

モンゴル牧畜社会の土地利用と社会変化

—ポスト社会主義期の土地・家畜・人の関係—

とみた たかひろ
富田 敬大

開発と保全をいかに両立するのかは、年・季節的な変動の激しい自然環境を広範な移動によって維持・利用してきた牧畜社会にとっても大きな課題である。1921年に世界で二番目の社会主義国となったモンゴルは、約70年に及ぶ社会主義の経験を経て、1990年代初頭に市場経済へと移行した。それに伴い、モンゴルでは、経済開発や環境保全を目的として土地私有化を軸とする土地制度改革が実施されてきた。一方、都市近郊の過放牧による草地の劣化や、水・森林資源の枯渇など、放牧地をめぐる様々な問題が生じている。本研究は、これらの問題の所在を明らかにするために、モンゴル牧畜社会の土地利用と社会変化を、体制転換期の土地・家畜・人の関係に焦点を当てて検討を行う。

モンゴルにおける現在の郡(ソム)や行政区(バグ)といった行政区分は、社会主義時代の牧畜協同組合(ネグデル)やその下部組織である生産大隊(ブリガード)の生産区分に一致するように策定されている。本論文では、「地方社会」における国家、地方行政、個人・世帯の複合的ネゴシエーションに着目した。具体的にここでは、(1) 国家の牧畜開発政策(放牧地に関する法制度)、(2) 地方行政による家畜生産と土地資源管理、(3) 個人の生計活動およびその社会関係について考察を行った。

結論は以下の通りである。市場経済化後のモンゴルでは、国家政策のなかで土地(その資源)と人の関係が重視されるようになったのに対して、地方の人びとは家畜との結びつきを深めている。ここでは、その背景として、牧畜協同組合の民営化に伴う家畜の私有化が人と家畜がとり結ぶネットワークの広がり多様性がもたらしたことを指摘した。以上のことから、土地・家畜・人の関係をめぐり、国家(マクロ)と個人・世帯(ミクロ)のあいだに齟齬が生じており、そのことが地方行政による放牧地の維持・管理を困難にしているものと考えられる。

Land Usage and Social Changes in Mongolia: the Relationship between Land, Livestock, and People in the Post-Socialist Transition Period

とみた たかひろ

TOMITA Takahiro

After seven decades of socialism, Mongolia adopted a market economy in the early 1990s. Consequently, the government reformed the land system to allow for land tenure by private individuals to boost economic output and also to protect the environment. However, the quality of pasture, forest and water resources has declined considerably, especially in suburban areas. To clarify the connection between the reforms and the subsequent environmental degradation, this study examines land usage and social change in pastoral society during Mongolia's transition from socialism, by focusing on the relationship between land, livestock, and people.

In post-socialist Mongolia, borders of administrative areas, such as *sum* (districts) and *bag* (sub-districts), mostly follow the former borders of the productive areas of socialist Mongolia, that is, those of the pastoral cooperatives (*negdel*) and their subordinate organizations (*brigad*). The paper looks at the interaction between the state, the local government, and the individual (household) in local society in these areas during the transition between the socialist and post-socialist periods, specifically, from the perspectives of (1) the state's pastoral development policy (the legal system for pastureland), (2) local administrations' management of livestock production and land resources, and (3) individual livelihoods and social relationships.

The paper finds that, at the state level, post-socialist land policy has strengthened the legal relations between land and people by codifying rights to pasture. Meanwhile, at the level of individuals, the privatization of livestock accompanying the dismantlement of pastoral cooperatives has strengthened the relationship between people and their livestock. In this way, the national legal system and the actual condition of people in local society struggling to survive in the market economy do not correspond with each other. It is because of this gap that local governments have difficulties in managing and maintaining pastureland.