

# 地域産業振興に向けた政策事業の共同実施過程について

坂倉 孝雄

この研究では、地域産業振興に向けた政策の執行過程における政策知識の政策への経路について議論した。1985年のプラザ合意以後本格化した日本企業の海外進出とその結果としての国内製造業の空洞化、労働力人口の高齢化と減少などの課題を抱えた地域経済を活性化するためのキー・コンセプトとして、イノベーションの創出が重視されている。日本だけでなく、諸国でイノベーションを生み出す地域の仕組みとして、地域イノベーション・システム（RIS：Regional Innovation System）が着目されてきた。産業クラスターもひとつのRISということができる。そのような状態を地域に形成していくための国による働きかけがクラスター政策であるが、この政策にはいくつかの特徴が認められる。中でも重要なのが、地域の情報を処理して政策に反映するという側面である。そのため日本のクラスター政策の場合、中央で決定された政策事業を各地域で実施するという形態ではなく、地域において中央政府の出先機関が地方政府その他、関連する地域機関と連携をとり、政策事業を共同実施することが求められる。

政策学習の議論のなかに、学習の主体や、学習の対象といった研究項目があるが、上述の共同実施のプロセスは、それら研究項目のひとつ、地域の情報を政策に活用できる知識に編集し、政策に還元するという「政策知識の政策への経路」になっているのではないかと考え、本研究ではこれについて検討した。

研究の課題は大きく分けて2つあり、それは、Ⅰ．地域産業の振興に向けた政策事業の実施の過程で地域の情報が重視される理由と、Ⅱ．実施プロセスの中でどのように情報が集められ政策に還元されるのか、である。これらへのアプローチとして、次の3つのリサーチを行った。一つ目と二つ目はⅠ．のテーマにつながるもので、地域産業の構造変化について、産業構造論の視点と、ネットワーク論の視点から実証的な検討を行った。それらの結果として、地域の産業構造の変化が確認されさらに地域における主要産業を構成する企業グループの変化と新たな企業間連携の生成が起こっていることが明らかになった。さらに三つめのアプローチとして政策事業の共同実施においてリーダーシップを発揮しているアクターのビヘイビアと、彼らの活動を規定する外部環境に関するリサーチを行った。この結果から、地域の主要アクターがネットワーク形成、収集すべき情報を定めること、実施事業の策定などの役割でリーダーシップを発揮し、情報を収集した上で、その情報をどのように政策に活かすのかを決めることにも主体的に関わっていたことが明らかになった。

これら一連のリサーチから、地域産業の活性化を意図したクラスター政策のように、複数の機関が共同で政策事業を実施する場合において、実施主体のネットワークから得られる情報を主要アクターがリーダーシップを発揮しながら政策知識に作り上げ、政策および政策事業へと還元している様子が明らかになった。

# A Process of Co-working Implementation of Regional Industrial Policy

た か お さ か く ら  
Takao SAKAKURA

In this study, I discussed about the path from the policy knowledge to the policy formation in the implementation process of regional industrial policy programs. Creating innovation is the key concept for reinvigorating the regional economy that has lost vitality because of the de-industrialization or the population ageing. The regional innovation system attracts great deal of attention for many industrial countries. Also the industrial cluster is one of the Regional Innovation Systems. The cluster policy is the public promotion for developing such a regional economic system. I recognize several distinct features in the way of implementation of the cluster policy. Especially, it is an important point that the information on regional economy or industry is reflected for the policy. So Japanese cluster policy programs are not drawn up by the national government, and they had better be planned and implemented in collaboration among the regional bureaus, local governments, business associations, and other regional actors.

In the area of the research on policy learning, there are several themes like “who learn? (subjects)” , “learn what? (targets)”. The path to the policy is also one of the important themes. I supposed that implementation process is the path from the policy knowledge to the policy formation.

For discussion of the path to the policy formation, I investigated two themes. The first one is (A) the reason why the information on the regional economy and industries are important for the implementation of policy programs. The second is (B) how the regional information should be treated in the implementation process. I made following three researches to approach them.

For theme (A), I made researchs from the viewpoints of i) The industrial structure in a region and ii) the economic actors' network. I investigated I-O tables and surveyed the case of building the firms' network. As a result, the changing structure of regional industry and firms group is made clear. And we observed the dynamic aspects for firms to create the new alliances.

For theme (B), I made a research from the viewpoint of iii) key-person's behavior. I studied the two model cases of the policy implementation process, and found the common role of key persons. They decided the network member, gathered information, selected the way of its use for planning the policy programs.

All those researches suggested that the implementation of cluster policy require the regional information, and the process of co-working implementation is the path to the policy making.