドル、人）



出所：中国国家统计局編『中国統計年鑑』（2005－2021年版）により筆者作成、（2011年前の派遣人数が公開されていない）。

### 3.4 カンボジアに対する中国投資の拡大

中国の対外援助は、対カンボジア直接投資の拡大に寄与している。中国は、2010年にカンボジアを支援する最大の二国間援助国となり、中国企業の対カンボジア投資の拡大も2010年以降のことである（図 23 参照）。

1996年7月に中国とカンボジア両国は『投資の促進及び保護に関する中華人民共和国とカンボジア王国との間の協定（略称：中・カンボジア投資協定）』を締結した。カンボジアの対内直接投資を所轄するカンボジア投資委員会（Cambodian Investment Board：CIB）のデータでは2002年末まで中国は、カンボジアにおける投資プロジェクトが100件あり、投資金額が3.5億ドルであり対内直接投資の中で第4位である<sup>340</sup>。特に2000年以降の「走出去」政策の実施により中国企業によるカンボジア直接投資が増加している。また、2013年の一帯一路政策の実施後、カンボジアが一帯一路建設の重要なパートナーであるため、中国企業は、カンボジアへの投資がさらに増加させている。2015年にカンボジアは、「カ

術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター編『一帯一路の現状分析と戦略展望』、73頁。

<sup>340</sup> 中国駐柬埔寨王国大使館経済商務処「中国対柬投資合作簡況」、

<http://cb.mofcom.gov.cn/article/zxhz/sbmy/200304/20030400081655.shtml>。

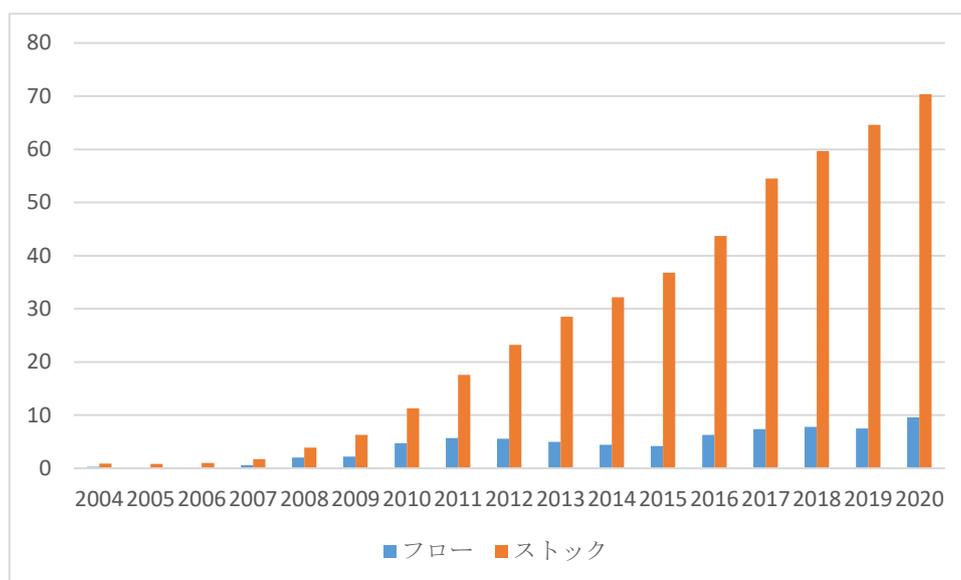
ンボジア産業開発政策 2015-2025 (Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025)」を策定し、経済の多様化、競争力強化、生産性向上を通して持続可能で包括的な経済成長を維持するには投資環境を改善し海外直接投資を積極的に誘致している。中国は、2020年にカンボジアへの直接投資フロー額が9.6億ドルに達し、2020年末までカンボジアへの直接投資ストック額がおおよそ70.4億ドルに達している(図23参照)。投資分野は主にサービス、農業、水力発電所、エネルギー、紡績、電力、電信等に及んでいる。2013年に提唱された一帯一路構想はこの対カンボジア投資の動きをさらに中国の対外経済政策の大きな枠組みに組み込むこととなったといえる。

また、中国国内で人件費の高騰が続く中、中国よりも人件費の低いカンボジアは、中国企業にとって現実的な投資先の1つとなり、2008年には中国企業とカンボジア企業の合弁でシハヌークビル経済特区を開業させるなど、中国はカンボジアへの関与を深化させていった<sup>341</sup>。近年、賃金上昇などのリスクを避けるために対中投資を他国へ振り向ける「チャイナ+1」が話題になっているが、これは労働集約的な中国国内企業にとっても同様であり、多くの縫製企業が豊富な低賃金労働力が得られるカンボジアへ進出している<sup>342</sup>。現在、中国は、カンボジアにとって最大の貿易対象国であり、最大の投資国および最大の援助国でもある。そして、2020年10月12日、中国商務部とカンボジア商業省は、二国間自由貿易協定(FTA)を正式に締結した。今後、両国は、貿易、投資、経済回廊、産業、環境保護、技術協力、電子商取引等の幅広い領域において協力を行う見込みである。カンボジア政府は、RECPや中国との二国間FTAの締結を通してカンボジアの産業高度化および国際競争力向上を図っている。

図23 2004-2020年中国の対カンボジア直接投資の状況(単位:万ドル)

<sup>341</sup> 酒向浩二(2020)「カンボジアで高まる中国の存在感 背景に一帯一路、ドル建て資産確保と米中貿易摩擦」、みずほ総合研究所、2-3頁。

<sup>342</sup> 橋谷弘(2013)「カンボジアにおける交通インフラストラクチャーの現状と問題点:グローバル化と市場化」東京経済大学経済学会編『東京経大会誌.経済学』、第279号、290頁。



出所：中国商務部、国家統計局、国家外匯管理局編『中国対外直接投資統計公報』各年版により筆者作成。

貿易分野では、カンボジアの最大の輸出先は欧米であるが、輸入では中国からの輸入が一位である。カンボジア経済は、2019年までの20年間、年率約7%の高度成長を続けてきたが、EUによる特惠関税（EBA）の一部停止など、内政・人権状況を巡る欧米との関係が厳しくなる中で、中国との関係を良好に保つことは、経済的にも不可欠である<sup>343</sup>。

カンボジアは、過去10年間年率7%前後の経済成長を実現し、2019年の一人あたりのGDPは、1635ドルであり実質GDP成長率が7.0%と依然として高い成長率を維持している。2019年には国別にみると、輸出と輸入を合わせた貿易額の1位は中国で、前年比25.5%増となり、全体の25.3%を占めた。輸入額の1位は、中国で37.8%を占め、縫製原料が主要品目となっている（表13参照）<sup>344</sup>。

表13 カンボジアの主要国・地域別輸出入（単位：100万ドル、%）

	輸出					輸入			
	2018年	2019年				2018年	2019年		
	金額	金額	構成比	伸び率		金額	金額	構成比	伸び率
米国	3108	4479	29.9	44.1	中国	6643	8419	37.8	26.7
日本	1099	1155	7.7	5.1	タイ	3390	3553	16.0	4.8
ドイツ	1121	1096	7.3	2.2	ベトナム	2397	2999	13.5	25.1
中国	882	1021	6.8	15.8	日本	801	972	4.4	21.3

<sup>343</sup> 三上正欲（2021）「（中国特集）カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会、5月7日。  
<https://www.kasumigasekikai.or.jp/>。

<sup>344</sup> 日本貿易振興機構（JETRO）（2020）『世界貿易投資動向シリーズ（カンボジア）』、1-2頁。

英国	1038	994	6.6	4.2	台湾	839	881	4.0	5.0
カナダ	793	850	5.7	7.3	インドネシア	564	850	3.8	50.6
ベルギー	505	550	3.7	9.1	韓国	615	739	3.3	20.1
スペイン	524	526	3.5	0.4	シンガポール	619	663	3.0	7.1
タイ	311	511	3.4	64.3	マレーシア	386	643	2.9	66.7
オランダ	436	471	3.1	8.0	香港	651	596	2.7	8.4
その他	3158	3343	22.3	5.9	その他	1908	1934	8.7	1.4
合計	12,974	14,999	100.0	15.6	合計	18,814	22,250	100.0	18.3

出所：日本貿易振興機構（JETRO）（2020）『世界貿易投資動向シリーズ（カンボジア）』、  
2 頁、[https://www.jetro.go.jp/ext\\_images/world/gtir/2020/14.pdf](https://www.jetro.go.jp/ext_images/world/gtir/2020/14.pdf)。

中川（2021）が明らかにしているようにカンボジアは中国からの投資と原材料輸入に依拠しながら、大きく輸出を拡大している<sup>345</sup>。このような中国とカンボジアの win-win の経済発展のための基盤整備の役割を対外援助が果たしている。例えば、プノンペンからシハヌークビルに至る地域（プノンペン周辺、国道 3 号沿い、シハヌークビルの経済特区等）には、数多くの中国企業の工場があり、周辺から多くの労働者（特に若い女性）を雇用している<sup>346</sup>。カンボジア国道 3 号線<sup>347</sup>（図 24 参照）は、首都プノンペンとカンポット州を結ぶ多くの産業や工場がルートに沿って立地している重要な国道であり、中国の優遇借款 2.09 億ドルで中国路橋工程公司により 2018 年 5 月から改修・拡張工事が行われ、2021 年 7 月に工事が完了した。フン・セン首相は開通式で、「国道 3 号線は、首都プノンペンと南西沿岸部の省を結ぶ重要な道路であり、物資輸送効率が大幅に向上され、経済社会発展にも大きな利益をもたらす」<sup>348</sup>と述べた。プノンペンから中国の支援による国道 3 号で約 150km 南下したタイランド湾に面したカンポットに、中国の支援によりカンボジア第二の深海港（カンポット国際港）の建設が進められている。2018 年から中国広西チワン自治区傘下の広西北部国際湾港務集団と地元ディベロッパの Try Pheap Group が予備的工

<sup>345</sup> 中川涼司（2021）「一带一路における貿易・投資・援助の三位一体的展開—カンボジアを事例に」廣野美和編『一带一路は何をもたらしたのか 中国問題と投資のジレンマ』勁草書房、94—99 頁。

<sup>346</sup> 稲田十一（2022）「カンボジア開発過程への中国の影響—国際援助協調の衰退と権威主義化の連動の分析」『社会科学年報』専修大学社会科学研究所、第 56 号、58 頁。

<sup>347</sup> National Road No.3 Construction Project. Budget: 208,915,450 USD. The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.

<sup>348</sup> 中国対外承包工程商会（2022）「柬埔寨首相洪森出席 3 号公路改扩建項目通車典礼」、3 月 10 日、<https://www.chinca.org/CICA/info/22030409023311>。

事に着手している<sup>349</sup>。カンボジア公共事業運輸大臣である Sun Chanthol は、この港の場所は、国道 3 号線やプノンペン―シハヌークビル高速道路などを通じて水路、陸路、鉄道の輸送システムをプノンペンと州に接続するのに有利な地域にある、このプロジェクトは、シハヌークビル自治港とプノンペン港などの既存の港の補完機能を担う<sup>350</sup>と述べ、この港は、全国の農産物の海外への輸送や販売においても重要な役割を果たす<sup>351</sup>と強調している。カンポット国際港の施工を担当するのは、中国鉄建港航局集団有限公司である。港の建設は、一帯一路相互連結を実現する基礎でもある。カンポット国際港の整備により東南アジア地域の更なる相互連結に役立ち、中国とカンボジア両国に共同利益をもたらすことが期待されている。

また、中国路橋工程 (CRBC) が建設したカンボジア初の高速道路 (プノンペン―シハヌークビル高速道路、優遇借款約 20 億ドル) は、2019 年 3 月に工事が開始し、2022 年 11 月に正式に開通した。首都プノンペンの環状 3 号線を起点として国道 4 号線とほぼ並行して南西方向に走り、国内唯一の深海港がある南部のシハヌークビルに至る約 190km の往復 4 車線の高速道路で、現道の国道 4 号が約 240km なので約 50km 短縮することになり、所要時間も現道で 5~6 時間かかるところを約 2 時間半に短縮することができる<sup>352</sup>。シハヌークビルは、同国で唯一の深海港を保有し、アジアへの物流の玄関口の 1 つとなっている。一方、首都プノンペンとシハヌークビルを結ぶ道路は国道 4 号線のみのため (図 24 参照)、渋滞による物流面の課題がある<sup>353</sup>。インフラ整備が外国直接投資誘致の必要条件であるため、繊維縫製業などが集積したプノンペン市と材料輸入や製品輸出をするシハヌーク港を結ぶ道路の整備は非常に重要になっている。中国の支援によるプノンペン―シハヌークビル間をつなぐ高速道路の開通は、大幅な時間短縮効果や渋滞緩和が期待される。この高速道路は、中国・カンボジア両国による一帯一路共同建設の重点プロジェクトである。人やモノの円滑な移動ニーズに応えるほか、「一帯一路」の一部も担う<sup>354</sup>ことも指摘

<sup>349</sup> 荒牧英城 (2020) 「Killing Fields からの復興に取り組むカンボジアの大規模インフラプロジェクト」『国建協情報』11 月号 (No. 881) 掲載【要約版】。

<sup>350</sup> Sithika Sok (2022) \$ 1.5 billion Kampot port construction begins. *Khmer Times*. May 6. <https://www.khmertimeskh.com/501070186/1-5-billion-kampot-port-construction-begins/>.

<sup>351</sup> Sivutha Nov (2022) Construction begins on \$ 1.5B Kampot seaport. *The Phnom Penh Post*. May 5. <https://www.phnompenhpost.com/business/construction-begins-15b-kampot-seaport>.

<sup>352</sup> 荒牧英城 (2020) 「Killing Fields からの復興に取り組むカンボジアの大規模インフラプロジェクト」『国建協情報』11 月号 (No. 881) 掲載【要約版】。

<sup>353</sup> 山口あづ希 (2020) 「プノンペン～シハヌークビルを実走、渋滞理由を探る (カンボジア)」、3 月 5 日、<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/2020/e7244e076c60addc.html>。

<sup>354</sup> 日本経済新聞 (2022) 「カンボジア動脈 中国主導で開通」、12 月 6 日。

されている。シハヌークビル経済特区 (Sihanoukville Special Economic Zone: SSEZ) は、カンボジアの経済特区の中でも最大規模で、カンボジア・中国両国政府から「一帯一路」構想のモデル事業に認定されている。同経済特区開発業者は、中国の江蘇太湖カンボジア国際経済合作区投資社とカンボジアの Cambodia International Development Group 社 (CIIDG) による合弁会社である<sup>355</sup>。2021年10月まで165社が入居し、このうち107社が中国系企業と、カンボジアにおける中国企業の主要輸出拠点となっている<sup>356</sup>。当経済特区は、計画面積が1,113 haで、300社が入居し、従業員が8~10万になる見込みである<sup>357</sup>。シハヌークビル経済特区は、港から12kmで、空港からは3kmの至近距離である。シハヌークビル経済特区は、今回開通した高速道路の出入り口が4kmと近いと、空路に加えて陸路の連結性が増したことになる<sup>358</sup>。「カンボジア産業開発政策 2015-2025」では、国際標準の高速道路の建設を通して、3つ (プノンペン-シハヌークビル、プノンペン-バベット、プノンペン-ポイペト) の重要な回廊を作る目標<sup>359</sup>を掲げており、プノンペン-シハヌークビル経済回廊は、その1つである。カンボジアにおける製造業のほとんどはプノンペン近郊に立地しており、そこに原料を供給すること、またこれらの工場から海外市場へと輸出することがカンボジアにおけるサプライチェーンの実態となっている。プノンペン近郊の工場と港や国境をつなぐ各ルートが主要な輸送ルートとなっており、プノンペンやシハヌークビルは主要な輸出入の拠点である。株式会社ブレインワークスの調査報告書では、プノンペンからシハヌークビル間の高速道路の実現によって、地域経済の成長促進、交通安全の保証、観光旅行の増加、外国投資の増加、農工用の市場拡大の裨益効果があげられる<sup>360</sup>としている。

物流の発展は、カンボジアの経済発展を左右する。道路などのインフラが十分に整備されていないため、運輸コストが高くなり、国の経済競争力が低下することになる。この高速道路の開通は、プノンペン首都とシハヌーク省の2大経済圏をさらに連結させ、2つの

---

<sup>355</sup> 友田大介 (2021) 「中国企業、カンボジアで圧倒的な存在感」、3月25日、<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/special/2021/0301/656329a08dbdabb9.html>。

<sup>356</sup> 大木博巳 (2022) 「シハヌークビル経済特区」、9月29日、国際貿易投資研究所 (ITI)、<https://iti.or.jp/column/101>。

<sup>357</sup> 柬埔寨西哈努克港経済特区「特区簡介」、<http://www.ssez.com/company.asp?lone=3>。

<sup>358</sup> 藤村学 (2022) 「シハヌークビルからプノンペン、国道4号線の沿線風景」、11月17日、国際貿易投資研究所 (ITI)、<https://iti.or.jp/flash/515>。

<sup>359</sup> Royal Government of Cambodia (2015). *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*. p.30.

<sup>360</sup> 株式会社ブレインワークス (2021) 「ASEANにおけるゴールドチェーン物流サービスの展開に関する調査」、調査報告書、3月、25-26頁。

地域の経済発展を促進し、シハヌークビル経済特区の優位性もさらに目立つようになる。カンボジアにおける外国直接投資の増加にも寄与することができるであろう。

図 24 カンボジア道路網図



出所：荒牧英城（2020）「Killing Fields からの復興に取り組む カンボジアの大規模インフラプロジェクト」『国建協情報』11月号（No. 881）。

中国はカンボジアの電力建設を支援している。2010年以前は、カンボジアの発電量は、ほぼディーゼル発電機によるものであるが、2011年から2017年にかけてカンボジアの発電量は大きな変化が発生した。総設備容量は大幅に増加し、水力や石炭、太陽光発電プロジェクトなどにより多様化している。2017年末の時点で、カンボジア電力庁（Electricity Authority of Cambodia: EAC）によると、国内の総設備容量は、1,878MWであり、そのうち水力発電が980MWで52%を占めている。2013年から2017年にかけて、カンボジアにおいて新たな発電設備が急増した。この期間には722MWに達する4つの水力発電設備が稼働し始め、これらの設備は、すべて中国の企業により建設された<sup>361</sup>。カンボジアの電力は、

<sup>361</sup> Asian Development Bank (ADB) (2018) *Cambodia Energy Sector Assessment, Strategy, and Road Map*. pp.13-16. (1). Kirirom III (18 MW) in Koh Kong Province, owned by the China Electric Power Technology Import and Export Corporation International Hydropower Development Company, which started operating in 2013; (2). Stung Atay (120 MW) in Pursat Province, owned by Cambodia

まだ不足しており、特に農村部の電力不足問題が深刻である。カンボジアの経済発展を抑制するボトルネックにもなっており、早急に解決すべき重要な課題である。中国の支援は、ある程度カンボジアの発電能力不足を緩和したが、根本的にこの問題を解決するのは更なる協力が必要である。

他方で、中国の急激な経済進出は、カンボジア人の生活に大きな影響を与え反発も生まれている。政財界をはじめとする多くの関係者が中国からの援助やビジネスで受益する一方で、急激な中国の進出に伴う弊害、特に不動産開発による土地の高騰や環境破壊、犯罪やギャンブル、麻薬等の問題に眉をひそめている国民も多い<sup>362</sup>と指摘されている。大嶋英一によると、批判していた中国の投資は一带一路プロジェクトのことではない。批判していたのは中国の国有企業が推進する大きなプロジェクトのことではなく、多くの中国人がカンボジアにやってきて行っている中小規模の民間事業のことなのである<sup>363</sup>。カンボジアの国民に悪い印象を与えた原因としては、カンボジアに進出した中国企業は、ほとんど中小企業であり、これらの企業は商業ルールを守らず社会責任感が欠如し、NGOや地元住民との交流の経験もないからである<sup>364</sup>。

中国は、インフラを重視しており、経済発展の視角からみれば合理性があるが、ここ数年にわたって形成された利益構造や援助活動の流れに関係している可能性がある。対外援助関連部門は、大手企業から支持を獲得し、大手企業は、大きなプロジェクトを得て企業の海外進出（走出去）に役立つ。しかし、これらの大手企業は、非援助国の一般国民や草の根の組織にあまり関心がなく、協力もしない<sup>365</sup>との指摘がある。上述の援助分野からみれば、中国の対カンボジア援助もこういう問題が存在していることがわかる。持続可能な開発のための2030アジェンダの開始により、カンボジアの医療などの社会分野への中国の援助は、増加したが、援助プロジェクトの数は依然として少なく、援助額も少ない。特

---

Hydropower Development Company, a subsidiary of China Datang Corporation, which started operating in 2013; (3). Lower Russei Chrum (338 MW) in Koh Kong Province, owned by China Huadian Lower Russei Chrum Hydroelectric Project (Cambodia) Company, which started operating in 2014; and (4). Stung Tatay (246 MW) in Koh Kong Province, owned by Cambodian Tatay Hydropower Limited (PRC), which began power production in 2014 and started operating in 2015.

<sup>362</sup> 三上正欲 (2021) 「(中国特集) カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会、5月7日。  
<https://www.kasumigasekikai.or.jp/>。

<sup>363</sup> 大嶋英一 (2018) 「現場に行かなきゃ分からない—カンボジア旅行記」『星槎大学紀要共生科学研究』No. 14、86頁。

<sup>364</sup> 劉亜萍 (2017) 「一带一路唱議与柬埔寨利益訴求」王玉主等著『一带一路唱議与東盟利益訴求』中国社会科学出版社、142頁。

<sup>365</sup> 翟東升 (2019) 『中国為什麼有前途 對外經濟關係的戰略潛能』第3版、機械工業出版社、279頁。

に新型コロナウイルスの大流行とともに、感染症などの非伝統的な安全保障要素は、国民経済や人々の健康に対して大きな脅威となっており、医療分野への投入をさらに増やす必要がある。

#### 第4節 外交目的強化—南シナ海紛争を事例として—

中川（2020）は、中国にとっては経済力をもって ASEAN の中に親中国国家を作り、ASEAN との政治的交渉を進めやすくするという戦略的狙いがあることも見逃せない<sup>366</sup>と指摘している。ASEAN 諸国の中で、カンボジアは、最も親中国の国の1つである。カンボジアは、天然資源の豊富な国ではないが、緊密関係を強化する戦略的な価値がある。フン・セン首相も毎年中国を訪問しており、ASEAN の中で中国の立場を擁護している。南シナ海でベトナムやフィリピンなどと緊張関係にある中国が、ASEAN が一致して自国に対抗してこないように ASEAN の中にしっかりとした友好国を作っておきたいと考えることは自然であろう<sup>367</sup>。中国の対カンボジア援助の拡大や経済関係の強化が進んでいる中、カンボジアは、南シナ海問題において中国の立場を支持する姿勢が明確である。中国の対カンボジア援助は、南シナ海問題においてどのような外交意味を持つのであろうか。第2章検証したように、一帯一路構想以降は、対外援助の外交位置付けが上昇している。対カンボジア援助はそれを検証する好例である。本節は、南シナ海紛争を考察した上で中国の対カンボジア援助の外交的意味を検証する。この議論を考察するためには、南シナ海問題をめぐる紛争に関する説明が必要であろう。

##### 4.1 南シナ海問題をめぐる紛争

###### 4.1.1 南シナ海を巡る紛争の歴史

中国大陸、台湾島、インドシナ半島、マレー半島、スマトラ島、カリマンタン島（ボルネオ島）、フィリピン諸島に取り込まれている南シナ海には、東西約 1500 キロメートルにわたって小さな島々が点在している。同海域の平均深度は 1212 メートル、中央部の深海平原は水深 4000 メートル以上、最深部は 5559 メートル、海盆の平均水深は約 3500 メー

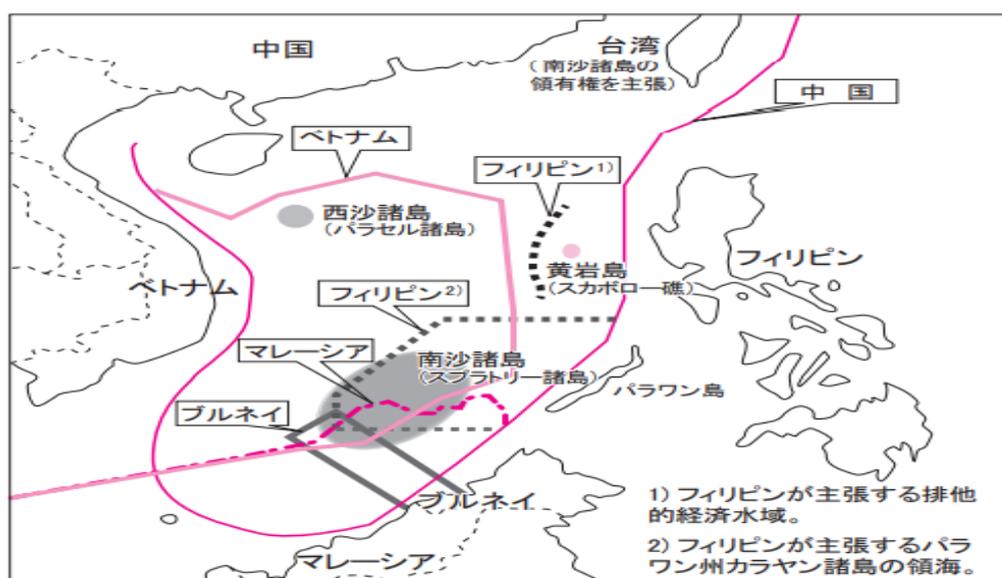
---

<sup>366</sup> 中川涼司（2020）「中国の一帯一路政策と対カンボジア投資—中所得国多国籍企業論パースペクティブとその拡張—」『立命館国際地域研究』立命館大学国際地域研究所、第 52 号、26 頁。

<sup>367</sup> 三上正欲（2021）「（中国特集）カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会、5 月 7 日。  
<https://www.kasumigasekikai.or.jp/>。

トルとされており、豊富な漁業資源、石油・ガスなどの天然資源の存在が見込まれていることに加えて、世界貿易を支える海上交通の要ともなっている<sup>368</sup>。南シナ海は、漁業資源が確認されているほか、1968～69年の国連の海底資源探査以来、石油・天然ガス資源の存在も期待されるようになり、沿岸諸国の領有権争いが激しくなっている<sup>369</sup>。南シナ海における領有権などを巡って中国、ベトナム、フィリピン、マレーシア、ブルネイ、台湾の6つの国・地域の間で紛争が起きており、各国が主張する海域は重なる部分も抱える(図25参照)。その中で中国とベトナム・フィリピンとの対立が最も激しい。本節では、南シナ海紛争を事例として、南シナ海における紛争事実(特に中国とベトナム、中国とフィリピン)を考察し、カンボジアの南シナ海紛争に対する立場を検証した上で、中国の対カンボジア援助の外交的意味を明らかにする。

図25 各国が自国の主権を主張する境界線<sup>370</sup>



出所：知花いづみ(2014)「南シナ海をめぐる領有権問題：南シナ海」『アジア動向年報』日本貿易振興機構アジア経済研究所、24頁。

日本は17世紀から南シナ海の領有に関与していたが、1930年代のフランスなどとの領有争いを経て1938年に「新南群島」と命名し、1939年に台湾総督府令第三十一号をもつ

<sup>368</sup> 知花いづみ(2014)「南シナ海をめぐる領有権問題：南シナ海」『アジア動向年報』日本貿易振興機構アジア経済研究所、24-25頁。

<sup>369</sup> 佐藤考一(2012)『中国脅威論とASEAN諸国 安全保障・経済をめぐる会議外交の展開』勁草書房、143頁。

<sup>370</sup> 中国が主張する境界線は、破線のはずである。

て、「新南群島」を高雄市管轄の下に編入した。第2次世界大戦後台湾とともにこれらの日本の領有権は放棄され、それをうけて中華民国は1947年に南シナ海の領有権を示す11段線を発表した。1951年のサンフランシスコ講和会議では、南ベトナム代表が西沙（パラセル）・南沙（スプラトリー）諸島の主権を主張する声明を発表し、国際社会に対しても自国の領有権を主張した。1949年に中華人民共和国（以下、中国は中華人民共和国を指す）が成立し、中華民国の11段線の主張を継承したが、1953年以降、中国がベトナム戦争当時支援していた北ベトナム軍のトンキン湾内にある島でのレーダー建設などの活動を妨げないよう、自国の安全保障政策と整合させるべく11段線のうちからトンキン湾付近の点線2つを除去し、9段線へと書き直した（図26参照）。

南沙海域には230以上の島、礁、浅瀬、砂州があるが、そのうち、中国は6の島礁、台湾は太平島、ベトナムは29の島礁、フィリピンは、9の島礁、マレーシアは5の島礁に駐留している<sup>371</sup>。中国は、1958年9月4日の「中華人民共和国政府の領海に関する声明（中華人民共和国政府関与領海的声明）」<sup>372</sup>でこれらの海域を領海としており、1992年2月25日「中華人民共和国領海及び接続水域法（中華人民共和国領海及毗連区法）」<sup>373</sup>を批准した。また、1998年6月26日、中国は、「中華人民共和国排他的経済水域と大陸棚法（中華人民共和国専属経済区と大陸架法）」<sup>374</sup>を批准した。領海主権に関する法整備が行われていた。

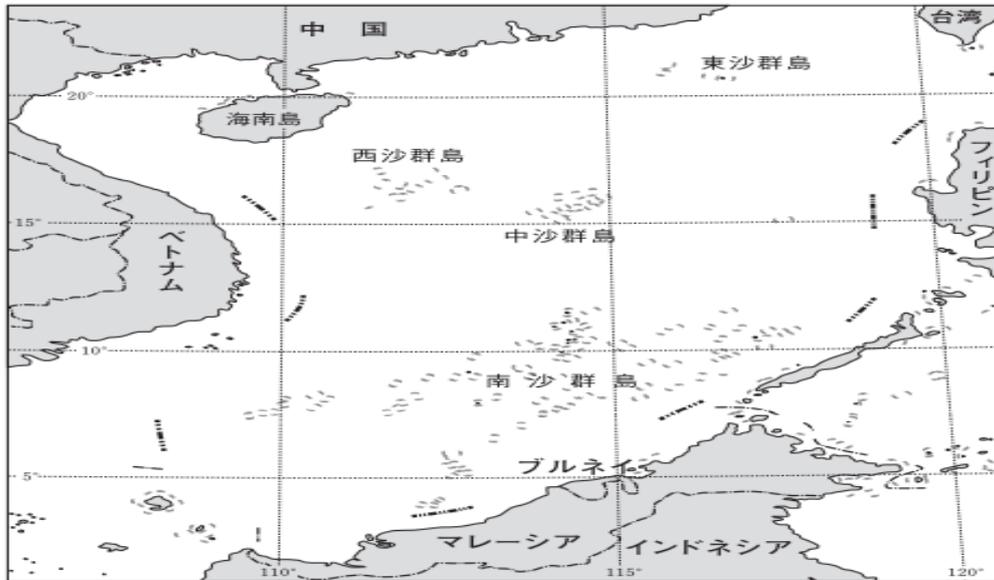
図26 南シナ海の地図及び中国の九段線

<sup>371</sup> 李国強（2010）「中国と周辺国家の海上国境問題」『境界研究』No.1、50頁。

<sup>372</sup> 中国南海網（1958）「中華人民共和国政府関与領海的声明」、9月4日、[http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c\\_52691.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c_52691.htm)。

<sup>373</sup> 中国南海網（1992）「中華人民共和国領海及毗連区法」、2月25日、[http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c\\_52689.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c_52689.htm)。

<sup>374</sup> 中国南海網（1998）「中華人民共和国専属経済区と大陸架法」、6月26日、[http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c\\_52688.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c_52688.htm)。



出所：李国強（2010）「中国と周辺国家の海上国境問題」『境界研究』No. 1、49 頁。

#### 4. 1. 2 ASEAN と南シナ海問題

ASEAN（東南アジア諸国連合）は各国別にだけでなく、組織としても南シナ海問題に深く関わっている。

中国が ASEAN との外交・経済関係の改善と拡大に乗り出したのは 1991 年である。1991 年に中国の銭其琛外相が第 24 回 ASEAN 外相会議の開幕式に出席したことから中国と地域協力機構 ASEAN との関係が開始された<sup>375</sup>。1992 年 7 月 22 日にブルネイ、インドネシア、マレーシア、フィリピン、シンガポール、タイがフィリピンの首都マニラで初の「南シナ海に関する ASEAN 宣言」<sup>376</sup>を締結した。この宣言採択の前日である 21 日、銭其琛外相は、ASEAN・中国外相会談の席上、「南中国海に関して紛争を棚上げして共同で開発する、条件が熟したときに関係国との交渉で解決の道を求める」との提案を行い、現時点での話し合

<sup>375</sup> 石川幸一(2006)「着実に進展する中国と ASEAN の経済協力」『国際貿易と投資』季刊、No. 65、57-58 頁。

<sup>376</sup> Association of South East Asian Nations. 1992 ASEAN Declaration on the South China Sea, Adopted in Manila, Philippines on July 1992. その内容は、以下の通りである。1. 南シナ海に関係するすべての主権と管轄権の問題を武力に訴えることなく平和的な手段で解決する必要性を強調する。2. すべての紛争の最終的な解決のために前向きな環境を作り出し、すべての関係国に自制を要請する。3. この地域に直接利害関係を持つ国々の主権と管轄権を損なうことなく、海上航行と通信の安全性、海洋環境汚染の保護、捜索の調整に関連する協力の可能性を探求し、救援活動、海賊行為、違法な薬物販売などにおいて協力する。4. 南シナ海の行動規範を制定するための基礎として、「東南アジア友好協力条約」に含まれる原則を適用するようすべての関係国に勧告する。5. この宣言に締結するようすべての関係国を招待する。

いの国際化には反対するという立場を確認した<sup>377</sup>。この「ASEAN 宣言」は、南シナ海の領有権問題などをめぐり、平和的解決や関係国の自制を要請するが、上述の 1992 年 2 月の「中華人民共和国領海及び接続水域法」の公布後、ASEAN 諸国は、直ちに同年 7 月に初の「南シナ海に関する ASEAN 宣言」を発表するのは、ASEAN 諸国（当時の加盟国）が立場一致で南シナ海問題を解決しようとする姿勢が見える。

2002 年 11 月 4 日に中国と ASEAN 諸国は、カンボジアのプノンペンで開催された ASEAN と中国の首脳会議で「南シナ海に関する関係国の行動宣言 (DOC)」<sup>378</sup>に署名した。この宣言は法的拘束力がないが、ASEAN と中国との間で紛争を抑止し、各国の協力を求める枠組みとなっており、平和的紛争解決を強調した。DOC の発表をきっかけに、2003 年以降の ASEAN 外相会議の共同声明で「南シナ海」という項目が登場し、ASEAN の方針が継続的に示されるようになった<sup>379</sup>。さらに、2003 年 10 月には中国は、「東南アジア友好協力条約」<sup>380</sup>にも署名し、そして中国・ASEAN は、「中華人民共和国与東盟国家領導人聯合宣言」<sup>381</sup>の発表を通して、「平和と繁栄のための戦略的パートナーシップ」を締結した。中国は、DOC 締結以降、数年の間は、融和的な姿勢を前面に出し、係争諸国間にも蜜月関係が見られるようになった<sup>382</sup>。2000 年代には、中国と ASEAN は政治・経済など様々な面において協力を推進しており、南シナ海問題は、中国と ASEAN との間の緊迫な問題であると捉えられていなかった。

2010 年代には、中国と ASEAN の関係は、更なる進展をみせているが、南シナ海紛争の再燃により翻弄されていた。いくつかの島礁の埋め立てによる中国の実効支配、ベトナムの海洋法の可決、フィリピンの南シナ海仲裁案の提訴などの様々な紛争が起きている。2011 年 7 月、ASEAN・中国外相会議では、2002 年の南シナ海に関するガイドラインが制定

<sup>377</sup> 小牧輝夫、木村陸男 (1993)「新たな次元の政治・経済協力に向けて：1992 年 ASEAN・APEC」『アジア動向年報 1993 年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所、610 頁。

<sup>378</sup> Association of South East Asian Nations. 2002 Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, Adopted in Phnom Penh, Cambodia on 4 November 2002.

<sup>379</sup> 鈴木早苗 (2016)「南シナ海問題と ASEAN (2)」『アジアの出来事』日本貿易振興機構アジア経済研究所、1 頁。

<sup>380</sup> 日本外務省「東南アジアにおける友好協力条約 (訳文)」、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/treaty/pdfs/treaty159\\_15a.pdf](https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/treaty/pdfs/treaty159_15a.pdf)。

<sup>381</sup> 中国外交部 (2003)「中華人民共和国与東盟国家領導人聯合宣言」、10 月 10 日、[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682518/zywj\\_682530/200310/t20031010\\_9386053.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682518/zywj_682530/200310/t20031010_9386053.shtml)。この宣言は、「1. 政治協力、2. 経済協力、3. 社会協力、4. 安全協力、5. 国際と地域事務協力の五つの面の協力を定めている」。

<sup>382</sup> 湯澤武 (2017)「ASEAN の対南シナ海外交の効用と限界 ルール形成の取り組みを中心に」『アジア研究』Vol. 63、No. 4、44 頁。

された。ガイドラインは、係争国同士が環境調査や資源開発などを共同で実施する際に考慮すべき手続きや指針であり、その目的は主に信頼の醸成などの紛争予防である<sup>383</sup>。中国が合意したのは、アメリカが ASEAN 重視を明確に打ち出し、南シナ海問題に関する姿勢をみせていたからであり、中国はアメリカを牽制するため、ガイドライン策定によって ASEAN と中国で南シナ海問題を解決できることを示そうとした<sup>384</sup>と指摘されている。アメリカは公的には中立であるという立場をとりつつも、南シナ海における航行の自由を「国益」であると位置付け、フィリピンやベトナムを事実上支援する姿勢をみせている<sup>385</sup>。1996年の台湾海峡危機もありながら、2009年1月にはオバマ政権の発足とともに「アジア復帰」が提出されたため、同年にはアメリカの高官らは積極的にアジアや ASEAN 諸国を訪問したし、中国はアメリカの南シナ海問題への介入を警戒するのが勿論事実であろう。

2012年には南シナ海問題は、ASEAN 一連の会議では注目を集めた。7月の第45回外相会議では、共同声明を作成するに際しフィリピンは「スカボロー礁」という固有名を、ベトナムは排他的経済水域と大陸棚の問題を、それぞれ盛り込むように主張した。それに対し、議長国カンボジアは、二国間問題は共同声明に盛り込まれるべきではいとして反発し、共同声明が出されなかった<sup>386</sup>。外相会議による共同声明が発表できないのは、歴史上初めてである。また、同年11月の第21回 ASEAN 首脳会議終了後の会見で、カンボジアのカオ外務副大臣が「ASEAN 諸国は南シナ海を国際問題化しないことで合意した」と発言し、フィリピンがそれに抗議した。ASEAN に強硬的な姿勢を求めたのはあくまでフィリピンとベトナムのみであった<sup>387</sup>。

2016年は南シナ海仲裁案の判決が出された年であるため、南シナ海をめぐる緊張情勢がさらに高まった。2016年4月に、南シナ海仲裁案の最終判決が出る前、王毅外相は ASEAN のブルネイ、カンボジア、ラオスを訪問し、積極的外交を展開した。南シナ海問題をめぐって、4カ国が南シナ海問題は中国と ASEAN の間の問題ではないなどの4点のコンセンサ

---

<sup>383</sup> 鈴木早苗 (2016) 「南シナ海問題と ASEAN (2) 『アジアの出来事』日本貿易振興機構アジア経済研究所、4頁。

<sup>384</sup> アジア経済研究所編 (2022) 『アジア動向年報 2010-2019 : ASEAN 編』日本貿易振興機構アジア経済研究所、29-30頁。

<sup>385</sup> 湯川拓 (2013) 「南シナ海問題をめぐる亀裂と経済共同体構築への取り組み:2012年の ASEAN」 『アジア動向年報 2013年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所、184-185頁。

<sup>386</sup> アジア経済研究所編 (2022) 『アジア動向年報 2010-2019 : ASEAN 編』日本貿易振興機構アジア経済研究所、43頁。

<sup>387</sup> アジア経済研究所編 (2022) 『アジア動向年報 2010-2019 : ASEAN 編』日本貿易振興機構アジア経済研究所、44頁。

ス<sup>388</sup>に合意した。これらの国の支持を獲得するのは中国にとっては現時点で大きな外交成果と言える。2016年7月12日、ASEANは、常設仲裁裁判所の判決を受けて、共同声明の発表に関しては中国と領有権を争うフィリピンやベトナムのほか、インドネシアやシンガポールも共同声明に前向きで、一方、カンボジアのフン・セン首相が6月、すでに「ASEANが仲裁裁判の判決を支持する声明を出そうとしても反対する」と断言していた。ラオスも中国に配慮して共同声明には消極的であった<sup>389</sup>。共同声明の発表にカンボジアが反対を表明したため、各国ベースで見解を発表することになった<sup>390</sup>。

#### 4.1.3 中国とベトナムとの南シナ海紛争

1991年11月に中越国交正常化が再び実現した。1993年10月に、中国・ベトナム両国は、ハノイで「中越間の国境・領土問題解決の基本原則に関する合意」文書を調印した。この合意は対立する南シナ海の領有権問題を棚上げし、陸上の国境問題、トンキン湾（北部湾）の線引き問題の解決を急ぐことを狙いとしたものである<sup>391</sup>。そして、中国とベトナムは、1999年12月30日、ハノイで「中華人民共和国とベトナム社会主義共和国陸上国境画定条約（中華人民共和国和越南社会主義共和国陸地境界条約）」<sup>392</sup>を締結し、2000年12月25日北京で「中華人民共和国とベトナム社会主義共和国北部湾における領海、排他的経済水域、大陸棚の境界線に関する協定（中華人民共和国和越南社会主義共和国関与両国在北部湾領海、専属経済区和大陸架的劃界協定）」<sup>393</sup>を締結した（図27参照）。これらの

<sup>388</sup> 4点のコンセンサスは、以下の通りである。1. 南沙諸島の一部の島礁をめぐる紛争は、中国とASEANの間の問題ではなく、中国・ASEANの関係に影響を与えるべきではない、2. 各国が国際法に基づく紛争解決方法を自主的に選択する権利を尊重すべきであり、一方的な押付を賛成しない、3. 領土と海洋権益の紛争は「南シナ海に関する関係国の行動宣言（DOC）」の規定に基づき、対話と協議を通じて紛争当事国によって解決されるべきである、4. 中国とASEAN諸国は協力を通じて南シナ海の平和と安定を共同で維持する能力を持っており、地域外の諸国は建設的な役割を果たすべきであり、その逆ではない。（中国外交部（2016）「王毅談中方和文東老三国就南海問題達成的四項共識」、4月23日、[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/wjbxw/201604/t20160423\\_8524393.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/wjbxw/201604/t20160423_8524393.htm)）。

<sup>389</sup> 朝日新聞（2016）「ASEAN、そろわぬ足並み 共同声明、見送りへ 南シナ海判決」朝刊、7月13日、10頁。

<sup>390</sup> 鈴木早苗（2016）「南シナ海問題とASEAN（1）」『アジアの出来事』日本貿易振興機構アジア経済研究所、4頁。

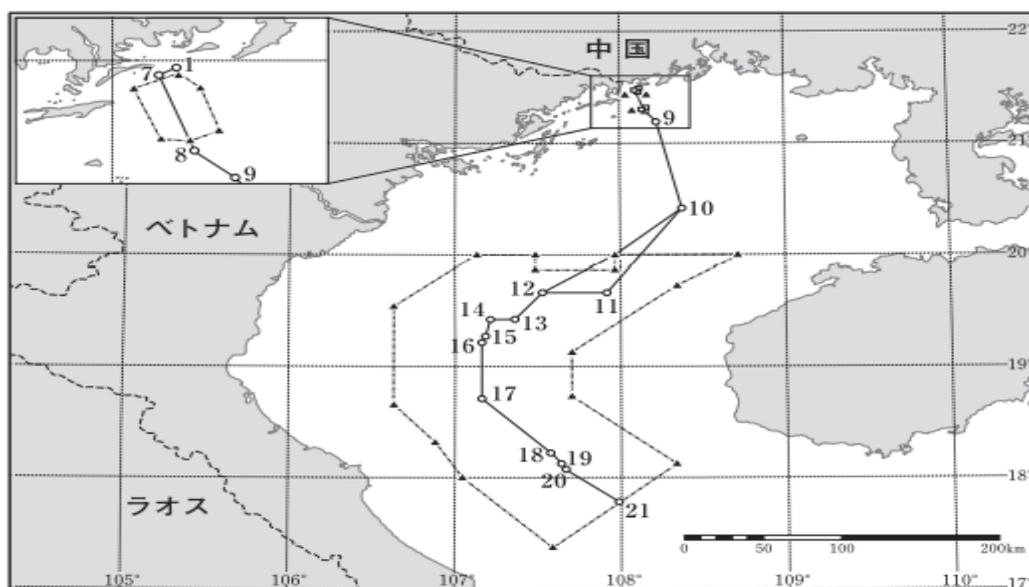
<sup>391</sup> 村野勉（1994）「国際的経済支援再開へ：1993年のベトナム」『アジア動向年報1994年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所、208頁。

<sup>392</sup> 中国条約データベース（1999）「中華人民共和国和越南社会主義共和国陸地境界条約」、<http://treaty.mfa.gov.cn/tykfiles/20180718/1531876798057.pdf>。

<sup>393</sup> 中国外交部（2000）「中華人民共和国和越南社会主義共和国関与両国在北部湾領海、専属経済区和大陸架的劃界協定」、12月25日、<https://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/wjb/zzjg/bjhysws/bhfg/t556665.htm>。

条約や協定の締結を通して、中越間の陸上国境とトンキン湾（北部湾）の海上国境の画定問題が解決されている。ベトナムは中国との新しい関係の基礎を固めた<sup>394</sup>。その後、中国とベトナムは、海上摩擦があったものの、経済関係が様々な分野で緊密化になりつつあり、外交関係も着実に深化してきた。

図 27 トンキン湾（北部湾）における中越の排他的経済水域及び大陸棚の境界線



出所：李国強（2010）「中国と周辺国家の海上国境問題」『境界研究』No. 1、53 頁。

しかしながら 2008 年以降、両国の政治上、経済上の関係がますます進展する一方で、南沙諸島や西沙諸島の領有権問題で両国は激しく対立し、2010 年にベトナムは持ち回りの ASEAN 議長国の機会を最大限に活用し、中国との南シナ海での領有権問題を ASEAN 全体の問題とすることに成功した<sup>395</sup>。2012 年 4 月 21 日、ベトナムは、南シナ海の本沙と西沙の両諸島の領有権を定めた海洋法を可決した。中国政府は同日、南沙、西沙、中沙の 3 諸島を「三沙市」<sup>396</sup>に格上げすると発表した。2013 年 1 月に施行されるベトナムの海洋法は、領海や大陸棚、排他的経済水域などを規定し、その中で、南沙、西沙両諸島を自国の主権と管轄の範囲に含めると明記し、南シナ海の領有権を初めて法律で定義した。ベトナムの動きを受け、中国外務省は「両諸島は中国の領土であり、他国による主権の主張と

<sup>394</sup> 細川大輔（2016）「ベトナム全方位外交の展開—中国石油リグ設置事件のあとで—」『大阪経大論集』第 67 巻第 4 号、158 頁。

<sup>395</sup> 細川大輔（2016）「ベトナム全方位外交の展開—中国石油リグ設置事件のあとで—」『大阪経大論集』第 67 巻第 4 号、159 頁。

<sup>396</sup> 中国政府網（2012）「民政部関与国务院批准設立地級三沙市的公告」、6 月 21 日、[http://www.gov.cn/gzdt/2012-06/21/content\\_2167058.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2012-06/21/content_2167058.htm)。

行動は違法で無効」との声明を発表した。これに対して、ベトナム外務省報道官は会見で、「中国側の不適切な批判を断固拒否し、三沙市の設立に強く反対する」と激しい調子で反発した<sup>397</sup>。

#### 4.1.4 中国とフィリピンとの南シナ海仲裁案紛争

中国とフィリピンは、南シナ海をめぐる紛争の歴史が長かったが、本節では、国際社会で注目されていたフィリピンが提起した南シナ海仲裁案を取り上げて、主に近年の中国とフィリピンとの間の南シナ海紛争を考察する。

2009年2月、フィリピンの議会で「領海基線法」が採択され、一部の南沙の島嶼と黄岩島はフィリピンの領土であると明示された<sup>398</sup>。中国側が最も敏感に反応したのはフィリピンが制定した南沙諸島の一部を自国領とする領海基線法である。これらのことにより、中国とフィリピンは南シナ海における緊張が再び顕在化してきた。また、黄岩島（スカボロー礁）紛争は、更に両国関係の悪化を加速させた。2012年4月から6月にかけて、黄岩島紛争をめぐる両国間の激しい対立はしばらく続いたが、2012年6月3日、フィリピン側の船は黄岩島の湾内から撤収し、それ以後中国の公船は黄岩島付近の海域に留まり、実地的な管理を実施し始めた<sup>399</sup>。2012年には南シナ海の黄岩島の領有権をめぐる、付近の海上で、中国の監視船とフィリピンの巡視船がにらみ合っている問題で直接交渉による解決が難しいとみた比外務省は4月17日、事件を共同で国際海洋法裁判所に付託するよう中国に提案した。これに対して、中国外務省の劉为民報道官は18日の会見で「領土主権の帰属を変更しようとの考えは国連海洋法条約の趣旨や原則に違反する」と批判し、両国間で解決するよう主張した<sup>400</sup>。アキノ政権は、西欧諸国を中心に打ち立てられた国際秩序に基づいて、南シナ海問題に対峙した。2013年に中国を提訴し、2014年にアメリカ政府と防衛協力強化協定を締結した。海上安全保障分野での協力関係の強化を通して、中国の海洋進出をけん制する狙いがあった<sup>401</sup>。

<sup>397</sup> 朝日新聞（2012）「ベトナム「新法」VS. 中国「新市」南シナ海領有権を誇示」朝刊、6月24日、9頁。

<sup>398</sup> 呉士存著・朱建榮訳（2017）『中国と南沙諸島紛争 問題の起源、経緯と「仲裁裁定」後の展望』花伝社、191頁。

<sup>399</sup> 呉士存著・朱建榮訳（2017）『中国と南沙諸島紛争 問題の起源、経緯と「仲裁裁定」後の展望』花伝社、216頁。

<sup>400</sup> 朝日新聞（2012）「比が裁判提案、中国強く反発 南シナ海領有権問題」朝刊、4月19日、11頁。

<sup>401</sup> アジア経済研究所編（2022）『アジア動向年報 2010－2019：フィリピン編』日本貿易振興

2013年1月22日に、フィリピンのデルロサリオ外相は、南シナ海の領有権問題をめぐって、国連海洋法条約に基づき中国を訴えると発表した。法的手段に踏み切る理由について外相は「平和的解決に向けた話し合いによる政治的、外交的な手段は使い果たしたため」と述べた。外相は同日午後、中国大使を呼び、法的手続きに入ることを伝えた<sup>402</sup>。南シナ海の領有権をめぐるフィリピンの提訴について、2013年2月19日、中国外務省の洪磊副報道局長は会見で、「まったく受け入れられない」としてフィリピン側の通知を突き返したことを明らかにした。駐フィリピンの中国大使が同日、フィリピン外務省担当官に会い、仲裁裁判所での解決を拒否すると伝えた<sup>403</sup>。2014年3月末にフィリピンは、訴状を受理した同裁判所の要請により約4000頁からなる意見陳述書を提出した。一方で、中国に対して同裁判所は2014年12月15日までに反論書の提出を求めたが、中国は裁判自体を拒否している<sup>404</sup>。2014年12月7日、中国政府は、「中華人民共和国政府のフィリピン共和国が提起した南中国海仲裁案管轄権問題に関する立場の文書(中華人民共和国政府関与比律賓共和国所提南海仲裁案管轄権問題的立場文件)」<sup>405</sup>を発表した。この「文書」は、「仲裁庭はフィリピンが一方的に提起した南海仲裁案に対する管轄権がなく、フィリピンが申し立てた仲裁案を受け入れない、参加しないという中国政府の立場は国際法の依拠が十分にある」と説明している。

最終判決が出る前の2016年6月9日に中国外交部は、「中華人民共和国外交部の二国間交渉により中国とフィリピンの南中国海における関係紛争の解決を堅持することに関する声明(中華人民共和国外交部関与堅持通過双辺談判解決中国和比律賓在南海有關爭議的声明)」<sup>406</sup>を発表し、二国間交渉による問題解決を堅持する姿勢を示している。

2016年7月12日、仲裁裁判所は、南シナ海仲裁案に対して最終判決を下した。本仲裁判断は、南シナ海に浮かぶ島嶼に対する主権の問題や2国間の海洋境界面定の問題には

---

機構アジア経済研究所、5頁。

<sup>402</sup> 朝日新聞(2013)「フィリピン、中国を提訴へ 南シナ海の領有権めぐり」朝刊、1月23日、13頁。

<sup>403</sup> 朝日新聞(2013)「(地球24時)南シナ海領有権問題、中国が提訴案に反発」朝刊、2月20日、11頁。

<sup>404</sup> アジア経済研究所編(2022)『アジア動向年報2010-2019:フィリピン編』日本貿易振興機構アジア経済研究所、144頁。

<sup>405</sup> 中国外交部(2014)「中華人民共和国政府関与比律賓共和国所提南海仲裁案管轄権問題的立場文件」、12月7日、[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160602\\_8521028.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160602_8521028.htm)。

<sup>406</sup> 中国外交部(2016)「中華人民共和国外交部関与堅持通過双辺談判解決中国和比律賓在南海有關爭議的声明」、6月8日、

[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160608\\_8521044.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160608_8521044.htm)。

触れないことを明言しているため、本判断は、南沙諸島やスカボロー礁といった島嶼およびその周辺海域に対する中国の主権・領有権を否定した（あるいは、フィリピンへの帰属を認めた）わけでない<sup>407</sup>。だが、南シナ海の九段線<sup>408</sup>（図 34 参照）の関連部分が囲まれた南シナ海海域に対して、中国が主張する歴史的権利<sup>409</sup>やその他の主権的権利あるいは管轄権は、国連海洋法条約に反し、中国の海域の地理的及び実質的な限度を超える範囲において法的拘束力を持たない<sup>410</sup>という結論を出した。同日に、中国外交部は、「中華人民共和国外交部のフィリピン共和国の請求に応じて設立する南中国海仲裁案裁判所の下した裁決に関する声明（中華人民共和国外交部関与応比律賓共和国請求建立的南海仲裁案仲裁庭所作裁決的声明）」<sup>411</sup>を發表し、「同裁決は、無効であり拘束力がなく、中国は受け入れず、認めない」と反発した。また、同日の7月12日に「中華人民共和国政府が南中国海における領土主権と海洋權益についての声明（中華人民共和国政府関与在南海的領土主権和海洋權益的声明）」<sup>412</sup>を發表した。この「声明」、では、中国政府が1947年に『南中国海諸島地理誌略』を編集し、南中国海の断続線を表記した『南中国海位置図』を作成し、

<sup>407</sup> 中島啓（2016）「南シナ海仲裁判断の意味」『国際法学会エキスパート・コメント』No. 2016-6、<https://jsil.jp/archives/expert/2016-6>。

<sup>408</sup> 九段線は、最初には11段線であったが、北ベトナムに配慮したため、2本削除され、現在の九段線となった。九段線に関する中国学界の主張と解釈：1. 海上境界線説。この説は、南海の断続線はすなわち国境線であり、中国の南海における領土の範囲を確定し、線内の島嶼・砂州・環礁・暗礁および海域はいずれも中国領に属し、中国はそれに対して主権を有するが、断続線以外の地域はその他の国の領海もしくは公海に属すると主張する。2. 島嶼帰属線説。この説は、断続線以内の島嶼・砂州・環礁・暗礁は中国領土の構成部分であり、中国はそれに対して主権を有し、海洋法公約に基づいてその範囲内で内水・領海・EEZなどの管轄海域を確定することができることを主張する。3. 歴史的水域線説。この説は、中国は断続線以内の島嶼・砂州・環礁・暗礁に対して主権を有するだけでなく、線内の全海域はすべて中国の歴史的水域に属し、内水もしくは領海の制度を適用できると主張する。4. 歴史的権利線説。この説は、中国は断続線以内の島嶼・砂州・環礁・暗礁及び海域全体に対して歴史的権利を有すると主張する（呉士存著・朱建榮訳（2017）『中国と南沙諸島紛争 問題の起源、経緯と「仲裁裁定」後の展望』花伝社、71-74頁）。

<sup>409</sup> 仲裁裁定は中国が主張する歴史的権利について、国連海洋法条約では認められていないと断定して退けたが、国連海洋法条約は、「歴史的湾若しくは歴史的権原に関する紛争」について調停手続の適用から選択的に除外できる（第298条1）と明確に定めている。中国は、英仏露等30カ国と同じ、この規定に基づく排除宣言を行っているのである。（「中比関係の質的転換の本質的意義は何か」21世紀の日本と国際社会 浅井基文 Web サイト、2016年10月23日、<https://www.ne.jp/asahi/nd4m-asi/jiwen/thoughts/2016/853.html>）。

<sup>410</sup> Permanent Court of Arbitration. *IN the matter of the South China Sea Arbitration before an Arbitral Tribunal constituted under Annex VII to the 1982 United Nations Convention on Law of the Sea between the Republic of the Philippines and the People's Republic China*, 12 July 2016. pp.116-117.

<sup>411</sup> 中国外交部（2016）「中華人民共和国外交部関与応比律賓共和国請求建立的南海仲裁案仲裁庭所作裁決的声明」、7月12日、

[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712\\_8521047.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712_8521047.htm)。

<sup>412</sup> 中国外交部（2016）「中華人民共和国政府関与在南海的領土主権和海洋權益的声明」、7月12日、[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712\\_8521049.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712_8521049.htm)。

1948年2月に正式に世界に公布したと指摘し、(一) 中国は東沙群島、西沙群島、中沙群島と南沙群島を含む南中国海諸島に対して主権を持つ。(二) 中国の南中国海諸島は内水、領海と接続水域を持つ。(三) 中国の南中国海諸島は排他的経済水域と大陸棚を持つ。(四) 中国は南中国海において歴史的な権利を持つ、と中国の南中国海での領土の主権と海洋の権益を主張している。そして、翌日の7月13日に中国国務院新聞弁公室は「中国堅持通過談判解決中国与比律賓在南海的有關爭議」の白書<sup>413</sup>を発表した。中国の二国間交渉による紛争解決の姿勢が変わっていないことがわかる。中国とフィリピンは、南シナ海紛争をめぐる対立が2016年7月12日の最終判決とともにピークに達した。

#### 4.2 南シナ海紛争におけるカンボジアの立場

それでは、南シナ海問題をめぐる紛争が再燃した後、カンボジアとしてはどのような立場をとっているのであろうか。

2009年に習近平国家副主席(当時)は、近隣諸国(日本、韓国、ミャンマー、カンボジア)を訪問し、12月21日にフン・セン首相と会談を行った。双方は、両国関係や共通の関心事である国際および地域問題について深く意見交換を行い、幅広い合意に達した。習近平は、中国・カンボジアの互惠協力に関する全面的な強化と深化について、4点の提案を提出した。即ち、「1. 両国間のハイレベルの交流を維持し続ける、2. 国政運営経験の交流を強化する、3. 経済貿易の協力を深化する、4. 国際や地域問題における協力を強化する」。そして、中国の核心的利益<sup>414</sup>および重大利益問題においてカンボジアの一貫した中国への確固たる支援に対し謝意を述べた<sup>415</sup>。これに対して、フン・セン首相は、完全に習近平副主席の4点提案を賛同すると述べた。フン・セン首相は10月に訪中し、12月に習

---

<sup>413</sup> 中国国務院新聞弁公室(2016)「中国堅持通過談判解決中国与比律賓在南海的有關爭議」、7月13日、<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/34120/Document/1483610/1483610.htm>。

<sup>414</sup> 今まで、中国は正式に南シナ海が核心的利益と位置付ける文書を発表していない。2011年9月に中国国務院新聞弁公室は、『中国的平和發展』白書を発表した。この『白書』では、中国の核心的利益が「国家主権、国家安全、領土完全、国家統一、中国憲法が確立した国家政治制度、社会安定、経済社会持続可能な發展の基本保障」が含まれると初めて明確にした。

(中国国務院新聞弁公室(2011)『中国的平和發展』、<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2011/Document/1000032/1000032.htm>)。核心的利益の論述に関しては、前田宏子(2012)「中国における国益論争と核心的利益」『PHP Policy Review』Vol. 6-No. 48、方力・趙可金(2021)「国家核心利益与中国新外交」『國際政治科学』第6巻第3期などを参照されたい。

<sup>415</sup> 中国外交部(2009)「習近平与柬埔寨首相洪森会談」、12月21日、[https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt\\_674879/gjldrhd\\_674881/200912/t20091221\\_7700677.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/200912/t20091221_7700677.shtml)。

近平国家副主席が来訪し、総額 12 億ドルにのぼる各種経済開発援助プロジェクトに合意・署名した<sup>416</sup>。中国外交部のプレスリリースには南シナ海問題に言及していないが、両国が国際や地域問題における協力を強化するという提案は、南シナ海問題に関する協力も含まれることを示唆している。そして、翌年の 2010 年には中国の対カンボジア援助は日本を超え最大の二国間援助国となった（図 26 参照）。これは、2009 年に中国が承諾した援助による結果であろう。

2010 年 10 月 28 日、ベトナム首都のハノイで開催された関連会合<sup>417</sup>に出席した温家宝総理は、フン・セン首相と会談を行った。南シナ海に関しては、フン・セン首相は、カンボジア政府は関係諸国が二国間ルートで協議を通して解決すべきであり、国際化や多国間化に反対する<sup>418</sup>と述べた。同年 12 月 13 日、温家宝総理は、北京で中国訪問のフン・セン首相と会談し、両国関係を「全面的な戦略的協力パートナー（全面战略合作伙伴）」に格上げすることに合意した<sup>419</sup>。同年、中国は最大の二国間援助国となり、今日までカンボジアの最大の二国間援助国であり続けている。

2012 年 3 月 30 日から 4 月 2 日にかけて、胡錦濤国家主席が中国の最高指導者として 12 年ぶりに ASEAN 議長国のカンボジアを訪問していた。4 月 2 日に両国は、カンボジア首都のプノンペンで「中華人民共和国和柬埔寨王国聯合声明」<sup>420</sup>を締結した。南シナ海問題が非常に厳しい状態に直面している中、今まで言及されていなかった南シナ海問題に関する文言が、初めて両国の「聯合声明」の中に盛り込まれた（表 14：2012 年の内容参照）。双方は、「中東経済技術合作協定」などの文書を締結し、そして、2012 年の中国の対カンボジア援助は、海外援助総額に占める比率が 3 割を超えて 30.72%に達し、最高記録を更新した（図 26 参照）。2012 年には ASEAN の議長国としてのカンボジアで一連の会議が開催された。2012 年 7 月 13 日、カンボジアの首都プノンペンで開かれていた東南アジア諸国連合（ASEAN）の外相会議は共同声明をまとめられないままに閉幕した。45 回目の同会議

<sup>416</sup> 初鹿野直美（2010）「再成長に向けた調整期：2009 年のカンボジア」『アジア動向年報 2010 年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所、224 頁。

<sup>417</sup> 10 月 28 日から 30 日にかけて、第 13 回中国・ASEAN 首脳会議、第 13 回 ASEAN・中日韓首脳会議、第 5 回東アジアサミット、中日韓首脳会議が開催される。

<sup>418</sup> 中国政府網（2010）「国务院総理温家宝 28 日在河内会见柬埔寨首相洪森」、10 月 28 日、[http://www.gov.cn/ldhd/2010-10/28/content\\_1732882.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2010-10/28/content_1732882.htm)。

<sup>419</sup> 中国政府網（2010）「温家宝在人民大会堂同柬埔寨首相洪森举行会谈」、12 月 13 日、[http://www.gov.cn/ldhd/2010-12/13/content\\_1764823.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2010-12/13/content_1764823.htm)。

<sup>420</sup> 中国外交部（2012）「中華人民共和国和柬埔寨王国聯合声明」、4 月 2 日、[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201204/t20120402\\_7947360.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201204/t20120402_7947360.shtml)。

で初めての事態である。議長国カンボジアのホー・ナムホン副首相兼外相は、閉幕会見で「初めて声明が出せなかった<sup>421</sup>のは遺憾だが、南シナ海は一部の加盟国と中国との二国間問題、声明が人質に取られてはいけない」などと発言し、中国との対立を声明に書き込むよう求めたフィリピンとベトナムを暗に批判した<sup>422</sup>。その後、ASEANの外相は、7月20日一部の加盟国と中国が領有権を争う南シナ海の安定と平和的な解決に向けた6つの基本原則<sup>423</sup>で合意した。今回の6原則では、「分裂回避」を優先し、領有権争いには触れなかった<sup>424</sup>。ASEANの諸会議のなかで議論された南シナ海領有権問題をめぐって、カンボジアはかつてないほどに中国の立場を支持した<sup>425</sup>。

2013年に中国とカンボジアは、「中国とカンボジアの全面的な戦略的協力パートナーシップを実行するに関する行動計画」を締結し、一帯一路構想以降、両国の政治外交関係が一層強化されている。2015年11月4日に3回目の東南アジア諸国連合(ASEAN)に日米中など8カ国を加えた拡大ASEAN国防相会議(ADMMプラス)は、クアラルンプールで開催された。共同宣言で南シナ海問題に触れるかで米中が対立し、宣言採択が見送られた。米国やフィリピンは南シナ海問題に言及するよう迫ったが、カンボジアなどの一部の

---

<sup>421</sup> 共同声明を出さなかった原因に関しては、カンボジア側が以下のように説明している。「それは、その2カ国(ベトナムとフィリピン)は、自分の2国間領土争いである南シナ海問題を第45回ASEAN外相会議の共同声明において直接に明記しなければ、賛同しないという立場を取ったからである。130項目以上ある共同声明の中で、ASEAN外相がコンセンサスに至らないのはその一点のみであった。「南シナ海問題につきASEANの6点原則に関するASEAN外相声明」においても、二国間争いについて直接に触れないことに注目を願う。その外相声明に出された立場は、数回の非公開会議においてカンボジアが提案した立場と全く同じであったが、南シナ海における二国間争いを抱える2つのASEAN加盟国は、その案を断じて拒否した。そうであるならば、どうして以前賛同できなかったのに、今は賛同できたのかというその行動は非常に疑わしく、第45回ASEAN外相会議を失敗させ、議長国に責任を負わせようとしたとしか見えない。」(在福岡カンボジア王国名誉領事館「第45回東南アジア諸国連合(ASEAN)外相会議が共同声明を出さなかったことにかんするカンボジア王国大使館の説明」、<https://www.fukuoka-cambodia.jp/information/45asean.php>)。

<sup>422</sup> 朝日新聞(2012)「ASEAN外相会議、共同声明出せず閉幕 カンボジア、「南シナ海」調整拒む」朝刊、7月14日、13頁。

<sup>423</sup> 6つの基本原則は、以下の通りである。1. 南シナ海に関する行動宣言の完全実行(2002)、2. 南シナ海に関する行動宣言のガイドライン(2011)、3. 南シナ海に関する地域の行動規範の早期締結、4. 1982年の国連海洋法条約(UNCLOS)を含む普遍的に承認された国際法原則の遵守、5. 全当事国の継続した自粛と武力の不行使、6. 1982年の国連海洋法条約(UNCLOS)を含む普遍的に承認された国際法原則に基づく紛争の平和的解決。(ASEAN: *STATEMENT OF THE ASEAN FOREIGN MINISTERS*, Phnom Penh, Cambodia, 20 July 2012, <https://asean.org/wp-content/uploads/images/AFMs%20Statement%20on%206%20Principles%20on%20SCS.pdf>)。

<sup>424</sup> 日本経済新聞(2012)「ASEAN外相、南シナ海巡る6原則で合意」、7月20日、[https://www.nikkei.com/article/DGXNASGM2005Q\\_Q2A720C1FF1000/](https://www.nikkei.com/article/DGXNASGM2005Q_Q2A720C1FF1000/)。

<sup>425</sup> 初鹿野直美(2013)「中国の影響力が強まるなかでのASEAN議長国運営:2012年のカンボジア」『アジア動向年報2013年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所、235頁。

ASEAN 諸国も中国の意見を支持した<sup>426</sup>。

南シナ海仲裁案に関しては、2016年6月20日、フン・セン首相は南シナ海の領有権を巡る仲裁裁判の判決が近く出ることを受け「内容にかかわらず、支持しない」と発言し、プノンペンの大学の式典で、フィリピンが仲裁裁判所に訴えた南シナ海問題について「東南アジア諸国連合（ASEAN）の問題ではなく、当事国同士の問題だ」として、中国包囲網が広がることに反発した<sup>427</sup>。そして、カンボジア外務国際協力省は、2016年7月9日に仲裁案結果が出る前、「外務国際協力省声明」<sup>428</sup>を発表した。この「声明」では、「カンボジアは、この仲裁案はフィリピンが中国に対して提起した紛争を解決するためのものであり、すべての ASEAN 加盟国とは関係あるわけではないと考えており、そのため、カンボジアは、判決に関する共通の立場を表明することに参加しない。南シナ海の平和・安全・安定を維持し、ASEAN と中国との良好な協力関係および戦略的パートナーシップから生み出される地域全体への利益を維持するために、平和的な手段を通じて紛争を解決することを呼びかける」とカンボジア政府の立場を明確に表明している。2016年7月15日から16日にかけてモンゴルのウランバートルにて開催された第11回アジア欧州会合（ASEM）首脳会合では、李克強総理はフン・セン首相と会談し、南シナ海問題について、フン・セン首相は、当事国により対話や協議を通じて具体的な紛争を解決することを支持すると再び述べた<sup>429</sup>。

また、2016年10月に習近平国家主席が第8回 BRICS<sup>430</sup>首脳会合に出席する前、先にカンボジアを訪問した。そしてこれは、習近平主席が訪問した唯一の ASEAN の国である。両国は、プノンペンで「中華人民共和国和東埔寨王国聯合声明」を発表した。双方は、「南シナ海問題が中国と ASEAN との間の問題ではなく、直接的に関係する主権国家が友好的な協議や交渉を通じて平和的に解決するべきである」と一致している。南シナ海問題に関して、「二国間解決」という内容が、初めて両国の「共同声明」に盛り込まれて、南シナ

---

<sup>426</sup> 朝日新聞（2015）「南シナ海、共同宣言見送り 米中対立、割れた賛否 拡大 ASEAN」、朝刊、11月5日、13頁。

<sup>427</sup> 日本経済新聞（2016）「カンボジア首相、中国支持を明言 南シナ海問題」、6月20日、[https://www.nikkei.com/article/DGXLASGM20H9C\\_Q6A620C1FF8000/](https://www.nikkei.com/article/DGXLASGM20H9C_Q6A620C1FF8000/)。

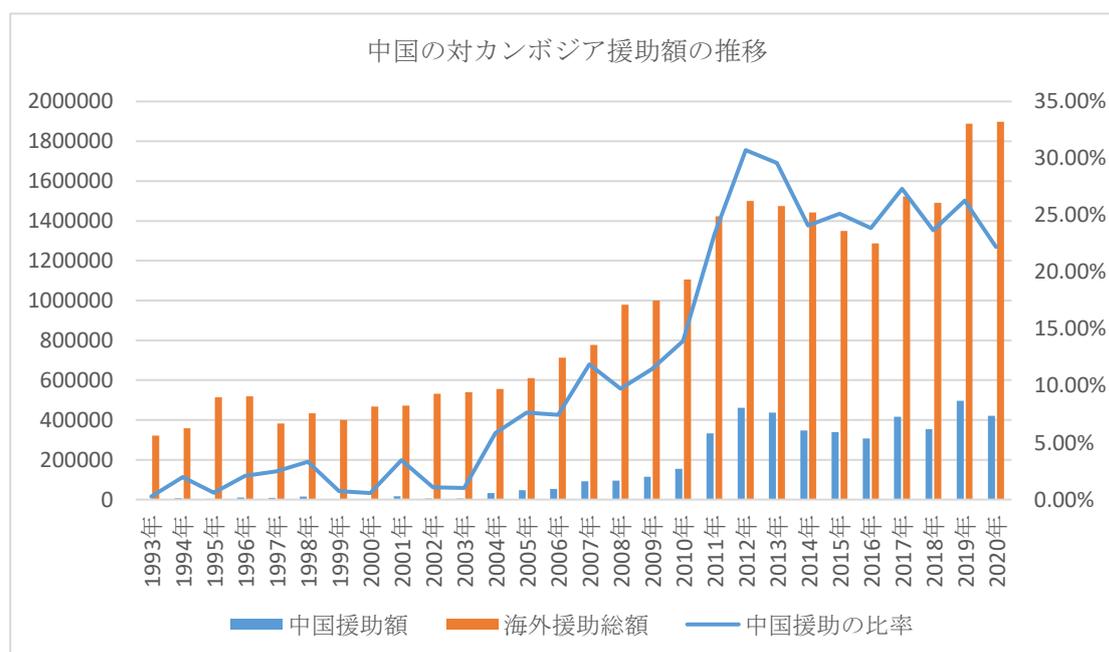
<sup>428</sup> Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation of Cambodia. *Statement of the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation*. 9 Jul 2016. <https://www.mfaic.gov.kh/Posts/post-3243>.

<sup>429</sup> 中国政府網（2016）「53 位亜欧首脳雲集烏蘭巴托：李克強縦横外交消弭南海交鋒」、7月16日、[http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/16/content\\_5092089.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/16/content_5092089.htm)。

<sup>430</sup> BRICS は、ブラジル（Brazil）、ロシア（Russia）、インド（India）、中国（China）、南アフリカ共和国（South Africa）の総称である。

海紛争が最も激しい時期に、カンボジアが二国間で解決する中国の立場を明確に支持している（表 14：2016 年の内容参照）。訪問期間中、両国は、「中柬两国政府经济技术合作協定」、「免除柬埔寨政府到期債務的協議」、「関与実施中柬友誼医院大楼項目的立項換分」、「関与編制共同推進一帶一路建設合作規劃綱要的諒解備忘録」、「関与確認併共同推動産能与投資合作重点項目的協議」、「関与聯合展開水利項目合作諒解備忘録」、「海洋領域合作備忘録」などの 31 の協力文書を締結した<sup>431</sup>。その結果、2017 年には中国の対カンボジア援助額は 2016 年より大きく増加し、無償援助も急に増えた（図 20、図 28 参照）。引き続き、2017 年 5 月、フン・セン首相が中国を訪問した際、両国が締結した「中華人民共和国和柬埔寨王国聯合新聞公報」<sup>432</sup>にも南シナ海問題の「二国間解決」という文言が盛り込まれている。そして 2018 年、2019 年の両国の聯合声明でも中国を支持する姿勢をみせている（表 14 参照）。

図 28 中国の対カンボジア援助額の推移（単位：左軸千ドル、右軸％）



出所：Cambodian Rehabilitation and Development Board Council for the Development of Cambodia, *The Cambodia Development Effectiveness Report 2011. Development Cooperation And Partnerships Report 2018, 2020.* により筆者作成。

<sup>431</sup> 中国外交部（2016）「中華人民共和国和柬埔寨王国聯合声明」、10月14日、[https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201610/t20161014\\_339318.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201610/t20161014_339318.shtml)。

<sup>432</sup> 中国外交部（2017）「中華人民共和国和柬埔寨王国聯合新聞公報」、5月17日、[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201705/t20170517\\_7947762.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201705/t20170517_7947762.shtml)。

表 14 中国とカンボジア両国が締結した聯合声明・聯合公報における南シナ海内容

年	中国とカンボジア両国が締結した聯合声明・聯合公報における南シナ海内容
2012	双方は、中国と ASEAN 関係国が引き続き「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の趣旨と精神に基づき、「DOC 実施のためのガイドライン」等の既存の各メカニズムの役割を十分に発揮させ、「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の全面的実施を進めると同時に、今年中に「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」締結 10 周年のシンポジウムを開催する。南シナ海における実務的協力を力強く推進し、南シナ海の平和と安定を共同で守り、南シナ海を中国と ASEAN 諸国の間の平和な海・友情の海・協力の海にする。
2013	双方は、中国と ASEAN 関係国ともに努力し、引き続き「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の全面的実施を進め、積極的に南シナ海における実務的協力を展開し、南シナ海の平和と安定を共同で守る。
2016	双方は、南シナ海問題が中国と ASEAN との間の問題ではなく、直接的に関係する主権国家が友好的な協議や交渉を通じて平和的に解決するべきである。中国と ASEAN 関係国が引き続き「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の全面的・有効的かつ完全的实施を進め、意見合意のもとで一日早く「南シナ海行動規範」の締結を推し進める。南シナ海における実務的協力を積極的に推進し、南シナ海の平和と安定を共同で守り、南シナ海を中国と ASEAN 諸国の間の平和な海・友情の海・協力の海にする。
2017	双方は、南シナ海問題が中国と ASEAN との間の問題ではなく、直接的に関係する主権国家が友好的な協議や交渉を通じて平和的に解決するべきである。中国と ASEAN 関係国が協力を通して共同で南シナ海の平和と安定を守る能力を有しており、域外の国がこれに対して建設的な役割を果たすべきである。中国は、カンボジアを含め ASEAN 関係国とともに「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の全面的・有効的実施を進め、「南シナ海行動規範」の協議を推進し、意見合意のもとで一日早く「南シナ海行動規範」の締結を推し進める。
2018	双方は、南シナ海における安定的な情勢および持続的なよい発展に対して嬉しく思い、関係諸国が引き続き「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の全面的・有効的かつ完全的实施を進めることを呼びかけ、海上における実務的な協力を深化させ、「南シナ海行動規範」の協議を推進し、意見合意のもとで一日早く「南シナ海行動規範」の締結を推し進め、南シナ海を中国と ASEAN 諸国の間の平和な海・友情の海・協力の海に作り上げる。
2019	双方は、南シナ海における安定的な情勢および持続的なよい発展に対して嬉しく思い、関係諸国が引き続き「南シナ海における関係国の行動宣言 (DOC)」の全面的・有効的かつ完全的实施を進めることを呼びかけ、海上における実務的な協力を深化させ、「南シナ海行動規範」の協議を推進する。カンボジアが中国側から提出された三年で「南シナ海行動規範」協議を完成させるビジョンを称賛し支持する。関係諸国ともに努力し、「南シナ海行動規範」協議の積極的勢いを保持し、意見合意のもとで一日早く「南シナ海行動規範」の締結を推し進め、南シナ海を中国と ASEAN 諸国の間の平和な海・友情の海・協力の海に作り上げる。

出所：中国外交部等のウェブサイト <http://new.fmprc.gov.cn/web/>により筆者作成。

#### 4.3 中国の対カンボジア援助の外交的意味

中国人民大学国際関係学院副院長の翟東升が指摘しているように、国家の対外援助は、慈善活動ではなく、各国政府の対外援助政策は、利他主義に基づく衝動的な産物でもなく、広義の意味での国益を拡大することを目的とする<sup>433</sup>。勿論、中国の対カンボジア援助は、外交活動による国益擁護の外交目的が含まれている。実際、中国が ASEAN 首脳会談に向けて、巧みな外交戦術をとったことも事実である<sup>434</sup>。2018年6月22日に開催された中央外事工作会议において、習近平国家主席は、「周辺外交活動に着実に取り組み、周辺環境がより友好的に、より有利になるように推進しなければならない」<sup>435</sup>と再び強調した。中国が経済発展のために引き続き安定した周辺環境を望んでいることは事実であり、中国は ASEAN との良好な関係の維持を重視していることは疑いない<sup>436</sup>。図 29 と図 30 からみれば、中国・カンボジア貿易額および中国の対カンボジア投資は、ASEAN 諸国より少ないため、経済面においてカンボジアは中国にとって重要ではない。しかし、中国は、ASEAN 諸国の中でカンボジアとの関係を非常に重視している。その理由は、南シナ海での安全保障や海洋利益問題において、ASEAN に一致した行動をとらせず、ASEAN との交渉を有利に運ぶうえでカンボジアを自陣に引き入れることが必要だったということである。

図 29 2019年<sup>437</sup>中国と ASEAN 諸国の貿易状況（単位：万ドル）

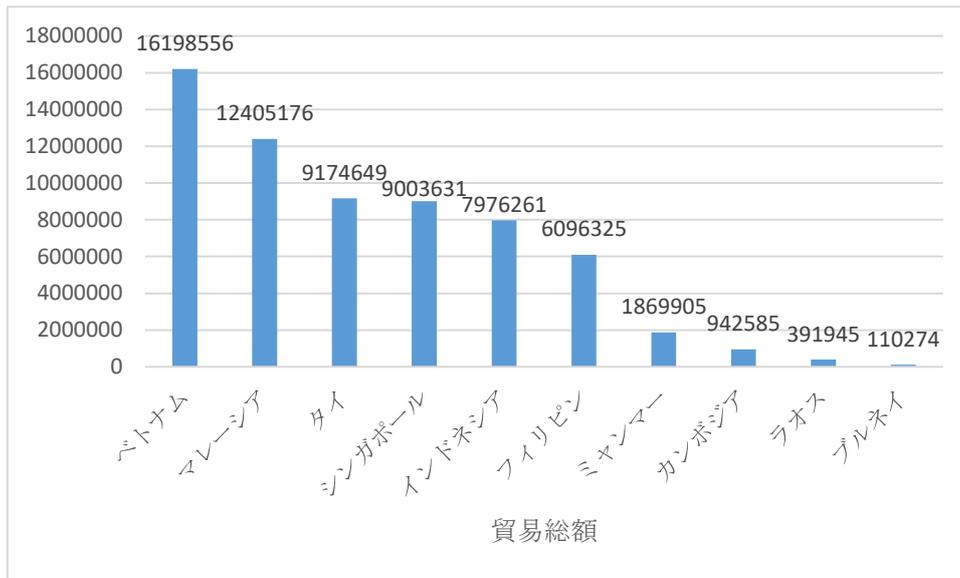
<sup>433</sup> 翟東升（2019）『中国為什麼有前途：對外經濟關係的戰略潛能』第3版、機械工業出版社、274頁。

<sup>434</sup> 稲田十一（2014）「新興ドナーとしての中国の台頭と東南アジアへの影響」黒柳米司編『「米中対峙」時代の ASEAN 共同体への深化と対外関与の拡大』明石書店、117頁。

<sup>435</sup> 習近平（2021）『習近平 国政運営を語る 第三卷』外文出版社、472頁。

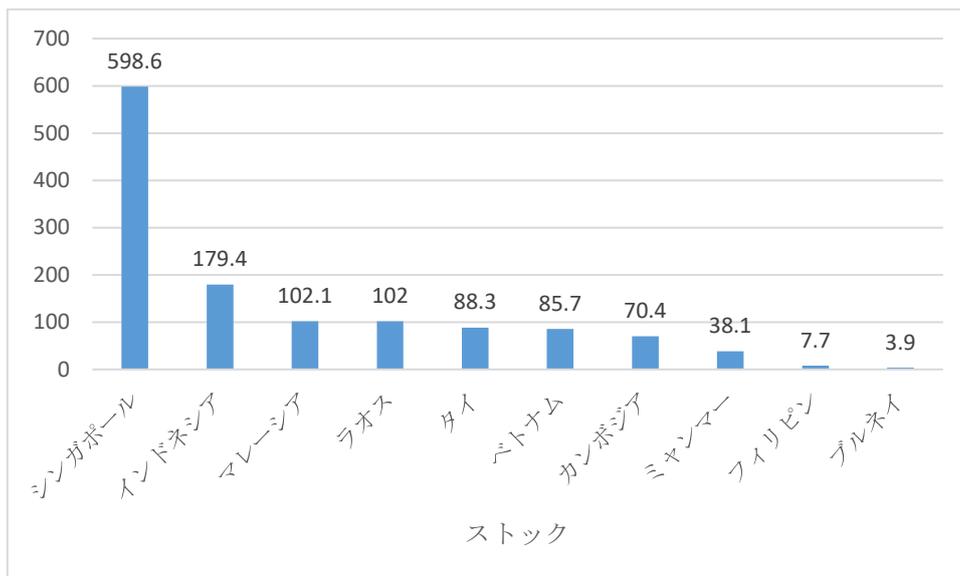
<sup>436</sup> 庄司智孝（2011）「南シナ海の領有権問題—中国の再進出とベトナムを中心とする東南アジアの対応—」『防衛研究所紀要』第14巻第1号、6頁。

<sup>437</sup> 2020年には、新型コロナウイルスの影響が多いため、2019年のデータを使用している。しかし、『中国統計年鑑』によると、ASEAN十カ国の順位は、2019年と同じである。



出所：中国国家统计局編（2020）『中国統計年鑑 2020』により筆者作成。

図 30 2020 年末までの中国の対 ASEAN 諸国の投資状況（単位：億ドル）



出所：中国商務部・国家统计局・国家外貨管理局（2021）『2020 年度中国対外直接投資統計公報』により筆者作成。

清華大学国際関係研究院院長の閻学通は、「南シナ海における中国の戦略的利益は主に 3 つある。1. 経済利益、即ち南シナ海における漁業と石油・ガス資源、2. 島嶼の主権、3. 周辺諸国との戦略的關係、であると指摘しており、南シナ海問題においてより多くの国が中国を支持するなら、中国の台頭の戦略的安全保障環境は大幅に改善され、戦略的利益の角度からは ASEAN 諸国の戦略的支持は、経済利益や島嶼の支配よりも重要である」<sup>438</sup>と指

<sup>438</sup> 閻学通（2017）「外部威脇尚不足以転覆中国崛起」、2 月、<https://carnegieendowment.org/2017/02/23/zh-pub-72848>。

摘している。アメリカのアジア復帰とともに、とくに 2013 年以降の南シナ海の情勢が緊張する中、中国は、南シナ海問題を国際化にさせないよう、ASEAN 諸国が一丸となって中国と対抗させないようにカンボジアを巻き込んで二国間関係の向上、ハイレベル訪問（表 15 参照）、対外援助の増加などを含む一連の外交布石を行った。要人往来の活発化に象徴されるように近年、中国とカンボジアとの外交関係は、さらに緊密化してきている。習近平国家主席、李克強國務院総理、楊潔篪國務委員、王毅外交部長などの政府要人は頻りにカンボジアを訪問しており、フン・セン首相は、ほぼ毎年中国を訪問している。両国間の要人往来が非常に活発であることがわかる。

中国は、カンボジアとの二国間関係のレベルを向上させることや対カンボジア援助を増加させることが南シナ海問題の対応において外交面には主導権を握ろうとすると考えられる。これらの外交強化により中国は、勿論、南シナ海問題においてカンボジアの持続的な支持を獲得し、ASEAN の一部の国やアメリカによる南シナ海問題からの圧力を緩和した。カンボジアは、南シナ海の島礁領有権の帰属については中立的立場を取っているにもかかわらず、如何に南シナ海問題を解決するかに関しては今までほぼ中国との立場と一致している。南シナ海問題が再燃するとともに、2010 年以降中国はカンボジアの最大の二国間援助国であり続けており、とくに一帯一路構想以降の援助規模はその前より大きい。フン・セン首相の発言やカンボジア政府の声明などは、南シナ海問題において一貫して中国の立場を支持し続けている。これは中国の経済援助による外交的役割が大きいことを示すと思われる。

日本駐カンボジア大使の三上正欲が指摘しているように「カンボジアは全方位外交を標榜しており、できれば中国のみならず、各国との関係を改善したいが、内政・人権状況ゆえに、欧米諸国からの風当たりが強まる中で中国を頼らざるをえないというのが現実である」<sup>439</sup>。両国の国家利益の視点からみると、中国は、南シナ海問題においてカンボジアとの友好関係作りを通してある程度海洋権益を守ることができたが、カンボジアもまた欧米諸国に非難され制裁されて戦略的選択が少ない中で、中国の期待に応えることで、中国からの援助や投資などの経済利益を獲得したといえる。

現在、南シナ海情勢が沈静化しているものの、フィリピン等の政権交代やアメリカの介入などにより再び緊張が高まる可能性があるのは否定できない。安全保障面や一帯一路建

---

<sup>439</sup> 三上正欲 (2021) 「(中国特集) カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会、5 月 7 日。  
<https://www.kasumigasekikai.or.jp/>。

設などの重大な国益において南シナ海は、中国にとっては戦略的要衝であるというがいうまでもない。2019年には中国とカンボジアは、「中国・カンボジア運命共同体構築に向けた行動計画 2019－2023（中華人民共和国政府和柬埔寨王国政府関与構建中柬命運共同体行動計画 2019－2023）」を締結し、当「行動計画」は、中国は締結した初の構命運共同体建行動計画である。カンボジアがASEANの中で親中国の国として、今後、中国は、カンボジアと政治・経済関係を強化することにより南シナ海問題においてASEANの団結を食い止めると予想される。

表 15 一帯一路以降中国とカンボジア両国の要人往来実績

年	中国要人のカンボジア訪問	カンボジア要人の中国訪問
2013	王毅外交部長がカンボジア訪問（8月）	フン・セン首相が中国訪問（9月）、中国－東盟博覧会
	劉雲山党中央書記処書記がカンボジア訪問（9月）	フン・セン首相が中国訪問（4月）、ボアオ・アジア・フォーラム
2014	楊潔篪国務委員がカンボジア訪問（12月）	フン・セン首相が中国訪問（5月）、アジア相互信頼醸成措置会議（CICA）
		フン・セン首相が中国訪問（9月）、中国－東盟博覧会
		フン・セン首相が中国訪問（11月）、相互連結パートナーシップ強化の対話会議
2015	常万全国防部長がカンボジア訪問（11月）	ノロドム・シハモニ国王が中国訪問（8月）
		フン・セン首相が中国訪問（10月）
2016	習近平国家主席がカンボジア国事訪問（10月）	ハオ・ナムホン副首相が中国訪問（2月）
		ハオ・ナムホン副首相が中国訪問（12月）
2017	楊潔篪国務委員がカンボジア訪問（4月）	フン・セン首相が中国訪問（5月）、第1回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラム
	劉雲山党中央書記処書記がカンボジア訪問（9月）	フン・セン首相が中国訪問（9月）、中国－東盟博覧会
		フン・セン首相が中国訪問（12月）、中国共産党と世界政党ハイレベル対話会議
2018	李克強国務院総理がカンボジア訪問（1月）	フン・セン首相が中国訪問（9月）、中国－東盟博覧会
	魏鳳和国防部長がカンボジア訪問国防（6月）	
2019	文化・観光部長雒樹鋼がカンボジア訪問（1月）	フン・セン首相が中国訪問（1月）

		フン・セン首相が中国訪問（4月）、第2回一帯一路国際協力ハイレベルフォーラム
		外務大臣ブラック・ソコン外務大臣が中国訪問（5月）
2020	王毅外交部長がカンボジア訪問（10月）	フン・セン首相が中国訪問（2月）

出所：政府ウェブサイトや関連報道により筆者作成。

## 第5節 社会政策指向

一帯一路構想の下で、中国は沿線諸国における中国のイメージを向上させ、国際的な信用を獲得することが大きな課題となっている。カンボジアは社会開発の遅れた発展途上国のひとつであり、経済開発と並んで医療、教育、貧困対策など社会開発が大きな課題となっている。これに応えることはカンボジア政府の要請に応えることになる。またこれらは直接民生分野に関わることからカンボジア国民にとっては効果が目に入りやすい分野でもあり、中国のイメージ向上にも有効である。

カンボジアは、国連の持続可能な開発目標（Sustainable Development Goals：SDGs）を参照しながらカンボジア版の持続可能な開発目標（Cambodia Sustainable Development Goals：CSDGs）を制定した。目標3（保健）と目標4（教育）は、国連の指標が数多く採用されている<sup>440</sup>。国連開発計画（United Nations Development Programme：UNDP）が発表した『人間開発報告書 2020 新しいフロンティアへ：人間開発と人新世』の人間開発指数<sup>441</sup>によれば、カンボジアは、2019年には189カ国中144位となっており、出生時平均余命（平均寿命）が69.7歳（女性：71.9歳、男性：67.5歳）、平均就学年数が5年（女性：4.2年、男性：5.8年）である<sup>442</sup>。この指数からみれば、カンボジアの健康や教育の水準が全世界でかなり遅れていることが分かる。健康と教育は、依然として重要な課題と開発の優先事項である。

<sup>440</sup> 目標3（健康）では、SDGsの目標数が13で、CSDGsの目標数が11である。目標4（教育）では、SDGsの目標数が10で、CSDGsの目標数が7である（Royal Government of Cambodia. (2018) Cambodian Sustainable Development Goals (CSDGs) Framework (2016-2030), P.37）。

<sup>441</sup> 人間開発指数（Human Development Index: HDI）は、保健、教育、所得という人間開発の3つの側面に関して、ある国における平均達成度を測る簡便な指標である（国連開発計画（UNDP）駐日代表事務所、[https://www.jp.undp.org/content/tokyo/ja/home/library/human\\_development/human\\_development1/hdr\\_2011/QA\\_HDR1.html](https://www.jp.undp.org/content/tokyo/ja/home/library/human_development/human_development1/hdr_2011/QA_HDR1.html)）。

<sup>442</sup> United Nations Development Programme (UNDP) (2020) Human Development Report 2020 The next frontier Human development and the Anthropocene. pp.243, 358.  
<http://www.hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2020.pdf>.

世界保健機関（World Health Organization：WHO）のデータベース（Global Health Expenditure Database：GHED）の統計によると、カンボジアは、2008年以降医療支出の個人負担割合が50%以上となっており、2019年には64%に達している。しかし、政府の医療支出（対GDP比）は、ほぼ横ばいで増加していない（図31参照）。医療費個人負担が大きくなると、外部リスクに対応する能力が低下する。また、教育に関しては、2018年9月策定された「成長、雇用、公平性と効率性のための四辺形戦略：カンボジア・ビジョン2050の実現に向けた基礎を築く（フェーズⅣ）」が指摘しているように、人材育成は、四辺形戦略のフェーズⅠから優先事項と見なされ、フェーズⅢとフェーズⅣでは最優先事項になっている<sup>443</sup>。これは、カンボジアの人材に対する需要および人材育成の切迫感を反映している。しかし、政府の教育支出がGDPに占める割合はわずか2.16%（2018年時点、図31参照）である。2019年2月、カンボジア教育・青少年・スポーツ省（Ministry of Education Youth and Sport：MoEYS）が発表した「カンボジアの教育2030ロードマップ：持続可能な開発目標4」<sup>444</sup>では、カンボジアは、2030年までに低中所得国から高中所得国へ、2050年までに高所得国への移行において教育が重要であると認識し、貧困緩和、生活改善、所得増加、経済発展の促進などには教育の力が必要であり、教育がカンボジアの持続可能な開発目標を達成するための最も重要な戦略の1つであり、労働集約型経済から技術駆動型経済への変革というカンボジアの産業政策を実現する唯一の解決策である<sup>445</sup>と強調している。カンボジアにおいては、安定した経済成長と今後の産業構造の高度化にともない、産業人材の育成が求められており、SDGs目標4にかかり、包摂的で公正な質の高い教育が求められている。だが、その基盤となるいまだ基礎教育、義務教育は十分とはいえず、とくに教員の質の向上が課題となっている<sup>446</sup>。

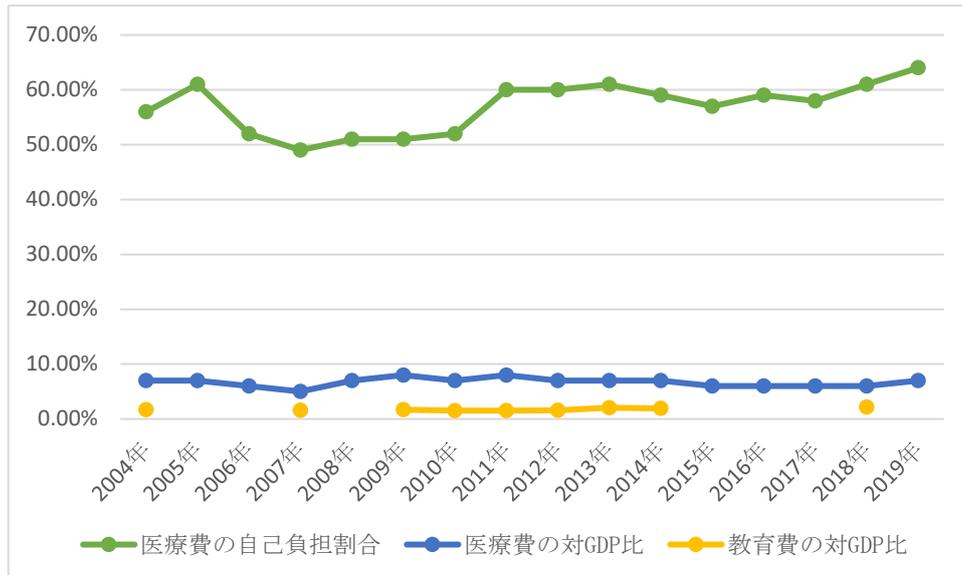
図31 カンボジアの医療・教育支出対GDP比の現状

<sup>443</sup> Royal Government of Cambodia. (2018) Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency: Building the Foundation Toward Realizing the Cambodia Vision 2050 Phase IV. p.30.

<sup>444</sup> この「ロードマップ」では、「2018年時点でカンボジア政府の公的教育支出や子供一人あたりへの支出は低く、初等教育一人あたりでは、アジア太平洋地域の1200ドルに対して、カンボジアが217ドルである。中等教育では、カンボジアは、一人あたり467ドルに達しているが、ベトナムがカンボジアの3倍以上、タイがカンボジアの7倍以上である。高等教育の就学率が11.6%に過ぎず、2030年に25%に増加すると予測されている」と指摘している。

<sup>445</sup> Ministry of Education, Youth and Sport (MoEYS) (2019). Cambodia's Education 2030 Road map Sustainable Development Goal 4. pp.8-10.

<sup>446</sup> 野田真里 (2019)「カンボジアの開発における教育とSDGsの展開」『比較教育学研究』日本比較教育学会紀要編集委員会、第58号、118-119頁。



出所：World Health Organization (WHO). Global Health Expenditure Database (GHED). World Bank Data. <https://data.worldbank.org/country>.により筆者作成。

中国は、カンボジア政府の社会分野の実際的需要に応えるため、2016年に習近平国家主席は、カンボジアを訪問した際、初めて「民生改善」が両国の協力重点に盛り込まれた（表9、中国の対カンボジア援助の政策参照）。援助実績からみれば、「民生改善」という両国政府の協力合意は、着実に進んでいる。中国の対カンボジア援助の社会分野の比率は、2016年までわずかであるが、2016–2020年にはその比率が増加した（上述の図12、図13、図14参照）。聯合声明/聯合公報における対カンボジア援助政策で見たとおり、2016年援助協力における民生重視（国民福祉重視）が打ち出されて以降、社会分野への投入が増えた。その代表的な事例としては、中国の無償援助により建設された「コサマック中国・カンボジア友好病院」である。このプロジェクトは、2018年に李克強國務院総理がカンボジアを訪問したことをきっかけとして始められたものである。同病院は病棟の敷地が3.3万平方メートルで、病床は400床を備えており2022年3月正式に開業し、カンボジア国内において最も規模が大きく近代化された病院のひとつになっている<sup>447</sup>。

また、2016年12月7日には中国国家衛生与計画生育委員会（2018年中国国家衛生健康委員会に再編）によるアジア初の「婦幼保健工程」は、カンボジア首都のプノンペンで正式に開始した。これは、2015年9月の世界女性サミットにおいて習近平国家主席が承諾した5年間で実施する100の「婦幼保健工程」の1つである（第1章も記述）。中国国家

<sup>447</sup> 国家国際發展合作署(2022)「中国政府援柬埔寨考斯瑪中柬友誼醫院正式啓用」、3月22日、[http://www.cidca.gov.cn/2022-03/23/c\\_1211619470.htm](http://www.cidca.gov.cn/2022-03/23/c_1211619470.htm)。

衛生与計画生育委員会とカンボジア保健省は、「衛生領域合作諒解備忘録」と「母嬰健康合作諒解備忘録」を締結し、実施機関の中国湖南省兒童病院とカンボジア国家兒童病院は、「関与人員培訓、技術、發展、相互訪問和研究諒解備忘録」を締結した<sup>448</sup>。このプロジェクトはカンボジア国家兒童病院を基地にし、医療や医療関係者育成活動を展開する。そして、カンボジアに小児科の専門家や医療関係者の派遣を通してカンボジア医療分野の小児科医学レベルや医療サービス能力の向上を支援し、有効的にカンボジアの兒童たちの生活や健康状況を改善する<sup>449</sup>。2018年5月10日に中国は、「流動診所（移動式医療車）」を寄付し、都市部に離れる地域の住民の医療問題を改善するためである<sup>450</sup>。同年5月17日に「カンボジアのコンポンチャム州における白内障治療活動」がコンポンチャム州病院で正式に起動した。このプロジェクトは、コンポンチャム州の8000人の白内障患者に手術を行うとともにコンポンチャム州の白内障の医療技術レベルを高めるためである<sup>451</sup>。

教育面では、中国駐カンボジア大使の熊波は、「民心相通（民心の相互疎通）は中国・カンボジアが一帶一路共同建設の重要な支柱であり、中国政府がカンボジアの教育や人材育成などの人的文化分野における協力を重視・強化する」<sup>452</sup>と述べている。2016年10月に習近平国家主席は、カンボジアを訪問した際、「今後5年でカンボジアに500人の政府奨学金枠を提供する」とコミットした。その後、2017年8月14日に第一弾の181人のカンボジア学生がこの奨学金を獲得した<sup>453</sup>。2017年4月18日に中国が建設したカンボジアクラチエ農業技術学校は、正式にカンボジアに渡した。この学校は、クラチエ大学の機関

---

<sup>448</sup> 中国駐柬埔寨王国大使館（2016）「湖南省兒童醫院与柬埔寨国家兒童醫院簽署合作備忘録」、12月7日、[http://kh.china-embassy.gov.cn/zgix/201612/t20161207\\_1372223.htm](http://kh.china-embassy.gov.cn/zgix/201612/t20161207_1372223.htm)。

<sup>449</sup> 新華網（2016）「中国在亞洲首個「婦幼保健工程」在柬啓動衛生合作架起中柬民心橋梁」、12月12日、[http://www.xinhuanet.com/world/2016-12/12/c\\_129399774.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2016-12/12/c_129399774.htm)。

<sup>450</sup> 中国外交部（2018）「駐柬埔寨大使熊波与柬衛生大臣共同出席援柬流動診所項目交接儀式」、5月10日、[http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/1206x2\\_676592/201805/t20180510\\_9295501.shtml](http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/1206x2_676592/201805/t20180510_9295501.shtml)。

<sup>451</sup> 中国外交部（2018）「駐柬埔寨対し熊波出席柬埔寨磅湛省消除白内障致盲行動啓動儀式」、5月19日、[http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/1206x2\\_676592/201805/t20180521\\_9295502.shtml](http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/1206x2_676592/201805/t20180521_9295502.shtml)。

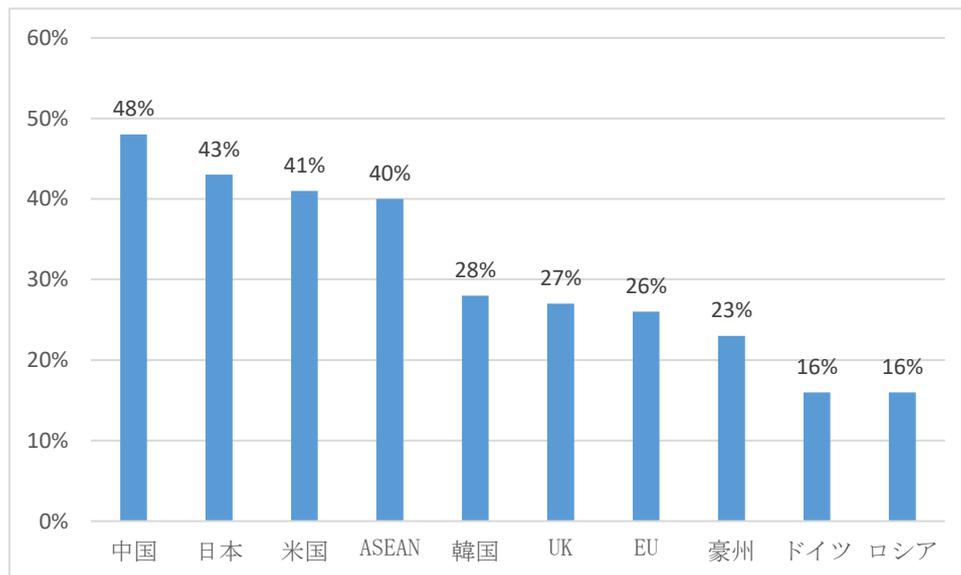
<sup>452</sup> 中国駐柬埔寨王国大使館（2017）「熊波大使出席中国援柬埔寨桔井農業技術学校項目移交儀式」、4月18日、[http://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/201704/t20170418\\_1398995.htm](http://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/201704/t20170418_1398995.htm)。

<sup>453</sup> 中国外交部（2017）「駐柬埔寨大使熊波和柬教育大臣共同出席中国政府奨学金留学録取通知書頒發儀式」、8月16日、[http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/1206x2\\_676592/201708/t20170816\\_9295450.shtml](http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/1206x2_676592/201708/t20170816_9295450.shtml)。

になり、カンボジアにより多くの農業技術人材を育成する<sup>454</sup>。2017年12月14日に中国支援により建設された「国父国母」学校新校舎が竣工し、山間部の学生の学校に通う困難問題を改善した<sup>455</sup>。2019年6月10日に中国支援で改修した「中国カンボジア友誼小学校」は竣工した<sup>456</sup>。「民生改善」政策が提起されて以降、カンボジアの保健や教育等への援助は、着実に進んでいることがわかる。

保健・教育分野の協力は、一般国民にサービスを提供するので、中国の好感度を増すことが期待できる。直接的な因果連鎖の検証は難しいが、社会政策分野の拡大の時期とカンボジアの対中イメージの劇的な向上の時期が重なっていることは、日本外務省の調査からもうかがうことができる。日本外務省は、2021年にASEANにおいて対日世論調査を行ったところ、「今後重要なパートナーとなる国」という問いについて、中国との回答が48%で最も多く、初めて首位になった（図32参照）。また、今後カンボジアにおける重要なパートナーに関する中国の比率は、近年上昇しており、2016年の31%から2021年の71%に達した（図33参照）。これは、医療など国民生活に深く関連する分野にODAが投入されたことがカンボジア国民の対中国イメージを向上させた結果である可能性がある。

図32 今後ASEANにおける重要なパートナー



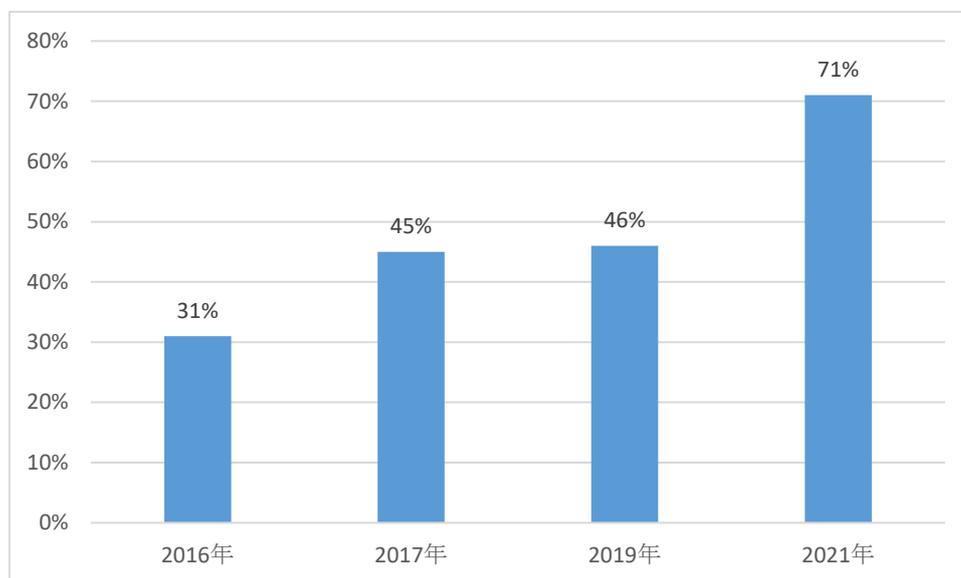
<sup>454</sup> 中国駐柬埔寨王国大使館（2017）「熊波大使出席中国援柬埔寨桔井農業技術学校項目移交儀式、4月18日、[http://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/201704/t20170418\\_1398995.htm](http://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/201704/t20170418_1398995.htm)。

<sup>455</sup> 中国外交部（2017）「駐柬埔寨大使熊波出席中国使館援建柬埔寨暹粒省荔枝山国父国母学校新校舎落成儀式」、12月15日、[http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/1206x2\\_676592/201712/t20171215\\_9295466.shtml](http://switzerlandemb.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/1206x2_676592/201712/t20171215_9295466.shtml)。

<sup>456</sup> 中国駐柬埔寨王国大使館（2019）「駐柬埔寨大使王文天出席中柬友誼小学修繕工程竣工儀式」、6月11日、[http://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/201906/t20190611\\_1399851.htm](http://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/201906/t20190611_1399851.htm)。

出所：日本外務省（2022）「海外における対日世論調査・ASEAN」、  
<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100348512.pdf> により筆者作成。

図 33 今後カンボジアにおける重要なパートナーに関する中国の比率



出所：日本外務省「海外における対日世論調査・ASEAN」、  
<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/culture/pr/yoron.html> により筆者作成。

## 第6節 小括

2013年に提起された一帯一路構想の下で、中国の対外援助は大きく変化しつつあるが、その変化を典型的に示すのが、カンボジアである。中国の対カンボジア援助は一帯一路構想の下で、大きく拡大したがインフラ整備などの経済目的の援助の比率は一貫して大きい。インフラ整備はカンボジアの経済発展に貢献しただけでなく、中国にとっては直接の受注や対外直接投資や輸出の基盤整備の意味を持ち、中国にとっても経済的利益をもたらしている。それと同時に、外交目的が込められていることも明確になっている。中国は南シナ海問題において ASEAN が組織として一致して対中姿勢を硬化させることを阻止するためにカンボジアなどを引き込むことが大きな課題であったが、そのための手段としても対外援助が使われていることは対外援助の供与のタイミングなどを見れば明らかである。また、中国にとって一帯一路沿線国における国際信用の向上を図ることが大きな課題となっており、社会開発の遅れたカンボジアにおいても、社会政策分野の援助の拡大が行われた。これは単にカンボジア政府の要請に応じたというだけでなく、民生分野として直接的

に国民生活に関わるものであり、同時期に劇的に改善したカンボジアにおける中国のイメージ向上に貢献した可能性があると考えられる。

## 終章

### 第1節 各章の要約

対外援助は、本質的には援助国の対外関係の基本理念を代表し、国家利益を反映している。本研究は、国家利益理論の枠組みの下で経済、外交、社会政策分野という三つの側面から一帯一路構想以降の中国対外援助の実態の考察および対カンボジア援助という事例を取り上げて中国対外援助の変化およびその原因などについて検証した。

序章では、本研究の研究背景、対外援助概念、先行研究、理論枠組み、研究目的などについて説明した。国家利益理論という理論枠組みを提示した上で、本研究の、研究課題の位置づけおよび論文構成を説明した。先行研究をサーベイし、国家利益理論は当初は安全保障を中心としたものであったが、その後の理論展開で、経済的利益、国家イメージや信用も含まれるようになってきていることを確認し、本研究の研究視角として経済的利益、外交的利益、国家イメージ向上の3つの範疇で国益をとらえることとした。

第1章では、改革開放以前の対外援助歴史経緯を考察した上、改革開放以降一帯一路構想以前の変化および政策転換の原因を考察した。改革開放以前の中国の対外援助は、政治目的が中心であり、イデオロギー的性格が強く、国際的孤立の回避や国際的地位回復などに大きな役割を果たした。改革開放以降とくに2000年代に入り、経済のグローバル化や中国経済の急成長に伴い、対外投資等の「走出去（海外進出）」戦略は国家戦略に上げられた。これらの情勢は、中国の援助政策にも大きな転換をもたらした。対外援助の経済目的的位置付けが上昇したことが分かった。

第2章では、一帯一路構想以降の中国の対外援助の変化とその原因について明らかにした。一帯一路構想が提起されて以降、中国の対外援助政策も転換している。中国は、さらに周辺諸国との関係を重視し、対外援助も一帯一路沿線諸国へ傾斜する傾向がある。

「正確義利観」は、一帯一路構想以降の対外援助の新たな理念となっている。援助資金、対外工事請負、援助体制、援助法規、援助内容などの面の考察を通して、中国対外援助が経済目的は維持しつつも社会政策指向の流れがあること、制度的に外交目的が強化されたことなどを検証できた。

第3章では、国別援助のカンボジア事例について考察した。援助政策、規模の推移、分野別や形態別の変化および工事請負・労務協力、対カンボジア投資・貿易の状況などにつ

いての考察を通して、中国の対カンボジア援助の実態と変化を明らかにした。社会政策指向があるものの、経済目的も継続している。そして、南シナ海紛争をめぐる紛争事実、中国の対カンボジア援助およびカンボジアの南シナ海問題における立場を考察した上で、中国対カンボジア援助は、南シナ海紛争において如何に外交的役割を果たしたのかを明確にした。

## 第2節 結論

以上の考察から導かれる結論は、以下のとおりである。

中国の対外援助は、改革開放以前は、社会主義兄弟国や発展途上国に尽くすべきという国際義務に沿い、社会主義陣営の力量の強化をすることや中国が国連代表権を獲得することを大きな目的としていた。改革開放以降、中国の政策的重点は経済発展に移行し、中国企業の海外進出に伴い被援助国の利益だけではなく、中国の対外経済貿易・投資にも役立つ。外交において中国が重視する国家利益は、経済利益の側面が強くなり、それによって対外援助においても経済的目的がより強くなった。そして、改革開放前は無償援助が中心であったが、改革開放以降優遇借款は、対外援助の最も重要な援助方式となった。また、冷戦枠組みの崩壊後、多くの発展途上国も国家建設の重点を国家の経済力向上に置くようになり、そして経済グローバリゼーションの進展とともに、中国も WTO に加盟し、中国の対外関係の利益関係は大きく変化した。その結果、改革開放前に重視された社会主義建設や発展途上国の独立支援、国連における代表権獲得などの外交目的の位置付けが低下した。中国の主な対外援助資金を拠出する中国輸出入銀行は、「優遇借款プロジェクトは、中国企業が請負或いは輸出を担当し、設備、技術、資材、サービスが中国からの購入が優先される」と明確に規定している。実際に企業の「走出去（海外進出）」に大きな役割を果たしている。そのため、経済的利益を追求する傾向は一層強まった。これらの国内情勢や国際環境の変化の結果、経済目的は、対外援助を推進する主要な原因となった。勿論、これも中国の対外援助は商業的色彩が濃く被援助国に役立たないなど批判を招いた。

時代の変化とともに中国の対外援助も変容しつつある。経済的にも政治的にも大国化した中国は、2013 年に一带一路構想の提起を通して対外的関与のレベルをあげた。それに伴って対外援助の性格も大きく変化した。

一带一路構想以降の中国の対外援助については、まず、規模が拡大しながら、インフラ

整備などの経済目的は、引き続き重要な柱であり続けている。一帯一路構想以降、中国は、毎年およそ 70 億ドルの援助を行っており、実質的な援助大国となっている。しかし、援助資金からみれば、2013 年から 2018 年にかけて、優遇借款は、まだ最も多く 48.5%を占めており、シルクロード基金やアジアインフラ投資銀行 (AIIB) の設立により一帯一路建設を中心に沿線諸国や地域のインフラ建設、資源開発、産業協力等のプロジェクトを推進している。また、一帯一路建設の推進に伴い、中国企業の「走出去 (海外進出)」はさらに活発になり、対外工事請負の営業額が増加傾向にある。2013 年 12 月の中央経済工作会议では、「シルクロード経済ベルトの建設を推進し、戦略計画を早急に制定し、インフラの相互連結を強化する」ことが目標とされた。これらの状況の中、中国は、商業的利益を諦めず、企業の海外市場の開拓や労働雇用の創出、一帯一路建設の促進などにおいて対外援助が補完的役割を果たしている。

その一方、中国初の援助機関である国家国際発展合作署の設立や援助法規の制定から対外援助における外交目的は、強化されたことを確認できた。2018 年前には中国の対外援助は、中国商務部が所管していたが、「一帯一路」建設の推進とともに、前の商務部が中心で、外交部や財政部などが参与する援助体制は、現段階の対外援助活動にうまく対応できなくなっている。一帯一路構想の実現のためにそのルートとなる南シナ海その他の安全保障問題が大きな課題となっており、一帯一路建設の順調な推進には、近隣諸国や一帯一路沿線諸国との友好外交関係の強化などは、喫緊な課題となっている。2013 年に新中国が成立以来初の周辺外交活動会議の開催や「親、誠、恵、容」の外交理念提出などは、このことの緊迫性を反映しているであろう。そのため、2018 年の第 13 回全国人民代表大会における国務院機構改革案により、対外援助司は廃止され、外交部における対外援助関連機能とともに国務院直属機関としての国家国際合作発展署にその機能は移管された。それと同時に中央外事工作領導小組は、中央外事工作委員会に格上げされ、中央外事委員会弁公室が国家国際発展合作署の業務を指導している。そして、国家主権と海洋権益を保護するため、中央外事工作委員会弁公室の中で「維護海洋權益工作弁公室を設置した。国家国際発展合作署の設立および新しい「援助管理弁法」の発表からみれば、中国対外援助の主要目的は、よりよく一帯一路共同建設や新型国際関係の構築を促進することになっている。対外援助は、国家外交の総体的布石の推進に役立つことが強調されている。改革開放から一帯一路構想提起前は、やや位置付けが低下していた外交目的が再度上昇したことが

明確である。

また、国家国際発展合作署が成立する前に、中国の対外援助は、ずっと商業部門に所管されていた。改革開放以降は、経済発展が最優先課題となったため経済的利益の実現が国家利益の最重要なものとなったので、国際社会から中国の対外援助は商業的色彩が濃く、被援助国に役立たないという批判を招いた。中国が第2位の経済大国になるとともに、国際社会からの期待も高くなるし、さらに、一帯一路建設を推進するには、近隣諸国や沿線諸国との友好的な外交関係を構築する必要がある。援助の商業利益を減少させ、社会分野の支援増加を通して、「民心相通（民心の相互疎通）」を促進するのが重要な課題となっている。2016年に開始された「第13次5カ年計画」では、第11編「全方位的開放の新たな構造の構築」の第53章「国際的責任および義務の積極的な負担」において、「展途上国に対してより多くの無償の人的資源開発、教育、医療保健、貧困削減における対外援助を拡大する、持続可能な開発のための2030アジェンダを積極的に実施する」と述べられている。つまり、一帯一路構想の大きな枠組みの中で、対外援助を通して持続可能な開発のための2030アジェンダも5カ年計画に位置づけられているのである。対外援助は、第十三次五カ年計画に盛り込まれて以降、引き続き、第十四次五カ年計画にも盛り込まれている。最新の中国の対外援助白書からみても、大国の国際責任を負うことが一層強調されるようになっている。一帯一路沿線諸国や一帯一路参加国に対しての国際的信用を向上させることが強く意識されるようになった結果、2013-2018年に無償援助の比率も大きく上昇しており、一帯一路以前には重視されていなかった民生改善（国民福祉改善）など社会政策分野が重視されるようになり、一連の新たな援助措置を通して医療衛生、貧困削減、持続可能な発展などにおける援助も拡大させた。

では国別援助は、具体的にどのように変化しているのだろうか。カンボジア事例の考察を通して、分かったことは中国の対カンボジア援助は中国対外援助の全体の特徴と概ね合致し、その特徴を顕著に示していることである。

まず、援助政策に関して、中国は基本的な援助政策はあるが、国別援助方針は策定しておらず、対カンボジア援助の基本政策は首脳間の聯合声明や聯合公報の中に示される。2016年までは、中国の対カンボジア援助政策は経済インフラを重視してきたが、2016年の時点で民生重視という政策も打ち出されて、援助政策の変化を示唆している。これらの政策は、分野別の状況にも反映されている。分野別の状況からみれば、医療や教育への支

援増加により中国の社会政策分野の比率も上昇している。聯合声明 / 聯合公報において民生重視がうたわれており、社会政策分野に関しては、2016年以降、即ち2030持続可能な開発目標が開始して以降は、中国の対カンボジア社会分野への支援が増加し、無償援助の比率も上昇している。中国にとって一帯一路沿線国における国際信用の向上を図ることが大きな課題となっており、社会開発の遅れたカンボジアにおいても、社会政策分野の拡大が行われた。これは単にカンボジア政府の要請に応じたというだけでなく、民生分野として直接的に国民生活に関わるものであり、同時期に劇的に改善したカンボジアにおける中国のイメージ向上に貢献した可能性があると考えられる。

また、中国の対カンボジア援助は一帯一路構想の下で、大きく拡大したがインフラ整備などの経済目的の援助の比率は一貫して大きい。一帯一路構想以降、無償援助が増加したが、優遇借款がまだ中心である。そして対カンボジア援助は、主に優遇借款によるインフラ（交通、電力）や農業（灌漑施設）に投入された。直接投資や貿易、中国企業による工事請負も増加している。中国は、一帯一路建設推進においてカンボジアを含めるアジア諸国を重点方向として、優先的に取り組んでいる。そして、2015年にカンボジアは、「カンボジア産業開発政策 2015-2025」などを策定し、経済の多様化、競争力強化、生産性向上を通して持続可能で包括的な経済成長を維持するには投資環境を改善し海外直接投資を積極的に誘致している。インフラ整備は、カンボジアの経済発展に貢献しただけでなく、中国にとっては直接の受注や対外直接投資や輸出の基盤整備の意味を持ちながら、中国にとっても経済的利益をもたらしている。中国とカンボジアの win-win の経済発展のための基盤整備の役割を対外援助が果たしている。

また、経済的意味以上に外交的意義が大きいのは、中国の対カンボジア援助の特徴であった。経済面ではカンボジアは、中国にとってそれほど重要ではない。しかし、一帯一路建設の推進や安全な周辺環境構築には ASEAN 諸国が一致して中国と対抗してくる構図を防ぐ必要がある。その意味でカンボジアを引き入れることが極めて重要となってくる。2000年代には中国と ASEAN 諸国は、政治・経済など様々な面において協力を推進しており、南シナ海を巡る紛争はあるものの、南シナ海問題は、中国と ASEAN との間の緊迫な問題であると捉えられていなかった。しかし、2010年代に入りとくに一帯一路構想以降、中国とフィリピンとの間に南シナ海を巡る紛争が激しくなった。南シナ海紛争において、中川（2020）が指摘しているように、ASEAN の中に親中国国家を作り、ASEAN との政治的

交渉を進めやすくするという戦略的狙いがある。2013年に中国とカンボジアは、「中国とカンボジアの全面的な戦略的協力パートナーシップを実行するに関する行動計画」を締結し、両国の政治外交関係が一層強化されている。対カンボジア援助もさらに増加し、両国要人の相互訪問も頻繁になった。その結果、南シナ海紛争においてカンボジアは常に中国の立場を支持している。南シナ海紛争を解決するには、ASEANが組織として一致して対中姿勢を硬化させることを阻止するためにカンボジアなどを引き込むことが大きな課題であったが、そのための手段としても対外援助が使われていた。

ASEANを含む一帯一路沿線諸国は、経済や外交などの国家利益実現の重要地域になり、勿論カンボジアがASEANのメンバーとして一帯一路建設の推進および南シナ海紛争の解決において中国にとっては不可欠である。カンボジアにとって中国は、貿易・投資の両面で最も重要な戦略的・経済的パートナーであり、今後も安定的に資金、技術、ノウハウの提供を期待できる唯一のビジネスパートナーとして期待を寄せられる存在である。一方で、中国にとってカンボジアは、ASEANにおける「橋頭堡」、また一帯一路政策のパートナーとして重要な位置を占める<sup>457</sup>。南シナ海は、中国経済の生命線であり、戦略的重要性を持っている。南シナ海の安定は、中国の国家安全保障、経済成長および一帯一路建設の推進にとっては不可欠な条件であり、もつ意義や重要性が非常に大きいといえる。この意味で対カンボジア援助は、中国の有力な政策手段として機能した。

以上のように中国の対カンボジア援助は中国の対外援助の変化を典型的に示すものである。

---

<sup>457</sup> 友田大介（2021）「中国企業、カンボジアで圧倒的な存在感」、3月25日、<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/special/2021/0301/656329a08dbdabb9.html>。

## 参考文献

### 日本語

青山瑠妙 (2002) 「中国のアフリカ政策—1960年代対外援助の視点から—」『学術研究 外国語・外国文学編』第 51 号。

----- (2011) 「中国の周辺外交」 趙宏偉・青山瑠妙・益尾知佐子・三船恵美 (2011) 『中国外交の世界戦略—日・米・アジアとの攻防 30 年』明石書店。

----- (2019) 「中国と国際秩序」 21 世紀政策研究所編『現代中国理解の要所—今とこれからのために—』。

アジア開発銀行 (2017) 『アジアのインフラ需要に応える ハイライト』、2 月。

アジア経済研究所編 (2022) 『アジア動向年報 2010—2019 : ASEAN 編』日本貿易振興機構アジア経済研究所。

阿部憲明 (2019) 「経済協力開発機構 (OECD) と中国の協力強化：居心地の良い現状均衡とグローバルガバナンス上の課題」『年報公共政策学』、Vol. 13。

天川直子 (2001) 「カンボジアにおける国民国家形成と国家の担い手をめぐる紛争」天川直子編『カンボジアの復興・開発』アジア経済研究所。

荒牧英城 (2020) 「Killing Fields からの復興に取り組むカンボジアの大規模インフラプロジェクト」『国建協情報』11 月号 (No. 881) 掲載【要約版】。

飯野光浩 (2015) 「カンボジアにおける中国の存在感と日本の開発協力方針の再考」『国際関係・比較文化研究』第 13 巻第 2 号。

井川紀道 (2018) 「一带一路のガバナンス強化への道」進藤榮一・周瑋生・一带一路日本研究センター編 (2018) 『一带一路からユーラシア新世紀の道』日本評論社。

----- (2019) 「一带一路における金融ガバナンス強化の方策」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター (2019) 『一带一路の現状分析と戦略展望』。

石川幸一 (2006) 「着実に進展する中国と ASEAN の経済協力」『国際貿易と投資』季刊、No. 65。

----- (2018) 「ASEAN とインフラ整備と中国の一带一路構想」『アジア研究所紀要』亜細亜大学アジア研究所、第 45 号。

- 石川幸一・朽木昭文・清水一史編著（2015）『現代 ASEAN 経済論』文真堂。
- 稲田十一（2013）「カンボジアの復興開発プロセスと日本の援助・投資」『社会科学年報』  
専修大学社会科学研究所、第 47 号。
- （2014）「新興ドナーとしての中国の台頭と東南アジアへの影響」黒柳米司編『「米  
中対峙」時代の ASEAN 共同体への深化と対外関与の拡大』明石書店。
- （2022）「カンボジア開発過程への中国の影響－国際援助協調の衰退と権威主義  
化の連動の分析」『社会科学年報』専修大学社会科学研究所、第 56 号。
- 今井昭夫（編集代表）東京外国語大学東南アジア課程（編）（2014）『東南アジアを知るた  
めの 50 章』明石書店。
- 王逸舟（2018）「中国が直面する新たな課題と可能性：国内的側面を重視した一分析」佐  
藤壮・江口伸吾編『変動期の国際秩序とグローバル・アクター中国：外交・内政・歴  
史』国際書院。
- 王義桅著、川村明美訳（2017）『習近平主席が提唱する新しい経済圏構造「一帯一路」詳  
説』日本橋報社。
- 大嶋英一（2018）「現場に行かなきゃ分からないーカンボジア旅行記」『星槎大学紀要共生  
科学研究』No. 14。
- 大橋英夫（2013）「中国の対外経済協力ー「対外経済合作」を中心に」下村恭民・大橋英  
夫・日本国際問題研究所編『中国の対外援助』日本経済評論社。
- 岡田実（2011）『「対外援助国」中国の創成と変容 1949－1964』御茶の水書房。
- 金森俊樹（2017）「対外援助を通して見る中国外交ー中所得収入大国としての戦略ー」『国際  
金融』第 1300 号。
- 株式会社ブレインワークス（2021）「ASEAN におけるゴールドチェーン物流サービスの展  
開に関する調査」、調査報告書。
- 河合正弘（2018）「一帯一路からユーラシア新秩序へ」進藤榮一・周瑋生・一帯一路日本  
研究センター編『一帯一路からユーラシア新世紀の道』日本評論社。
- 川島真（2020）「習近平政権下の外交・世界秩序観と援助ー胡錦濤政権期との比較を踏ま  
えて」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編『中国の外交戦略と世界秩序ー理念・  
政策・現地の視線』昭和堂。
- 外務省（2006）『カンボジア国別評価報告書』、3 月。

- (2011) 『政府開発援助 (ODA) 白書 日本の国際協力』。
- (2022) 「海外における対日世論調査・ASEAN」、  
<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100348512.pdf>。
- 北野尚宏 (2013) 「中国の経済協力の現状」『中国経済』第4号。
- (2019) 「中国の対外援助政策」『政策オピニオン』No. 116。
- (2019) 「中国のアフリカ進出の現状と課題ー中国・アフリカ協力フォーラム (FOCAC) を中心に」『国際問題』No. 682。
- (2020) 「中国の対外援助のとらえ方」川島真・遠藤貢・高原明生・松田康博編  
『中国の外交戦略と世界秩序ー理念・政策・現地の視線』昭和堂。
- (2020) 「中国の対外援助の現状と課題」川島真・21世紀政策研究所編『現代中国を読み解く三要素ー経済・テクノロジー・国際関係』勁草書房。
- (2021) 「開発協力への転換を目指す中国の対外援助動向」21世紀政策研究所編  
『新型コロナウイルスと中国』報告書。
- 小林誉明 (2007) 「中国の援助政策ー対外援助改革の展開ー」『開発金融研究所報』第35号。
- 小牧輝夫、木村陸男 (1993) 「新たな次元の政治・経済協力に向けて: 1992年 ASEAN・APEC」  
『アジア動向年報 1993年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- 顧林生 (2007) 「中国対外援助の素顔と今後の課題ー注目される独自路線の実態を探るー」  
『国際開発ジャーナル』第612号。
- 呉土存著・朱建栄訳 (2017) 『中国と南沙諸島紛争 問題の起源、経緯と「仲裁裁定」後の展望』花伝社。
- 細川大輔 (2014) 「ベトナムー中国関係ー協調のなかの管理された対立ー」『立命館国際地域研究』第39号。
- (2016) 「ベトナム全方位外交の展開ー中国石油リグ設置事件のあとでー」『大阪経大論集』第67巻第4号。
- 酒向浩二 (2020) 「カンボジアで高まる中国の存在感 背景にー帯一路、ドル建て資産確保と米中貿易摩擦」、みずほ総合研究所。
- 佐藤考一 (2012) 『中国脅威論と ASEAN 諸国 安全保障・経済をめぐる会議外交の展開』  
勁草書房。

在福岡カンボジア王国名誉領事館「第 45 回東南アジア諸国連合 (ASEAN) 外相会議が共同声明を出さなかったことにかんするカンボジア王国大使館の説明」、

<https://www.fukuoka-cambodia.jp/information/45asean.php>。

下村恭民・大橋英夫 (2013) 「なぜ中国の対外援助か」 下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編『中国の対外援助』日本経済評論社。

下村恭民・大橋英夫・日本国際問題研究所編 (2013) 『中国の対外援助』日本経済評論社。

習近平 (2014) 『習近平 国政運営を語る』外文出版社。

----- (2018) 『習近平 国政運営を語る 第二巻』外文出版社。

----- (2021) 『習近平 国政運営を語る 第三巻』外文出版社。

首相官邸 (2010) 「新成長戦略～「元気な日本」復活のシナリオ～」、6 月 18 日、

<https://www.kantei.go.jp/jp/sinseichousenryaku/sinseichou01.pdf>。

庄司智孝 (2011) 「南シナ海の領有権問題－中国の再進出とベトナムを中心とする東南アジアの対応－」『防衛研究所紀要』第 14 巻第 1 号。

----- (2022) 『南シナ海問題の構図 中越紛争から多国間対立へ』名古屋大学出版会。

進藤榮一 (2019) 「グローバルパワーシフトと一帯一路―連亜連欧からユーラシア新世紀の道」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター編『一帯一路の現状分析と戦略展望』。

鈴木早苗 (2016) 「南シナ海問題と ASEAN (1)」『アジアの出来事』日本貿易振興機構アジア経済研究所。

----- (2016) 「南シナ海問題と ASEAN (2)」『アジアの出来事』日本貿易振興機構アジア経済研究所。

須藤季夫 (2003) 「地域協力の拡大と進化をめざして: ASEAN」『アジア動向年報 2003 年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。

大木博巳 (2022) 「シハヌークビル経済特区」、9 月 29 日、国際貿易投資研究所 (ITI)、  
<https://iti.or.jp/column/101>。

竹山淑乃 (2018) 「カンボジア総選挙～中国依存度が高まる～」『IIMA の目』国際通貨研究所、No. 18、5 月 7 日。

知花いつみ (2014) 「南シナ海をめぐる領有権問題: 南シナ海」『アジア動向年報』日本貿易振興機構アジア経済研究所。

張燕玲 (2019) 「一帯一路における金融的流通の現状と日中金融協力の契機」国立研究開

発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター『一带一路の現状分析と戦略展望』。

趙磊（2019）「一带一路六周年：進展と反省」国立研究開発法人科学技術振興機構、中国総合研究・さくらサイエンスセンター『一带一路の現状分析と戦略展望』。

チャンドラー、デービッド・P（著）、山田寛（訳）（1994）『ポル・ポト伝』株式会社めこん。

寺本実、坂田正三（2009）「経済対策に追われつつ、諸課題に取り組み：2008年のベトナム」『アジア動向年報 2009年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。

友田大介（2021）「中国企業、カンボジアで圧倒的な存在感」、3月25日、  
<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/special/2021/0301/656329a08dbdabb9.html>。

ドナルド・E. ネクタライン著/鹿島平和研究所訳（1976）『変化する世界とアメリカ』鹿島出版会。

中川涼司（2011）「中国対外経済政策の新段階と政策決定主体、交渉チャンネル、政策指向性の変化」『立命館国際地域研究』立命館大学国際地域研究所、第34号。

-----（2020）「中国の一带一路政策と対カンボジア投資—中所得国多国籍企業論—パースペクティブとその拡張—」『立命館国際地域研究』立命館大学国際地域研究所、第52号。

-----（2021）「一带一路における貿易・投資・援助の三位一体的展開—カンボジアを事例に」廣野美和編『一带一路は何をもたらしたのか 中国問題と投資のジレンマ』勁草書房。

中島啓（2016）「南シナ海仲裁判断の意味」『国際法学会エキスパート・コメント』No. 2016-6。

日本貿易振興機構（JETRO）（2020）『世界貿易投資動向シリーズ（カンボジア）』。

-----（2020）『世界貿易投資動向シリーズ（カンボジア）』、  
[https://www.jetro.go.jp/ext\\_images/world/gtir/2020/14.pdf](https://www.jetro.go.jp/ext_images/world/gtir/2020/14.pdf)。

日本総合研究所（2000）『国際経済協力の効率化のための官民パートナーシップの検討調査』報告書、3月。

21世紀の日本と国際社会（2016）「中比関係の質的転換の本質的意味は何か」、  
<https://www.ne.jp/asahi/nd4m-asi/jiwen/thoughts/2016/853.html>。

- 藤村学 (2022) 「シハヌークビルからプノンペン、国道 4 号線の沿線風景」、11 月 17 日、国際貿易投資研究所 (ITI)、<https://iti.or.jp/flash/515>。
- 野田真里 (2019) 「カンボジアの開発における教育と SDGs の展開」『比較教育学研究』日本比較教育学会紀要編集委員会、第 58 号。
- 初鹿野直美 (2010) 「再成長に向けた調整期：2009 年のカンボジア」『アジア動向年報 2010 年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- (2013) 「中国の影響力が強まるなかでの ASEAN 議長国運営：2012 年のカンボジア」『アジア動向年報 2013 年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- (2018) 『中国化』するカンボジア』『IDE スクエア—世界を見る眼』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- (2019) 「2018 年のカンボジア 最大野党排除のままの総選挙実施と選挙後の懐柔策」『2019 アジア動向年報』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- (2020) 「カンボジアの 2018 年国民議会議員選挙にいたるまでの経緯」『カンボジアの静かな選挙：2018 年総選挙とそれに至る道のり』、日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- 橋谷弘 (2013) 「カンボジアにおける交通インフラストラクチャーの現状と問題点：グローバル化と市場化」東京経済大学経済学会編『東京経大会誌. 経済学』、第 279 号。
- 廣野美和 (2019) 「中国の国際人道活動と外交政策のリンクージ」『法学研究』慶応義塾大学法学研究会、92 巻 1 号。
- 星山隆 (2006) 「我が国政府開発援助 (ODA) の位相—援助の多元性と国益—」平和研レポート、世界平和研究所。
- 馬成三 (2007) 「変貌する中国の対外援助」『中国経済』第 498 号。
- (2007) 『現代中国の対外経済関係』明石書店。
- 前田宏子 (2012) 「中国における国益論争と核心的利益」『PHP Policy Review 』Vol.6-No. 48。
- 三上正欲 (2021) 「(中国特集) カンボジアから見た中国」、一般社団法人霞関会。
- 村野勉 (1994) 「国際的経済支援再開へ：1993 年のベトナム」『アジア動向年報 1994 年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- 柳公大 (2016) 「南シナ海をめぐるベトナムの「対中攻勢」の正体—対中関係安定を重視

- せざるを得ない理由―』『海幹校戦略研究』、7月（6-1）。
- 山口あづ希(2020)「プノンペン～シハヌークビルを実走、渋滞理由を探る(カンボジア)」、  
3月5日、<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/2020/e7244e076c60addc.html>。
- 山田順一(2021)『インフラ協力の歩み 自助努力支援というメッセージ』（日本の開発協力史を問いなおす 第5巻）東京大学出版会。
- 山影進編(2011)『新しい ASEAN―地域共同体とアジアの中心性を目指して―』アジア経済研究所。
- 湯川拓(2013)「南シナ海問題をめぐる亀裂と経済共同体構築への取り組み：2012年のASEAN」『アジア動向年報 2013年版』日本貿易振興機構アジア経済研究所。
- 遊川和郎(2018)「一带一路の政治経済学的考察」『アジア研究』Vol. 64、No. 4。
- 湯澤武(2017)「ASEANの対南シナ海外交の効用と限界 ルール形成の取り組みを中心に」『アジア研究』Vol. 63、No. 4。
- 李開盛(2021)「政治と経済の相互作用から見る一带一路―東南アジアを例として―」岑智偉・東郷和彦『一带一路 多元的視点から読み解く中国の共栄構想』晃洋書房。
- 李国強(2010)「中国と周辺国家の海上国境問題」『境界研究』No. 1。
- 早稲田大学(2018)『カンボジア国別評価(第三者評価)報告書』、2月。
- 渡邊敬士(2017)「日本と中国の援助から見るカンボジア」『ジェトロセンサー』日本貿易振興機構(ジェトロ)、12月4日。

## 中国語

- 白雲真(2015)「整体政府視角下中国对外援助的行政管理改革」『国際援助』第2期。
- (2015)「一带一路唱議与中国对外援助轉型」『世界經濟与政治』第11期。
- (2016)『中国对外援助的支柱与戰略』時事出版社。
- 陳松川(2017)『中国对外援助政策取向研究(1950-2010)』清華大学出版社。
- 陳瑩(2017)『冷戦後国際社会对東南亜的援助』世界知識出版社。
- 陳友庚・張才聖(2017)『中国和欧盟对非洲援助比較研究』中国政法大学出版社。
- 程誠(2019)「中国对外援助機構背後的逻辑」清華-内基全球政策中心、  
<https://carnegietsinghua.org/2019/05/21/zh-pub-79156>。
- 黛博拉・布羅蒂加姆(著)・沈曉雷・高明秀(訳)(2012)『龍的礼物：中国在非洲真實的故事』社会科学文献出版社。
- 鄧艷任(2018)「一带一路背景下中国对柬埔寨援助研究」『廣東農工商職業技術学院学報』

第 34 卷第 1 期。

- 翟東升 (2019)『中国為什麼有前途 對外經濟關係的戰略潛能』第 3 版、機械工業出版社。
- 段立生 (2019)『柬埔寨通史』上海社會科學院出版社。
- 方力·趙可金 (2021)「國家核心利益與中國新外交」『國際政治科學』第 6 卷第 3 期。
- 胡錦濤 (2016)『胡錦濤文選 第二卷』人民出版社。
- 黃梅波 (2007)「中國對外援助機制：現狀和趨勢」『國際經濟合作』第 6 期。
- (2017)『中國對非援助及投資的效應研究：中國發展經驗及其對非洲的意義』中國社會科學出版社。
- 黃梅波·徐秀麗·毛小菁 (2017)『南南合作與中國的對外援助：案例研究』中國社會科學出版社。
- 黃梅波·韋曉慧 (2013)「援外管理機構：主要類型和演化趨勢」『國際經濟合作』第 12 期。
- 黃耀輝 (2018)「中國與柬埔寨簽署無償援助經濟技術合作協定」、中國新聞網、12 月 14 日、  
[http://news.china.com.cn/2018-12/14/content\\_74273430.htm?f=pad&a=true](http://news.china.com.cn/2018-12/14/content_74273430.htm?f=pad&a=true)。
- 胡美 (2017)『中國對非援助編年研究 (1956—2015)』中央編譯出版社。
- 肯尼斯·金 (著)·劉愛生·彭利平 (譯) (2015)『中國對非洲的援助與軟實力：以教育和培訓為例』浙江大學出版社。
- 金向東 (2014)「中日韓三國對柬埔寨的開發援助及其啟示」『第十五屆中國韓國學國際研討會論文集·現代卷 (韓國研究叢書之六十)』浙江大學韓國研究所。
- 林曉光 (2003)『日本政府開發援助與中日關係』世界知識出版社。
- 栗瑞雪·李燕 (2019)「習近平對外援助理論與中國對外援助實踐」『文化軟實力』第 2 期。
- 李霞·丁宇·盧笛音 (2017)『一帶一路視角下的中國環保對外援助戰略研究』中國環境出版社。
- 李榮林 (2016)『中國南南合作發展報告』五洲傳播出版社。
- 李小雲·王伊敏·唐麗霞 (2015)『國際發展援助—中國的對外援助』世界知識出版社。
- 李小雲·吳忠·徐進 (2020)『南南合作：中國的實踐與貢獻』世界知識出版社。
- 劉鴻武·黃梅波 (2013)『中國對外援助與國際責任的戰略研究』、中國社會科學出版社。
- 劉振民 (2014)「堅持合作共贏 攜手打造亞洲命運共同體」國務院新聞辦公室編 (2014)『解讀中國外交新理念』五洲傳播出版社。
- 盧瑪麗 (2019)「中國國家國際發展合作署的前世今生」清華-內基全球政策中心、  
<https://carnegietsinghua.org/2019/09/02/zh-pub-79860>。
- 毛小菁 (2015)「DAC 發展援助改革最新動向及對我國影響」、8 月 26 日、  
<http://yws.mofcom.gov.cn/article/u/201508/20150801091828.shtml>。
- 南南合作金融中心編 (2017)『邁向 2030：南南合作在全球發展體系中的角色變化』社會科學文獻出版社·經濟與管理分社。

- 牛軍編 (2010)『中華人民共和國對外關係史概論 (1949—2000)』北京大學出版社。
- 全球環境研究所 (2013)『走出去—中國對外投資、貿易和援助現狀及環境治理挑戰』中國環境出版社。
- 任曉·劉慧華 (2017)『中國對外援助：理論與實踐』上海人民出版社。
- 史育龍·盧偉 (2018)「一帶一路建設背景下我國對外援助和開發合作進展、問題及推進策略」『經濟研究參考』第 2 期。
- 宋梁禾·吳儀君 (2013)「中國對柬埔寨的援助：評估及建議」『國際經濟合作』、第 6 期。
- 石林 (1989)『當代中國的對外經濟合作』中國社會科學出版社。
- 商務部商務年鑑編集委員會編 (1996)『中國商務年鑑』中國商務出版社。
- 商務部、國家統計局、國家外匯管理局編『中國對外直接投資統計公報』各年版。
- 商務部·中國對外承包工程商會編 (2020)『中國對外承包工程發展報告 2019—2020』。
- 商務部研究院編 (2008)『中國對外經濟合作 30 年』中國商務出版社。
- 商務部國際貿易經濟合作研究院編 (2018)『國際發展合作之路—40 年改革開放大潮下的中國對外援助』中國商務出版社。
- 商務部國際貿易經濟合作研究院課題組 (2019)「中國對外經貿 70：歷程、貢獻與經驗」『國際貿易』第 9 期。
- 王灝 (2018)「關於改革我國對外援助管理體制機制的思考」『人民論壇·學術前沿』第 4 期。
- 王文·劉典 (2018)「柬埔寨：一帶一路國際合作的新樣板—關於柬埔寨經濟與未來發展的實地調研報告」『當代世界』第 1 期。
- 魏雪梅 (2013)『冷戰後中美對非洲援助比較研究』中國社會科學出版社。
- 薛立·肖歡容 (2011)「中國對外援助在柬埔寨」『東南亞縱橫』、第 12 期。
- 熊青龍 (2017)『官方發展援助的減貧效果研究』江西人民出版社。
- 閻學通 (2017)「外交轉型、利益排序與大國崛起」『戰略決策研究』第 3 期。
- 楊文溥 (2021)『中國對外援助分布與援助效果的統計研究』經濟管理出版社。
- 楊光海 (2016)「東盟國家及組織對南海仲裁案的反應及政策走向」『和平與發展』第 5 期。
- 楊潔篪 (2021)「中國共產黨建黨百年以來外事工作的光輝歷程和遠大前景」求是網、  
[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c\\_1127447088.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-05/16/c_1127447088.htm)。
- 喻常森 (2017)『國際社會對太平洋島國援助的比較研究』時事出版社。
- 俞子榮 (2020)「不平凡的探索、改革與成就—隆重紀念中國對外援助 70 年」國際發展合作研究所、西亞與非洲研究所『紀念、傳承與創新—中國對外援助 70 年與國際發展合作轉型』。
- 袁曉峰、楊陽 (2003)「中國外援：政府在外援中的角色變換」肖佳靈、唐賢興編『大國外交—理論·決策·挑戰』時事出版社。

- 張海冰（2013）『發展引導型援助：中國對非洲援助模式研究』上海人民出版社。
- 張勉勵（2014）「中國對柬埔寨經濟技術援助的歷史探析」『中國浦東幹部學院學報』第8卷第1期。
- 張清敏（2014）『當代中國外交』五洲傳播出版社。
- 張郁慧（2012）『中國對外援助研究』九州出版社。
- 張永蓬（2012）『國際發展合作與非洲－中國與西方援助非洲比較研究』社會科學文獻出版社。
- 趙磊（2019）「一帶一路六周年：進展與反省」科學技術振興機構中國綜合研究・さくらサイエンスセンター編『一帶一路の現状分析と戦略展望』。
- 趙裴（2018）「一帶一路唱議與中國對外援助」『復旦國際關係評論第二十二輯』。
- 周弘（2002）『對外援助與國際關係』中國社會科學出版社。
- （2008）「中國對外援助與改革開放30年」『世界經濟與政治』第11期。
- （2010）「中國援外六十年的回顧與展望」『外交評論』第5期。
- （2013）『中國援外60年』社會科學文獻出版社。
- 朱丹丹・黃梅波（2017）「中國的民生援助：經驗、評估和改進建議」『國際經濟合作』第3期。
- 中國國家統計局編『中國統計年鑑』各年版。
- 中國財政部（2019）「一帶一路債務可持續性分析框架」、4月25日、  
[http://image.finance.china.cn/picupload/2019/0425/204\\_253836523\\_20190425164857.pdf](http://image.finance.china.cn/picupload/2019/0425/204_253836523_20190425164857.pdf)。
- （2021）「多邊開發融資合作中心簡介」、12月22日、  
[http://gis.mof.gov.cn/dhjj/hzjj/dbkfrz/202012/t20201208\\_3633352.htm](http://gis.mof.gov.cn/dhjj/hzjj/dbkfrz/202012/t20201208_3633352.htm)。
- 中國國家外貨管理局（2022）「官方儲備資產」、  
<https://www.safe.gov.cn/safe/file/file/20220408/600069c09ff0430db8a08dbc1696c6a4.pdf?n=pdf>。
- 中國國際貿易促進委員會（2019）「柬埔寨－中國熱帶生態農業合作示範區」、7月、  
<https://oip.ccpit.org/ent/parkNew/632;jsessionid=453E2AED15232459FDC31E015C3D47C>  
4。
- 中國國務院新聞辦公室（2011）『中國的對外援助』人民出版社。
- （2011）『中國的平和發展』。

<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2011/Document/1000032/1000032.htm>。

----- (2013) 「中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定」、11 月 15 日、<http://www.scio.gov.cn/zxbd/nd/2013/Document/1374228/1374228.htm>。

----- (2014) 『中國的對外援助』人民出版社。

----- (2016) 「中國堅持通過談判解決中國與比律賓在南海的有關爭議」、7 月 13 日、<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/34120/Document/1483610/1483610.htm>。

----- (2017) 「一帶一路融資指導原則」、5 月 16 日、  
<http://www.scio.gov.cn/31773/35507/htws35512/Document/1552375/1552375.htm>。

----- (2019) 『新時代的中國與世界』白書、新華社、9 月 27 日、  
[http://www.xinhuanet.com/2019-09/27/c\\_1125047331.htm](http://www.xinhuanet.com/2019-09/27/c_1125047331.htm)。

----- (2021) 『新時代的中國國際發展合作』人民出版社。

中國教育部 (2016) 「推進共建一帶一路教育行動」、7 月 15 日、  
[http://www.moe.gov.cn/srcsite/A20/s7068/201608/t20160811\\_274679.html](http://www.moe.gov.cn/srcsite/A20/s7068/201608/t20160811_274679.html)。

中國農業農村部 (2016) 「屈冬玉與柬埔寨農林漁業部長翁薩坤舉行雙邊會談」、11 月、  
[http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201610/t20161011\\_5302501.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201610/t20161011_5302501.htm)。

中國商務部 (2010) 「商務部關於印發『對外承包工程業務統計制度』、『對外勞務合作業務統計制度』的通知」、<http://egov.mofcom.gov.cn/dzzwxt/wjtj.hzs/wjywtj.pdf>。

中國商務部對外援助司「重要職能」、  
<http://yws.mofcom.gov.cn/article/gywm/200203/20020300003746.shtml>。

中國商務部國際經濟合作事務局 (2014) 「商務部召開『對外援助管理弁法』解讀媒體吹風會」12 月 9 日、  
<http://www.mofcom.gov.cn/article/fbhf/fbh2014/201412/20141200824824.shtml>。

中國商務部・國家統計局・國家外貨管理局 (2021) 『2020 年度中國對外直接投資統計公報』。

中國輸出入銀行 (2013)、  
<https://www.chinca.org/cms/html/files/2013-12/16/20131216102948872930302.pdf>。

中國外交部 (2000) 「中華人民共和國和越南社會主義共和國關於兩國在北部灣領海、專屬經濟區和大陸架的劃界協定」、12 月 25 日、  
<https://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/wjb/zzjg/bjhysws/bhfg/t556665.htm>。

----- (2003) 「中華人民共和國與東盟國家領導人聯合宣言」、10 月 10 日、

- [https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682518/zywj\\_682530/20031010\\_9386053.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682518/zywj_682530/20031010_9386053.shtml)。
- (2008) 「中越聯合聲明」、6 月 1 日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677292/1207\\_677304/200806/t20080602\\_8012253.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677292/1207_677304/200806/t20080602_8012253.shtml)。
- (2008) 「賈慶林在中東建交 50 周年慶祝大會上的演講 (全文)」、12 月 5 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zyjh\\_674906/t524991.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/t524991.shtml)。
- (2009) 「習近平與柬埔寨首相洪森會談」、12 月 21 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt\\_674879/gjldrhd\\_674881/200912/t20091221\\_7700677.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/200912/t20091221_7700677.shtml)。
- (2012) 「中華人民共和國和柬埔寨王國聯合聲明」、4 月 2 日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201204/t20120402\\_7947360.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201204/t20120402_7947360.shtml)。
- (2014) 「中華人民共和國政府關於比律賓共和國所提南海仲裁案管轄權問題的立場文件」、12 月 7 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160602\\_8521028.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160602_8521028.htm)。
- (2015) 「中華人民共和國外交部關於比律賓共和國請求建立的南海仲裁案仲裁庭關於管轄權和可受理性問題裁決的聲明」、10 月 30 日、  
[https://www.mfa.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201510/t20151030\\_8521040.htm](https://www.mfa.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201510/t20151030_8521040.htm)。
- (2016) 「王毅談中方和文柬老三國就南海問題達成的四項共識」、4 月 23 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/wjbxw/201604/t20160423\\_8524393.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/wjbxw/201604/t20160423_8524393.htm)。
- (2016) 「中華人民共和國外交部關於堅持通過雙邊談判解決中國和比律賓在南海有關爭議的聲明」、6 月 8 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160608\\_8521044.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201606/t20160608_8521044.htm)。
- (2016) 「中華人民共和國外交部關於比律賓共和國請求建立的南海仲裁案仲裁庭所作裁決的聲明」、7 月 12 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712\\_8521047.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712_8521047.htm)。
- (2016) 「中華人民共和國政府關於在南海的領土主權和海洋權益的聲明」、7 月 12 日、  
[https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712\\_8521049.htm](https://www.fmprc.gov.cn/nanhai/chn/snhwtlcwj/201607/t20160712_8521049.htm)。

- (2016) 「中華人民共和國和柬埔寨王国聯合聲明」、10月14日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201610/t20161014\\_339318.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201610/t20161014_339318.shtml)。
- (2016) 「中華人民共和國和柬埔寨王国聯合聲明」、10月14日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201610/t20161014\\_339318.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201610/t20161014_339318.shtml)。
- (2016) 「中華人民共和國與比律賓共和國聯合聲明」、10月21日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201610/t20161021\\_9868746.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201610/t20161021_9868746.shtml)。
- (2017) 「中華人民共和國和柬埔寨王国聯合新聞公報」、5月17日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201705/t20170517\\_7947762.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201705/t20170517_7947762.shtml)。
- (2017) 「中華人民共和國政府和比律賓共和國政府聯合聲明」、11月16日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201711/t20171116\\_7947795.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201711/t20171116_7947795.shtml)。
- (2018) 「中華人民共和國和比律賓共和國聯合聲明」、11月21日、  
[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/201811/t20181121\\_7947871.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/201811/t20181121_7947871.shtml)。
- (2019) 『中國落實 2030 年可持續發展議程進展報告』、  
[https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zt\\_674979/dnzt\\_674981/qtzt/2030kcxzfzyc\\_686343/P020190924779471821881.pdf](https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/qtzt/2030kcxzfzyc_686343/P020190924779471821881.pdf)。
- (2021) 「中國同柬埔寨的關係」、8月、  
[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676572/sbgx\\_676576/](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/sbgx_676576/)。
- 中國條約數據庫 (1999) 「中華人民共和國和越南社會主義共和國陸地邊界條約」、  
<http://treaty.mfa.gov.cn/tykfiles/20180718/1531876798057.pdf>。
- 中國路橋工程有限責任公司 「National Road 55 Rehabilitation Project in Cambodia」、  
<https://www.crbc.com/site/crbcEN/77741/info/2015/46840406.html?id=1e3af7c7-499f-4376-8881-b2f81c45b8f5>。
- 中國駐柬埔寨王國大使館經濟商務處 (2011) 「中柬農業合作現狀及相關建議」、5月、  
<http://cb.mofcom.gov.cn/article/zwrenkou/201105/20110507554850.shtml>。

## 英語

A Research Lab at William & Mary AIDDATA, Aid Data's Global Chinese Official Finance Dataset,

- 2000-2014, Version 1.0.
- Asian Development Bank (ADB) (2018). Cambodia Energy Sector Assessment, Strategy, and Road Map.
- (2019). National Assessment Report: Cambodia.
- (2021). Asian Development Outlook 2021. Financing A Green and Inclusive Recovery.
- (2021). Asian Development Outlook 2021 Update. Transforming Agriculture in Asia.
- Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB) (2021). *2020 AIIB Annual Report*.
- Association of South-East Asian Nations. 1992 ASEAN Declaration on the South China Sea, Adopted in Manila, Philippines on July 1992.
- 2002 Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, Adopted in Phnom Penh, Cambodia on 4 November 2002.
- STATEMENT OF THE ASEAN FOREIGN MINISTERS, Phnom Penh, Cambodia, 20 July 2012.
- Chairman’s Statement of the 17th ASEAN-China Summit, 13 November 2014, Nay Pyi Taw, Myanmar.
- Banik Dan (2013). China’s aid and poverty reduction in Africa.  
[https://www.researchgate.net/publication/286056683\\_China's\\_aid\\_and\\_poverty\\_reduction\\_in\\_Africa](https://www.researchgate.net/publication/286056683_China's_aid_and_poverty_reduction_in_Africa).
- Blair Robert A and Roessler Philip (2018). The Effects of Chinese Aid on State Legitimacy in Africa: Cross-National and Sub-National Evidence from Surveys, Survey Experiments, and Behavioral Games. AidData A Research Lab at William & Mary. Working Paper 59.
- Brautigam Deborah (2009) *The Dragon’s Gift: The Real Story of China in Africa*. Oxford University Press.
- (2010) *China, Africa and the International Aid Architecture*. African Development Bank Group. Working Paper No.107.
- Brautigam, Deborah and Huang Yufan (2021) *What is the Real Story of China’s Hidden Debt?* Sais-Cari Briefing Paper. No.6.
- Cambodian Rehabilitation and Development Board (CRDB) of the Council for the Development of Cambodia (CDC) (2011). *The Cambodia Development Effectiveness Report 2011*.
- (2016). *Development Cooperation and Partnerships Report 2016*.
- (2018). *Development Cooperation and Partnerships Report 2018*.
- (2020). *Development Cooperation and Partnerships Report 2020*.
- Chandler, D. (2000) *A History of Cambodia*. 3rd ed. Westview Press.
- Chanboreth, E. and Hach, S. (2008). *Aid Effectiveness in Cambodia*, Wolfensohn Center for

- Development Working Paper 7.  
[https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/12\\_cambodia\\_aid\\_chanboreth.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/12_cambodia_aid_chanboreth.pdf).
- Chan, Lai-Ha & Lee, Pak k. (2017). Power, Ideas and Institutions: China's Emergent Footprints in Global Governance of Development Aid. *CSGR Working Paper No.281/17*, Centre for the Study of Globalization and Regionalization, University of Warwick.
- Chheang, V (2009). Cambodia: Between China and Japan. CIGP Working Paper. No.31.
- Chheang, V (2017). "Cambodia Embraces China's Belt and Road Initiative". ISSUE. No.48.6 July. [https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS\\_Perspective\\_2017\\_48.pdf](https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS_Perspective_2017_48.pdf).
- Dreher Axel, Fuchs Andreas, Parks Bradley, Strange Austin M, and Tierney Michael J (2016). Apples and Dragon Fruits: The Determinants of Aid and Other Forms of State Financing from China to Africa. Discussion Paper Series. No. 620.
- Greenhill, R (2013). The age of choice: Cambodia in the new aid landscape. Overseas Development Institute.
- Grimsditch, M. (2017). Chinese Agriculture in Southeast Asia: Investment, Aid and Trade in Cambodia, Laos and Myanmar, Heinrich Böll Stiftung Southeast Asia.  
[https://th.boell.org/sites/default/files/hbs\\_agriculture\\_scoping.pdf](https://th.boell.org/sites/default/files/hbs_agriculture_scoping.pdf).
- Gu Jing and McCluskey Rhiannon (2015). Is China's Role in African Fragile States Exploitative or Developmental? Institute of Development Studies. Issue 91.
- Hans Morgenthau (1962). A Political Theory of Foreign Aid. *The American Political Science Review*, Vol.56, No.2.
- Hun Sen. (2016) Keynote Address at the 2016 Cambodia Outlook Conference: A Partnership of CDRI and ANZ Royal Bank "Getting Things Moving-Regional and National Infrastructure and Logistics for Connectivity, Growth and Development". Cambodia New Vision.7March. Retrieved from.  
<http://cnv.org.kh/keynote-address-by-samdech-akka-moha-sena-padei-techo-hun-sen-prime-minister-of-the-kingdom-of-cambodia-at-the-2016-cambodia-outlook-conference-a-partnership-of-cdri-and-anz-royal-bank-g/>.
- International Monetary Fund (2021). Cambodia Staff Report for the 2021 Article IV Consultation-Debt Sustainability Analysis. November 10.
- Kitano, Naohiro and Miyabayashi, Yumiko (2020) Estimating China's Foreign Aid: 2019-2020 Preliminary Figures. JICA Ogata Sadako Research Institute for Peace and Development.
- Kimsay, H. and Eddie, M. (2014). Agriculture census unveiled, to the delight of the industry. The

- Phnom Penh Post. 21 August. Retrieved from  
<https://www.phnompenhpost.com/business/agriculture-census-unveiled-delight-industry>.
- Ky, S. Lee, C, W. Stauvermann, P, J. (2012). A Comparative Study on Characteristics of ODA of China-Japan-Korea to Cambodia. *Journal of East Asian Economic Integration* Vol.16, No.4, December.
- Lagarde Christine (2019) BRI 2.0: Stronger Frameworks in the New Phase of Belt and Road. International Monetary Fund.
- Lin Shuang, Gao Liangmin, Reyes Melissa, Cheng Feng, Kaufman Joan and El-Sadr Wafaa M (2016). China's health assistance to Africa: opportunism or altruism? *Globalization and Health*.
- Luo, J, J. and Un, K. (2021). Japan Passes China in the Sprint to Win Cambodia Hearts and Minds. *ISEAS Perspective*, No.59, 2021.
- Ministry of Education, Youth and Sport (MoEYS) (2019). *Cambodia's Education 2030 Road map Sustainable Development Goal 4*.
- Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation of Cambodia (2016) Statement of the Ministry of Foreign affair and International Cooperation. 9 Jul 2016.  
<https://www.mfaic.gov.kh/Posts/post-3243>.
- Naren, K. and Paviour, B. (2016). Prime Minister Knocks Article on South China Sea Dispute. *The Cambodia Daily*. 22 July. Retrieved from <https://english.cambodiadaily.com/editors-choice/prime-minister-knocks-article-on-south-china-sea-dispute-115735/>.
- National Institute of Statistics Ministry of Planning (2020). *Report of Cambodia Socio-Economic Survey 2019/20*.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). Official development assistance-definition and coverage.  
<https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/officialdevelopmentassistancedefinitionandcoverage.htm>.
- Paulo, Sebastian and Reisen, Helmut (2010) Eastern Donors and Western Soft Law: Towards a DAC Donor Peer Review of China and India. *Development Policy Review*. 28(5).
- Permanent Court of Arbitration. IN the matter of the South China Sea Arbitration before an Arbitral Tribunal constituted under Annex VII to the 1982 United Nations Convention on Law of the Sea between the Republic of the Philippines and the People's Republic China, 12 July 2016.

Pisei Hin (2022) China now buys half of total milled rice exports.

<https://www.phnompenhpost.com/business/china-now-buys-half-total-milled-rice-exports>.

Royal Government of Cambodia. (2004). *the Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency in Cambodia*.

----- (2010). *Policy Document on Promotion of Paddy Rice Production and Export of Milled Rice*.

----- (2013). *Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III*.

----- (2015). *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*.

----- (2018). *Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency: Building the Foundation Toward Realizing the Cambodia Vision 2050 Phase IV*.

----- (2018). *Cambodian Sustainable Development Goals (CSDGs) Framework (2016-2030)*.

Sato, J. Shiga, H. Kobayashi, T. and Kondoh, H. (2011). “Emerging Donors from a Recipient Perspective: An Institutional Analysis of Foreign Aid in Cambodia”. *World Development* Vol.39, No.12, 2011.

Seekins, D. (1990). Historical Setting. In Ross, R. ed. *Cambodia: a country study*. By Washington: GPO for the Library of Congress.

Sithika Sok (2022) \$ 1.5 billion Kampot port construction begins. *Khmer Times*. May 6.

<https://www.khmertimeskh.com/501070186/1-5-billion-kampot-port-construction-begins/>.

Sivutha Nov (2022) Construction begins on \$ 1.5B Kampot seaport. *The Phnom Penh Post*. May 5.

<https://www.phnompenhpost.com/business/construction-begins-15b-kampot-seaport>.

Strangio, S. (2020) *In the Dragon’s Shadow Southeast Asia in the Chinese Century*. Yale University Press.

Tjonneland, Elling (2020). The Changing role of Chinese development aid. *CMI INSIGHT, No.2*. Chr. Michelsen Institute.

United Nations Development Programme (UNDP) (2020). *Human Development Report 2020 The next frontier Human development and the Anthropocene*.

<http://www.hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2020.pdf>.

United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) (2021). The Least Developed Countries Report 2021. The least developed countries in the post-COVID world: Learning from 50 years of experience. P. xi. [https://unctad.org/system/files/official-document/ldc2021\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ldc2021_en.pdf).

William & Mary University Global Research Institute (GRI). Aid Data's Global Chinese Development Finance Dataset, Version 2.0.

World Bank (2018) Connecting to Compete 2018 Trade Logistics in the Global Economy-The Logistics Performance Index and Its Indicators.

------(2019) Belt and Road Economics Opportunities and Risks of Transport Corridors.

Woldemichael Martha Tesfaye and Mandon Pierre (2022). Has Chinese Aid Benefited Recipient Countries? Evidence from a Meta-Regression Analysis. IMF Working Paper. African Department.

Zhang Yanbing, Gu Jing and Chen Yunnan (2015). China's Engagement in International Development Cooperation: The State of the Debate. Evidence Report. No.116.

Zhang, H. Li, X. Zhou, T. Zhou, S. Zhang, C. Yang, L. Wang, Y. and Yu, N. (2015). A Civil Perspective on China's Aid to Cambodia, Shanghai Institutes for International Studies. College of Humanities and Development Studies. China Agriculture University. East China Normal University.

## 新聞記事

朝日新聞 (2009) 「(世界発 2009) 中国船、南シナ海に荒波」朝刊、3月28日。

----- (2012) 「ベトナム「新法」VS. 中国「新市」南シナ海領有権を誇示」朝刊、6月24日。

----- (2012) 「比が裁判提案、中国強く反発 南シナ海領有権問題」朝刊、4月19日。

----- (2012) 「ASEAN 外相会議、共同声明出せず閉幕 カンボジア、「南シナ海」調整拒む」朝刊、7月14日。

----- (2013) 「フィリピン、中国を提訴へ 南シナ海の領有権めぐり」朝刊、1月23日。

----- (2013) 「(地球 24 時) 南シナ海領有権問題、中国が提訴案に反発」朝刊、2月20日。

----- (2013) 「南シナ海めぐり、早期に行動規範 ASEAN 外相、確認」朝刊、8月15日。

- 日。
- (2013) 「(地球 24 時) 南シナ海行動規範協議 中国と ASEAN」朝刊、9 月 15 日。
- (2015) 「南シナ海、共同宣言見送り 米中対立、割れた賛否 拡大 ASEAN」、朝刊、11 月 5 日。
- (2016) 「ASEAN、そろわぬ足並み 共同声明、見送りへ 南シナ海判決」朝刊、7 月 13 日。
- (2018) 「中比、南シナ海で資源開発 領有権は棚上げ 首脳会談で合意」朝刊、11 月 21 日。
- 日本経済新聞 (2012) 「ASEAN 外相、南シナ海巡る 6 原則で合意」、7 月 20 日、  
[https://www.nikkei.com/article/DGXNASGM2005Q\\_Q2A720C1FF1000/](https://www.nikkei.com/article/DGXNASGM2005Q_Q2A720C1FF1000/)。
- (2016) 「カンボジア首相、中国支持を明言 南シナ海問題」、6 月 20 日、  
[https://www.nikkei.com/article/DGXLASGM20H9C\\_Q6A620C1FF8000/](https://www.nikkei.com/article/DGXLASGM20H9C_Q6A620C1FF8000/)。
- (2021) 「カンボジア首相「経済成長へ中国支援必要」アジアの未来」、5 月 20 日、  
<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOCB200200Q1A520C2000000/>。
- 日本経済新聞 (2022) 「カンボジア動脈 中国主導で開通」、12 月 6 日。
- 新華網日本語 (2017) 「習近平主席、南南協力・発展学院修士課程第 1 期卒業生に返信」、  
[http://jp.xinhuanet.com/2017-10/18/c\\_136689585.htm](http://jp.xinhuanet.com/2017-10/18/c_136689585.htm)。
- (2017) 「中国が国際発展知識センター設立 知恵とプランで貢献へ」、  
[http://jp.xinhuanet.com/2017-08/22/c\\_136545725.htm](http://jp.xinhuanet.com/2017-08/22/c_136545725.htm)。
- 人民網日本語版 (2015) 「習主席が国連開発サミット出席 南南協力援助基金を発表」、  
<http://j.people.com.cn/n/2015/0927/c94474-8955979.html>。
- 中国網日本語版 (2015) 「『6 つの 100 プロジェクト』で発展途上国支援」、  
[http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2015-09/27/content\\_36791086.htm](http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2015-09/27/content_36791086.htm)。
- 人民論壇網 (2013) 「外交部長：探索中国特色大国外交之路」、7 月 30 日、  
<http://www.rmlt.com.cn/2013/0730/94897.shtml>。
- 人民網 (2017) 「2017 年首次中央深改組會議：九大領域將迎變革」2 月 7 日、  
<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0207/c164113-29064057.html>。
- (2022) 「联合国全球地理信息知識与創新中心成立」、5 月 21 日、  
<http://world.people.com.cn/n1/2022/0521/c1002-32426832.html>。
- 新華網 (2013) 「中央經濟工作會議在北京舉行 提出明年經濟工作六大任務」、12 月 13 日、

- [http://www.xinhuanet.com//politics/2013-12/13/c\\_118553239.htm](http://www.xinhuanet.com//politics/2013-12/13/c_118553239.htm)。
- (2015)「推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景与行動」、3 月 28 日、[http://www.xinhuanet.com//world/2015-03/28/c\\_1114793986.htm](http://www.xinhuanet.com//world/2015-03/28/c_1114793986.htm)。
- (2015)「習近平在全球婦女峰會上的講話」、9 月 28 日、  
[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/28/c\\_128272780.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/28/c_128272780.htm)。
- (2015)「中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議公報」、10 月 29 日、  
[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/29/c\\_1116983078.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-10/29/c_1116983078.htm)。
- (2015)「習近平在新加坡國立大學的演講」、11 月 7 日、  
[http://www.xinhuanet.com//world/2015-11/07/c\\_1117071978.htm](http://www.xinhuanet.com//world/2015-11/07/c_1117071978.htm)。
- (2016)「習近平在亞洲基礎設施投資銀行開業儀式上的致辭」、1 月 16 日、  
[http://www.xinhuanet.com//politics/2016-01/16/c\\_1117796389.htm](http://www.xinhuanet.com//politics/2016-01/16/c_1117796389.htm)。
- (2016)「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要」、3 月 17 日、  
[http://www.xinhuanet.com//politics/2016lh/2016-03/17/c\\_1118366322.htm](http://www.xinhuanet.com//politics/2016lh/2016-03/17/c_1118366322.htm)。
- (2016)「習近平：讓一帶一路建設造福沿線各國人民」、8 月 17 日、  
[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/17/c\\_1119408654.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/17/c_1119408654.htm)。
- (2018)「關於構建更加緊密的中非命運共同體的北京宣言」、  
[http://www.xinhuanet.com/world/2018-09/05/c\\_1123379952.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-09/05/c_1123379952.htm)。
- (2019)「第二屆一帶一路國際合作高峰論壇成果清單」、  
[http://www.xinhuanet.com/world/2019-04/28/c\\_1124425293.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2019-04/28/c_1124425293.htm)。
- (2020)「習近平在第七十五屆聯合國大會一般性辯論上的講話」、9 月 22 日、  
[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/22/c\\_1126527652.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/22/c_1126527652.htm)。
- (2021)「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要」、3 月 12 日、[http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c\\_1127205564.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c_1127205564.htm)。
- 中國共產黨新聞網 (2013)「習近平：攜手建設中國—東盟命運共同體」、10 月 4 日、  
<http://cpc.people.com.cn/n/2013/1004/c64094-23104126.html>。
- 中國經濟網 (2007)「中共中央批轉陳毅、李富春「關於加強對外經濟、技術援助工作領導的請示報告」(1958 年 10 月 29 日)」、6 月 11 日、  
[http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/200706/11/t20070611\\_11690814.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/200706/11/t20070611_11690814.shtml)。
- 中國經濟網 (2021)「柬埔寨農林漁業大臣翁薩坤：中柬合作對柬農業意義重大」、5 月 26 日、  
[http://intl.ce.cn/specials/zxgzh/202105/26/t20210526\\_36588944.shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxgzh/202105/26/t20210526_36588944.shtml)。
- 中國南海網 (1958)「中華人民共和國政府關於領海的聲明」、9 月 4 日、  
[http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c\\_52691.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c_52691.htm)。
- (1992)「中華人民共和國領海及毗連區法」、2 月 25 日、

[http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c\\_52689.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c_52689.htm)。

----- (1998) 「中華人民共和國專屬經濟區和大陸架法」、6月26日、  
[http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c\\_52688.htm](http://subsites.chinadaily.com.cn/SouthChinaSea/2016-06/28/c_52688.htm)。

中國一帶一路網 (2022) 「已同中國簽訂共建一帶一路合作文件的國家一覽」、2月7日、  
<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>。

中國政府網 (2006) 「1964年國務院政府工作報告(摘要) — 1964年12月21日和22日在第三屆全國人民代表大會第一次會議上」、[http://www.gov.cn/test/2006-02/23/content\\_208787.htm](http://www.gov.cn/test/2006-02/23/content_208787.htm)。

中國政府網 (2006) 「中華人民共和國和柬埔寨王國政府聯合公報」、4月8日、  
[http://www.gov.cn/gongbao/content/2006/content\\_292000.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2006/content_292000.htm)。

----- (2010) 「國務院總理溫家寶28日在河內會見柬埔寨首相洪森」、10月28日、  
[http://www.gov.cn/ldhd/2010-10/28/content\\_1732882.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2010-10/28/content_1732882.htm)。

----- (2010) 「溫家寶在人民大會堂同柬埔寨首相洪森舉行會談」、12月13日、  
[http://www.gov.cn/ldhd/2010-12/13/content\\_1764823.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2010-12/13/content_1764823.htm)。

----- (2012) 「民政部關於國務院批准設立地級三沙市的公告」、6月21日、  
[http://www.gov.cn/gzdt/2012-06/21/content\\_2167058.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2012-06/21/content_2167058.htm)。

----- (2016) 「53位亞歐首腦雲集烏蘭巴托：李克強縱橫外交消弭南海交鋒」、7月16日、  
[http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/16/content\\_5092089.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/16/content_5092089.htm)。

----- (2017) 「習近平主席出席一帶一路高峰論壇開幕式並發表主旨演講」、5月14日、  
[http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/14/content\\_5193658.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/14/content_5193658.htm)。

----- (2021) 「習近平在第七十六屆聯合國大會一般性辯論上的講話」、9月21日、  
[http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/22/content\\_5638597.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/22/content_5638597.htm)。

中非合作論壇網 (2015) 「王毅：正確義利觀是中非雙方的共同價值追求」、1月15日、  
[http://www.focac.org/tttx/201501/t20150115\\_7030830.htm](http://www.focac.org/tttx/201501/t20150115_7030830.htm)。

----- (2015) 「習近平在中非合作論壇約翰內斯堡峰會開幕式上的致辭」、12月5日、  
[http://www.focac.org/zywx/zyjh/201512/t20151205\\_8044420.htm](http://www.focac.org/zywx/zyjh/201512/t20151205_8044420.htm)。

----- (2018) 「攜手共命運 同心促發展—在2018年中非合作論壇北京峰會開幕式上的講話」、9月4日、  
[http://www.focac.org/zywx/zyjh/201809/t20180904\\_7875883.htm](http://www.focac.org/zywx/zyjh/201809/t20180904_7875883.htm)。

## ウェブサイト資料

日本外務省：<https://www.mofa.go.jp/mofaj/>。

国連開発計画（UNDP）駐日代表事務所：<http://www.jp.undp.org/content/tokyo/ja/home.html>。

国家国際発展合作署：<http://www.cidca.gov.cn/>。

世界と日本：<https://worldjpn.grips.ac.jp/>。

聯合國和平与發展信託基金：<https://www.un.org/zh/unpdf/index.shtml>。

絲路基金：<http://www.silkroadfund.com.cn/cnweb/19854/19858/index.htm>。

新華網：<http://xinhuanet.com/>。

一帶一路國際合作高峰論壇網：<http://2017.beltandroadforum.org/>。

-----<http://www.beltandroadforum.org/>。

中国外交部：<http://new.fmprc.gov.cn/web/>。

中国政府網：<http://www.gov.cn/>。

中国海南省頂益綠洲生態農業有限会：<http://www.dingyiluzhou.com/c441.html>。

可持續發展大数据國際研究中心：<http://www.cbas.ac.cn/>。

柬埔寨西哈努克港經濟特區「特區簡介」、<http://www.ssez.com/company.asp?lone=3>。

Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB): <https://www.aiib.org/en/index.html>.

The Cambodia ODA Database. <http://odacambodia.com>.

World Bank Data. <https://data.worldbank.org/country>.

World Health Organization (WHO). Global Health Expenditure Database (GHED).