

# 博士論文要旨

## 論文題名：まちづくりにおける私発協働のメカニズム -地域課題の解決に向けて-

立命館大学大学院社会学研究科  
応用社会学専攻博士課程後期課程  
フカガワ コウヨウ  
深川 光耀

本研究は、地域課題の解決に向けて、担い手と担う仕組みの実践的あり方を導出することを目的としている。地域課題はこれまで、地域住民自治組織（以下；地縁組織）や NPO 等が担ってきた。地域課題の顕在化とともに、それらの主体への期待は一層高まっている。しかしながら、地縁組織は加入率の低下や担い手の高齢化と不足等の課題を内包しながら活動を継続している。近年は、地縁組織と NPO の協働や、地域自治組織の結成に注目が集まっているが、地縁組織の担い手の減少は、それらも成立し得ない状況をもたらす。このような背景から、先の担い手問題を克服しながら、地域課題を誰がどのように担っていくかという焦眉の課題に正面からこたえる実践的な解が多く地域で求められている。

まちづくりの専門家として約 20 年にわたって現場に関わる中で、それを乗り越える方法として、延藤（2001a）の「私発協働」<sup>しはつきょうどう</sup>の概念に辿り着いた。「私発協働」とは、「<私>から始まり、まわりをゆるやかに引きつけ、ともに力を発揮し合うことを通じて『公共の幸福』に導く一連のプロセス（2013 p.40）」を指す。

内閣府の調査によると近年、個人の社会貢献欲求が高まりが確認されている。また多くの地域で「子どものため」を動機とした子育て世代の地域への関わりや「社会貢献を通じた自己実現」のために、子ども食堂等に関わる若者の姿もみられている。なかには、自身の問題意識と地域課題との間に重なりを見出し、地域リーダー等の地域の関係性の中で活動している個々人と協働して地域課題の解決に取り組む事例もみられている。

そこで本研究では、この「個人の関心や問題意識あるいは自己実現を動機として地域における活動に関わる個々人（以下；私発アクター）」に着目し、「私発協働」のプロセスを通じて、個人の力量を十全に発揮されながら、地域課題の解決を図ることを可能とする態勢の構築のあり方の導出を目指した。ただ、延藤の「私発協働」は、個人の想いをきっかけとした周囲の人びととの相互作用による創発的な取り組みを紹介することで、その可能性は語られているが、「私発協働」のメカニズムや、<私>個人の力量を束ねて地域の力としていくあり方とその要件が十分に明らかになっていない。本研究のオリジナリティは、「どのようにしてそのような状況が生まれるのか」あるいは「どのようにすればその

ような状況をつくることができるのか」という「私発協働」のメカニズムとその要件を明らかにすることである。さらにそれらを一般化することで、他の地域でも取り入れることのできる実践的な解の提示を試みた。

本研究課題を明らかにするために、個人の動きが起点としながら「地域で子どもを育む活動」を展開し、成果をあげている4つの地域(取り組み)へのケーススタディを行った。調査では、各地域での参与観察を行い、各対象者へのヒアリング調査を数次にわたって実施した。複数の事例からみえる取り組みの創出プロセスと、そのプロセスで起きる個人の変容や周囲の人びととの関係性の構築・変容、地域資源や仕組みの変容に着目して比較検討を行った。

事例は以下の4つである。1つ目は、神戸市真野地区の「マノウィン(ハロウィン真野版)」である。子育て世代の有志が主体となった動きを既存地縁組織や小学校がバックアップしながら取り組みを創出している。2つ目は、福岡市小田部校区の地域パトロール活動である。校区内で起きた児童の連れ去り未遂事件を契機に、子育て世代の有志が立ち上がり、パトロールカー等による見守り活動を展開している。3つ目は、久留米市安武校区の「こども食堂」である。地域自治組織の有償専従の事務局員となった個人が、地域の子と親の抱える問題に目を向け、地域で活動するメンバーと協働しながら「こども食堂」を展開している。4つ目は、京都市A学区の「S食堂(子ども食堂)」である。家族関係や子とその親の居場所づくりに問題意識を持つ個人が、地域外から当該地域に関わり、周囲の人びとや地域リーダー層と関係性を築きながら協働で「S食堂」を実施している。いずれも個人の動きから周囲の人びととの協働を経ることによって課題解決の取り組みを創出した事例を調査対象としている。

各事例で確認された「私発協働」のプロセスの分析を通じて以下のことが明らかになった。

1つ目は、「私発協働」のメカニズムである。起点には、強い問題意識や関心を持つ<私>個人の存在があり、その個人が他者の存在や出来事をきっかけとして想いを発露していくことがわかった。そして、<私>個人の動きはさらに<私たち>の動きへと変容している。その<私たち>の動きへの変容は、問題意識の共有や対話を通じた共感と呼応が大きく影響していることがわかった。さらに取り組みの中心を担うアクターだけではなく、周囲の人びとが同時連鎖的に変容していくことによって、信頼関係が形成や仕組みの構築を伴いながら、取り組みの創出に至ることが明らかになった。

2つ目は、「私発協働」のプロセスにおいて、個人・関係性・仕組みが連関的な相互作用によって変容していくという状況の発見である。個人の変容は、関係性や仕組みといった複数の変容を継起させている。同様に、関係性や仕組みの変容は、個人に影響している。この動的なプロセスを経ることによって、組織的協働関係が構築されることが明らかになった。

3つ目は、「私発協働」によって表れた「個人・関係性・仕組みから成る分かちがい集合体」という様態こそが、地域課題の解決の態勢であることの発見である。個人か組織、またはそれらを動かす制度といったいずれかの独立したものを担い手と目するのではなく、個人・関係性・仕組みの連関的な相互作用によって生成された集合体を「地域課題の解決の担い手」と捉える必要があることを見出した。

# **Abstract of Doctoral Dissertation**

## **Title: The Mechanism of *Shihatsukyodo* for Community Development :To Solve Local Problems**

Graduate Program in Applied Sociology  
Graduate School of Sociology  
Ritsumeikan University

フカガワ コウヨウ  
FUKAGAWA Koyo

This dissertation is intended to propose how agents and mechanisms for solving local problems should be in practice. Local problems have so far been addressed primarily by community organizations (hereinafter, “geographically organized organizations”) and NPOs. Expectations for those entities have become even greater as local problems have manifested themselves. However, geographically organized organizations continue their activities while facing internal problems such as a decline in participation rates and the aging and shortage of their administrative members. While the collaboration between geographically organized organizations and NPOs and the establishment of *chiikijichisoshiki*, which refers to non-conventionally instituted local community organizations, have drawn attention in recent years, a decrease in members of geographically organized organizations will bring about a situation that even precludes such possibilities. Against such a backdrop, a practical solution is demanded in many areas that address head-on the urgent issue of who should address local problems in what manner while overcoming the said problem regarding administrative members of geographically organized organizations.

Through my practical involvement with community development for about 20 years as a community development expert, I finally found the concept of *shihatsukyodo* in arguments given in Endo (2001a) as a method to overcome this conundrum. *Shihatsukyodo* [literally, collaboration originating in me] refers to “a series of processes that originates in ‘me,’ gradually attracts others around me, and leads to the ‘public welfare’ through collaborative efforts” (Endo 2013, p.40).

A survey by the Cabinet Office confirmed a rise in individuals’ desire for social contribution in recent years. Furthermore, many areas have seen parents of younger children involved with local communities through motivation “for the sake of children” and young people involved with Kodomo Shokudo (Children’s Cafeterias) and other activities for “self-realization through social contribution.” Some cases are found where they found an overlap between their awareness of problems and local problems and worked for the latter’s solution in collaboration with local leaders and other individuals operating under local relationships.

This dissertation thus focuses on such ‘individuals involved in local activities inspired by their interests, awareness of problems, or self-realization (hereinafter, “shihatsu actors” [personally-inspired actors]),’ and attempts to propose a way to construct, through the process of *shihatsukyodo*, systems that enable attempts for solving local problems while allowing individuals to exert their abilities adequately.

While the potential of Endo's *shihatsukyodo* has been explained by referring to emergent initiatives through interactions with people around an individual inspired by the individual's ideas, it has not been sufficiently elucidated what the mechanism of *shihatsukyodo* is, how capabilities of individuals as 'me' can be aggregated into a community's capability, and what is required for this mechanism. The originality of this dissertation lies in the presentation of a practical solution that can be adopted by communities in other areas through the elucidation and generalization of the mechanism and requirements of *shihatsukyodo*.

In order to shed light on the subject of this dissertation, case studies have been conducted (on initiatives) in four areas where "community-led child education" initiated by individuals' actions has been successfully conducted. In surveys, participant observation was conducted in each area, and interviews of each subject were conducted several times. A comparative analysis was made by focusing on the creation process of initiatives observed in multiple cases, the transformation of individuals, the construction and transformation of their relationship with people around them that occur during that process, and the transformation of local resources and mechanisms.

The following four cases are taken up: "Manoween (Mano version of Halloween)" in the Mano District of Kobe, a local patrol activity in the Kotabe School District in Fukuoka, the Children's Cafeteria in the Yasutake School District in Kurume, and the Children's Cafeteria in a specific school district in Kyoto. All of these surveys focused on cases where individuals' actions led to the creation of a problem-solving initiative through collaboration with people around them.

What follows was revealed through the analysis of processes of *shihatsukyodo* confirmed in every case.

First of all, the mechanism of *shihatsukyodo* was revealed. It was found that an individual as 'I' who has a strong awareness and/or interest in given problems existing at a starting point exposes his or her attention and/or interest, being prompted by a particular event or the existence of others. The actions by the individual as 'me' are then transformed into actions by individuals as 'us.' The transformation into actions by 'us' significantly affected sympathy and response through dialogues and sharing awareness of problems. Furthermore, it was revealed that it leads to the creation of an initiative with the development of a relationship of trust and the construction of mechanisms that not only an actor who leads the initiative but also people around the actor transform themselves in a simultaneous chain reaction.

Secondly, it was discovered that individuals, relationships, and mechanisms are transformed through interlinked interactions in the process of *shihatsukyodo*. The transformation of individuals caused the transformation of relationships and mechanisms. Likewise, the transformation of relationships and mechanisms has an effect on individuals. In this dynamic process, a collaborative organizational collaborative relation is constructed.

Thirdly, the indecomposable set of individuals, relationships, and mechanisms emerging from *shihatsukyodo* was discovered to be a system and an agent for solving local problems.